

加强认证体系建设 促进全面质量管理

国务院发文提出,构建统一管理、共同实施、权威公信、通用互认的质量认证体系,三到五年内形成一批具有国际竞争力的质量品牌

□ 本报记者 任丽梅

日前,国务院印发《关于加强质量认证体系建设 促进全面质量管理的意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出,运用国际先进质量管理标准和方法,构建统一管理、共同实施、权威公信、通用互认的质量认证体系,推动经济发展进入质量时代。通过3年~5年努力,使我国质量认证制度趋于完备,法律法规体系、标准体系、组织体系、监管体系、公共服务体系和国际合作互认体系基本完善,各类企业尤其是中小微企业的质量管理能力明显增强,主要产品、工程、服务尤其是消费品、食品农产品的质量水平明显提升,形成一批具有国际竞争力的质量品牌。

国家认监委副主任刘卫军表示,《意见》的出台,将为我国全面加强质量认证体系建设,促进中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、制造大国向制造强国转变,推动经济社会高质量发展,提供重要的制度保障和政策支持。

强制性认证“保底线” 自愿性认证“拉高线”

刘卫军介绍说,按照《意见》提出的坚持统一管理、顶层设计,市场主导、政府引导,深化改革、创新发展,激励约束、多元共治的基本原则,我国质量认证体系建设将着力转变政府质量治理方式,鼓励各级政府部门建立推行质量管理体系,运用先进质量管理方法,提高行政效能和政府公信力。

同时,深化质量认证制度改革创新。完善强制性认证制度,发挥强制性认证“保底线”作用,按照必要性和最小化原则,对涉及安全、健康、环保等方面的产品依法实施强制性认证;创新自愿性认证制度,发挥自愿性认证“拉高线”作用,大力推行高端品质认证,推进内外销产品“同线同标同质”工程,运用认证手段推进区域品牌建设。

此外,促进行业机构改革发展,加快推进检验检测认证机构整合,推动检验检测认证机构转企改制;与政府部门彻底脱钩,并健全市场化运行机制,完善政策保障。清理涉及认证、检验检测的行政许可和行业评价制度,清理、整合、规范现有认证事项,取消不合理收费。简化规范认证

机构审批,检验检测机构资质认定程序。完善认证机构审批程序,整合检验检测机构资质许可项目,精简整合技术评审事项,实行申请、审批、发证全流程网上办理。

另外,加强认证活动中事后监管。完善认证监管体系,推进部门联动监管,强化行业自律和社会监督作用。建立健全质量认证全过程追溯机制,健全政府、行业、社会等多层面的认证采信机制。加强对检验检测认证机构和获证企业、产品的联动监管,严厉打击非法从事检验检测认证活动和伪造、冒用、买卖认证证书或者认证标志等行为。

创新管理工具拓展覆盖面 培育发展认证服务业

质量认证是质量管理的“体检证”、市场经济的“信用证”、国际贸易的“通行证”。《意见》明确,要大力推广质量管理先进标准和方法,广泛开展质量管理体系升级行动。

刘卫军说,今后质量认证体系建设将首先创新质量管理工具,推动质量管理通用要求与行业特殊要求相结合,开发适应新业态需求的新型质量管理工具。

其次,推广应用质量管理先进标准方法,鼓励企业运用质量认证方式加强质量管理,发挥国有企业特别是中央企业的“主力军”作用。

再次,打造质量管理体系认证“升级版”。运用新版ISO9001等国际先进标准方法提升认证要求,开展行业特色认证、分级认证、管理体系整合、质量诊断增值服务,推动质量管理向全供应链、全产业链、产品全生命周期延伸,带动企业质量管理全面升级。

最后,拓展质量认证覆盖面。健全激励引导机制,支持各部门、各地区建设质量认证示范区(点),引导各类企业组织尤其是中西部企业、服务企业、中小微企业获得认证。

统计显示,我国目前已发放各类认证证书170多万张,获证企业近60万家,为提高产品和服务质量、打造质量品牌、便利贸易、保护消费者发挥了积极作用。但是,我国认证服务还存在着供给不足等问题。

刘卫军表示,今后我国将按照《意见》要求,培育发展检验检测认证服务业。营造行业发展良好环境,制定促进检验检测认证服务业发展的产业政策,鼓励组建产学研用一体化的检验检测认证联盟。提升行业综合服务能力,重点提升对食品、农林产品、生物医药、信息安全、智能制造、新能源、碳交易等领域支撑服务能力,形成以检验检测认证为“连接器”的产业聚合新模式。构建服务军民融合产业发展的通用检验检测认证体系,打造军民、民参军的能力验证“直通车”。

