



改革网



中国改革报  
微信公众号

# 春运开启 多方力保回家路安全顺畅

### 多部门从售票、运力、安全、服务、创新手段等方面，合力打造安全有序、顺畅便捷、舒适温馨的春运

□ 本报记者 徐贲

春运被称为“人类最大规模的周期性迁徙”，承载了中国人回家过年的文化传统和情感寄托。春运是岁末年初的重要民生工程，关系到全社会各领域、千家万户一年圆满收官和新年顺利开端。2018年春运是党的十九大召开后的第一个春运，“迁徙规模”达29.8亿人次，最高峰日客运量预计超过1亿人次。从2月1日开始，到3月12日结束，共40天、30亿人次，打赢这场春运攻坚战的重要性不言而喻。

1月31日，国新办举行新闻发布会，请国家发改委、公安部、交通运输部、国家安监总局、国家铁路局、中国民航局、中国铁路总公司的有关负责人介绍2018年春运形势和工作安排。据介绍，目前春运各项工作已准备就绪，确保打造一场安全有序、顺畅便捷、舒适温馨的春运。

#### 小小车票承载美好生活向往

小小的车票承载着广大旅客回家过年的渴望，同时也承载着人民群众对美好生活的向往。解决“一票难求”不单单是解决售票问题，更深层次的是对运力协调提出更高要求。

据国家发改委副主任连维良介绍，今年春运呈现总量矛盾有所缓解、客运结构发生变化、部分地区铁路矛盾有所缓解、客流叠加造成节后运输压力较大、道路拥堵压力较大的特点。连维良表示，今年春运工作突出以治理隐患为重点抓好安全、以治理拥堵为

重点保障畅通、以诚信建设为重点改善出行秩序、以加强联运为重点便利出行和以人民需要为导向优化服务五个重点。

据介绍，铁路安排固定旅客列车3819对，节前和节后客座能力分别比去年增长5.2%和5.3%；民航日均保障航班近1.5万班次，可提供208万个座位；道路共安排营运客车84万辆，共约2100万个座位；水运投入船舶2万余艘，共约100万个座位。

“在努力增加运力的同时，积极发展

公铁、空铁、空巴等联程运输，突出做好干线运输与短驳运输及城市交通的衔接，把乘客‘门到门’出行涉及的各种运输方式，包括出租车、共享单车都要尽力衔接好。”连维良说。

“40天近30亿人次运输量的春运，是对交通运输部门的一次大考，也是交通运输行业开年工作的头等大事。”交通运输部副部长刘小明表示，一方面是提高运输能力，充分挖掘运力潜能，优化运力配置，

加强不同运输方式之间的有效衔接，并且鼓励并规范顺风车、营运车辆城际拼车等新业态新模式参与春运；另一方面是提高服务水平，推进客运联网售票，方便群众购票，开展联程运输服务模式 and 定制客运、行李托运等个性化服务。“今年春运，绝大多数公路二级以上的客运已实现联网售票。”

》2版

## 国家发改委：以诚信建设为重点改善出行秩序

本报讯 记者何玲报道 国家发改委副主任连维良1月31日在国新办举行的新闻发布会上指出，今年春运将以诚信建设为重点改善出行秩序，将严重违法违规和失信行为记入信用记录，开展专项治理和联合惩戒，加大违法失信成本，引导企业诚信经营、旅客文明出行。

连维良强调，党中央、国务院对社会信用体系建设高度重视。信用建设现在已经深入到各个行业、各个领域。交通运输领域是信用建设的重点领域之一，而春运又是交通运输领域信用建设的重中之重。相关部门将通过一系列信用建设措施维护春运秩序，即“一个监督、两个突出、三个建设”。

“一个监督”即多部门联合建立了“公众监督平台”。广大旅客通过手机扫码可以进入到这个平台，能够随时把自己身边

发现的客运服务存在的问题和不足反映到平台上来，把遇到的好人好事、优质服务反映到平台上来，把遇到的违法违规行为和不文明现象反映到平台上来。针对反映的问题，相关部门会认真地采取措施加以解决。

“两个突出”即突出守信联合激励和失信联合惩戒。诚信经营的企业将被纳入“红名单”，相关部门将落实“容缺受理”等一系列激励措施；优秀春运志愿者将享有51个部门联合制定的守信联合激励政策。对存在违法违规和严重失信行为的企业，将纳入失信“黑名单”，实施联合惩戒。

“三个信用建设”是信用建设的重点方面。一是加强对客运服务企业的诚信建设。通过全国信用信息共享平台排查出了2700余家有严重违法失信行

为的客运企业，公安部门排查出了1800多个处于逾期未报废状态的客运车辆。对这些企业，相关部门将联合进行失信专项治理，禁止他们参加春运，或者要求他们必须在规定的期限内整改到位。二是加强对司乘人员的信用建设。公安部门已经排查出的5000多名记满12分的大客车驾驶员，将被限制参加春运；排查出的25,000多名被降级的大客车驾驶员，将被限制驾驶大客车。对司乘人员采取一些联合惩戒措施，以确保乘客的安全。三是加强对旅客的诚信建设。铁路、民航、道路、水运将按照各个领域的信用建设管理办法对各种失信行为纳入信用记录。这些信用记录将被推送给相关社会征信机构，影响旅客的各种信用分，严重的将被纳入失信联合惩戒。

# 持续全面发力 污染防治攻坚战“激战正酣”

□ 领导干部离任审计审“钱”审“绿” □ 中央环保督察实现对31个省份督察全覆盖  
□ 打赢蓝天保卫战的时间表路线图将明确

□ 本报记者 李宏伟

“这个冬天，北京的蓝天白云格外多。去年‘双十一’抢购的净化器和口罩，感觉都派不上用场。”在北京工作五年的刘先生告诉记者。

北京空气质量改善，是全国生态环境状况明显好转的缩影。数据显示，2017年1月~12月，全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为78.8%，PM<sub>2.5</sub>浓度为43微克/立方米，同比下降6.5%；京津冀区域13个城市全年PM<sub>2.5</sub>浓度为64微克/立方米，同比下降9.9%。

党的十九大报告指出，要着力解决突出环境问题。2017年中央经济工作会议要求，打好污染防治攻坚战，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。

#### 强力推进三个“十条”

打赢蓝天保卫战，要抓住症结所在，从源头进行治理。应紧盯关键问题和薄弱环节，加大节能力度和考核。同时，深入实施“水十条”，全面实施“土十条”。

2017年，我国首次开展生态文明建设年度评价工作，并发布了全国《2016年生态文明建设年度评价结果公报》。“这对于完善经济社会发展评价体系，引导各地区、各部门深入贯彻新发展理念，树立正确发展观、政绩观，具有重要的导向作用。”国家发改委副主任宁吉喆表示，生态文明建设年度评价是今后长期开展的一项常规工作，应当把关注点放到年度评价所反映的进展和揭示的不足上，下更大力气推动生态文明建设和绿色发展。

生态文明建设功在当代、利在千秋。党的十八大以来，我国生态环境状况明显

好转，推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有，大气、水、土壤污染防治行动成效明显。尤其是2017年，各地各部门积极调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构，污染防治取得了阶段性成果。

——大气污染防治，阶段性收官。

2017年是“大气十条”第一阶段的收官之年，北京圆满完成国家“大气十条”下达的60微克/立方米左右的目标。京津冀及周边“2+26”城市通过推进清洁供暖减少散煤、强力整治“散乱污”企业、加强机动车尤其是重型柴油车监管等，减少污染物排放。

5600人，为期一年，在京津冀及周边区域“2+26”城市开展大气污染防治强化督查；102个督查组，2000余人次，在京津冀及周边地区开展秋冬季大气污染综合治理巡查；国家大气污染防治攻关联合中心应运而生，大气重污染成因与治理攻关项目迅速上马，28个专家团队点对点进驻28城……

在北京上班、老家在天津的张女士说，“家里的沙窝萝卜比前些年好卖多了，并且连价格都上来了。因为入冬以来，天津的雾霾天气也很少，光照足，使得沙窝萝卜味道更甜。”

“‘大气十条’确定的各项治理措施是有效的，方向是正确的，秋冬季大气污染防治综合治理攻坚战行动的成效是明显的。”环保部宣传教育司巡视员刘友宾坦言。

——水污染防治，强力推进。

与大气污染防治一样，2017年也是“水十条”强力推进的一年。各地加快治理城市黑臭水体。长江经济带沿线11省市前期排查出的490个饮用水水源地的环境违法问题，已全部整改完成。

新修改的水污染防治法于今年1月1日正式实施。新修改的法律规定，国家对重点水污染物排放实施总量控制制度以及加大违法排污的处罚力度等。

另外，国家发改委等三部委去年10月联合印发了《重点流域水污染防治规划（2016—2020年）》，第一次形成覆盖全国范围的重点流域水污染防治规划。

——土壤污染防治，加快部署。

2017年是“土十条”的落地之年。去年以来，环保部牵头成立全国土壤污染防治部际协调小组，制定了工作规则和工作要点。同时强化“土十条”目标考核，与各省区市签订目标责任书。