与此同时,深化质量认证国际合作互认,构建认证认可国际合作机制,提升我国认证认可国际影响力。



西藏布达拉宫等景区免费开放

为进一步促进西藏旅游业发展,大力实施全域全时旅游发展战略,2月1日~4月30日西藏对旅游者实行一系列特殊优惠政策,其中包括布达拉宫等全区A级旅游景区将免费对所有旅游者开放。图为冬日照耀下的布达拉宫。

新华社记者 晋美多吉 摄

坚定实施区域协调发展战略

国家发改委“周三大讲堂”学习贯彻党的十九大精神集中轮训系列讲座第九讲围绕“如何统筹协调推进新时代的区域经济发展”作专题辅导报告

□ 本报记者 刘 政

“习近平新时代中国特色社会主义思想是推进新时代区域经济发展工作的根本遵循和行动指南。”1月31日上午,国家发改委“周三大讲堂”学习贯彻党的十九大精神集中轮训系列讲座第九讲如期举行,国家发改委地区司司长郭兰峰围绕“如何统筹协调推进新时代的区域经济发展”作专题辅导报告。

郭兰峰在辅导报告中回顾了我国区域发展四个阶段的演变历程:新中国成立初期到改革开放前,国家投资重点由沿海转向内地,内地工业化较快的均衡布局发展阶段;改革开放初期到20世纪90年代中后期,沿海地区先走一步、率先发展的梯度发展阶段;20世纪90年代中后期到党的十八大前,实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略,四大板块格局逐步形成并逐步完善细化阶段;党的十八大以来,区域经济发展进入以三大战略为引领,协调推进四大板块发展阶段。

“可以看出,我国一直坚持问题导向,在科学研判下推动区域经济发展,逐步缩小区域间的经济差距。”谈到区域经济发展取得的新成就时,郭兰峰表示,一是四大板块发展差距相对缩小,形成“多头并进”局面。2008年~2016年,中西部经济增速连续9年超过东部地区。二是实施三大战略成效显著,塑造形成区域发展新格局。三是精准扶贫取得决定性进展。党的十八大以来,5年共减贫6600多万人,年均减少1300万人以上;贫困发生率从10.2%下降到2016年的4.5%。四是增长极、增长点、增长带等区域发展新平台正在成长壮大。目前已建设19个国家级新区和11个自贸区,其中国家级新区以0.2%的人口和面积拥有了5.4%的经济总量。

郭兰峰表示,进入新阶段,区域协调发展依然面临新挑战,突出表现在东西差距和南快北慢并存,发达地区率先优化发展面临挑战与困难地区走出困境难度重重并存,区域无序开发和区域间行政分割现象并存。

“积极应对新挑战、破解发展难题,关

键在于‘协调’二字。协调既是发展手段也是发展目标,还是判断的标准。”在郭兰峰看来,区域经济关系国民经济的总量和结构、效率和公平,要贯彻新发展理念,通过政策精准化、措施精细化、机制协调化落实区域协调发展战略。不能只重“量”的提升,也要重“质”的优化,不能一味地“摊大饼”,要因地制宜,发挥优势,以提高社会效益为目的寻找最优解。

如何准确把握新时代促进区域协调发展的新要求?郭兰峰认为,要着眼于更高质量的发展,落实新发展理念、主动适应新时代经济发展需求;着眼于更有效率的发展,大力推动要素自由流动、支持优势地区加快发展;着眼于更加公平的发展,进一步缩小区域发展差距,促进基本公共服务均等化;着眼于更可持续的发展,坚持人与自然和谐共生。“要以全国一盘棋的理念,以改革开放的精神,以协同协调和共赢共享的原则,以市场为基础、政府为支持,以创新培育比较优势为重点,实施区域协调发展战略,推动区域协调协调发展。”

谈及扎实推进新时代区域发展的新任务时,郭兰峰表示,一要加大力度支持老少边贫地区发展,坚决打好精准脱贫攻坚战,支持革命老区加快振兴。二要以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”,推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区。三要以共抓大保护、不搞大开发为导向,推动长江经济带发展。四要加强的体制创新和制度供给,推动粤港澳大湾区建设,打造国际一流湾区和世界城市群。五要充分发挥各地比较优势,因地制宜推进四大板块发展。六要坚持海陆统筹,加快建设海洋强国。

郭兰峰表示,要构建更加有效的区域协调发展新机制,包括衡量评价体系、风险识别与应对预案、工作推进机制、丰富政策工具、区域治理现代化法治化,实现区域协调发展。“易地扶贫是难中之难、贫中之贫、短板中之短板,我们要用情用心用力做好这项工作。”

坚决打赢脱贫攻坚硬仗

云南省委书记陈豪强调要强化责任担当,补齐发展短板

本报讯 记者杨邵灵报道 日前,云南省委书记、省十二届人大常委会主任陈豪到云南省十三届人大一次会议昭通市代表团参加审议政府工作报告。他强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,强化责任担当,补齐发展短板,真抓实干、攻坚克难,为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会而不懈奋斗。

陈豪在审议中指出,政府工作报告总结工作全面客观、实事求是,部署工作目标任务明确、政策措施有力,充分体现了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的成果,充分体现了习近平总书记对云南作出的战略定位,充分体现了省委十届四次全会的工作要求,回应了全省各族人民对美好生活的新期待,是一个求真务实、提神鼓劲、开拓进取、催人奋进的好报告。希望大家认真审议好报告,在今后的工作中抓好贯彻落实。

陈豪对去年昭通市在脱贫攻坚、基础设施建设、城乡面貌、干部群众干事创业精气神等方面取得的成效予以肯定。他指出,昭通市脱贫攻坚任务艰巨,必须摒弃“等靠要”陋习,弘扬“等不是办法,干才有希望”的“西畴精神”,把脱贫攻坚作为首要政治责任、首要工作任务担当起来,激发脱贫内生动力,提升干部脱贫攻坚工作能力,主动对接东西部扶贫协作和对口帮扶,实施精准脱贫,提高贫困地区的自我发展能力,众志成城、精准发力,切实把以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局要求落到实处。要牢牢把握高质量发展这个根本要求,加快补齐基础设施建设、农村基本公共服务等短板,推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,共同创造昭通美好明天。

陈豪强调,干部作风关系脱贫攻坚成败。要强化责任担当,锻造一支特别能战斗、特别能攻坚、作风特别过硬的干部队伍;要关心关爱奋战在扶贫一线的干部,激励大家在脱贫攻坚主战场上建功立业。全省上下要统一思想、形成共识,以决战决胜的勇气,坚决打赢新时代必须打赢的第一场硬仗,以实际行动兑现对党和人民的庄严承诺。

《生态扶贫工作方案》印发

通过大力发展生态产业,带动约1500万贫困人口增收

本报讯 记者刘政报道 近日,国家发改委、国家林业局等5部委联合发布《生态扶贫工作方案》(以下简称《方案》)。《方案》要求,到2020年,贫困人口通过参与生态保护、生态修复工程建设和发展生态产业,收入水平明显提升,生产生活条件明显改善。力争组建1.2万个生态建设扶贫专业合作社,吸纳10万贫困人口参与生态工程建设;新增生态管护员岗位40万个;通过大力发展生态产业,带动约1500万贫困人口增收。

《方案》指出,建立中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,坚持因地制宜、科学发展,精准施策、提高实效。在政府引导下创新体制机制,广泛动员各方面力量共同参与生态扶贫工作,拓宽社会力量扶贫渠道,形成社会合力。

《方案》明确,将进一步加强重大生态工程建设。贫困人口可通过参与工程建设、应聘生态公益性岗位得到稳定的工资性收入。支持在贫困县设立生态管护员工作岗位,实现家门口脱贫。

进一步加大生态保护补偿力度。探索建立多元化生态保护补偿机制,增加重点生态功能区转移支付、不断完善森林生态效益补偿补助机制、实施新一轮草原生态保护补助奖励政策、开展生态综合补偿试点。通过生态保护补偿等政策增加转移性收入。在安排退耕还林还草补助、草原生态保护等补助资金时,优先支持有需求、符合条件的贫困人口。

进一步大力发展生态产业。依托和发挥贫困地区生态资源禀赋优势,贫困人口通过生态产业发展增加经营性收入和财产性收入。在加强保护的前提下,选择与生态保护紧密结合、市场相对稳定的特色产业,发展生态旅游、特色林产、特色种养等产业。

进一步创新支持方式。开展生态搬迁试点,建立国家公园体制,创新资源利用方式,推广生态脱贫成功样板,规范管理生态管护岗位,探索碳交易补偿方式。

重点推荐

工业经济运行态势好于预期

2版



学习贯彻党的十九大精神