土壤环境质量关系着食品安全。我国全面启动土壤污染状况详查，初步建成国家土壤环境监测网，土壤污染防治法已提请全国人大常委会二次审议。

#### 架起生态文明建设“四梁八柱”

“逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。”国家主席习近平在2018年新年贺词里铿锵有力地发出改革最强音。

回首2017年，改革多点突破、纵深推进，多项生态文明改革方案出台，生态文明建设顶层设计性质的“四梁八柱”日益完善。比如，划定并严守生态保护红线，禁止洋垃圾入境，扎实推进主体功能区建设，编制自然资源资产负债表，实施控制污染物排放许可制，稳步推进国家公园体制试点，构建生态环境损害赔偿制度……

“河长制带来河长治”，许多人用这句话形容一年来实行河长制的效果。如今，

一条条河流由党政领导担任河长，河畅水清岸绿的蓝图逐渐变为现实。全国已明确省市县乡四级河长近31万名，很多河流实现了从“多头管”到“统一管”、从“管不住”到“管得好”的转变。

如今，审计人员对自然资源资产锱铢必较，领导干部离任审计既要审“钱”，还要审“绿”。去年发布的《领导干部自然资源资产离任审计规定（试行）》明确提出，从今年1月1日起，对领导干部自然资源资产离任审计项目。

早在2015年，浙江湖州市就开始了领导干部自然资源资产离任审计试点。两年多来，湖州已经摸索建立了审计试点评价指标体系，确定了三大类20项具有代表性的指标，以量化指数为基础进行等级评价。安吉县孝丰镇党委书记戎露波说，“生态审计，可以时刻提醒自己要坚持绿色发展理念，促进自然资源集约利用和生态环境安全。”

在一系列制度改革中，最引人注目的还属中央环保督察。作为推进生态文明建设和环境保护的重要抓手，2015年8月中央印发环境保护督察方案，2015年12月启动河北省督察试点。两年来，中央环保督察已经实现对31个省（区、市）的督察全覆盖，共受理群众信访举报13.5万余件，立案处罚2.9万家，罚款约14.3亿元，在边督边改过程中共同问责党政领导干部18,199人。相信未来，随着环保督察等机制的不断完善，污染防治的力度会更大、效果会更好。

》2版



#### 中欧武汉班列始发站改造扩能完成

1月30日，武汉吴家山车站扩能改造项目完工。这个中欧武汉班列始发站扩能改造后，将助推其在华中地区形成中欧物流集散地。图为列车驶过改造后的武汉吴家山车站。新华社发（梅涛摄）

改革时评

## 好评与满意 要靠实干赢得

□ 李洪兴

岁末年初，考核工作的一项重要内容，就是年终测评。然而，少数地方却热衷于数字测评，或是提前安排干部“讨要满意”，或是通过发放礼品“交换满意”，或是专门开会研究“引导满意”。如此年终测评，不仅无法准确反映工作实绩，也不利于正向激励，为干部群众所诟病。

测评是检验工作成效的一个重要指标，不是为了好看的分数，而在于总结成绩与不足，以群众意见倒逼工作进步。借助量化手段，有利于提升考评的客观性、科学性。但如果陷入了数字测评的窠臼，为了测评而测评，就容易流于形式甚至一叶障目。即便得来的都是100%，也终究只是表面文章，工作未必真好，群众也未必真满意。

现实中，除了测评数据掺水分，一些地方或部门“表格主义”“材料政绩”等倾向也并不鲜见，“上面追求高大全，下面忙着编问卷，中间胡乱看一看”，成为少数地方测评的写照。这样的情况，说到底还是避重就轻乃至弄虚作假，把总结、材料、评分当成了工作本身。

效果反馈，是工作流程中的一环，如何对待测评，同样反映着作风问题。习近平总书记一再强调，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。无论年终总结还是日常表现，如果不端正“为了谁”，就无法践行“怎么为”。让群众满意还是让结果合意，是年终总结测评时必须回答好的问题。

年终总结测评，也要让群众参与进来，对工作提出意见、进行评价，听的是民意、察的是民情。换个角度看，这也是一种“群众工作”。

纠正“四风”新表现、密切与群众的联系，关键在于摒弃追求表面政绩的虚荣，用实干苦干为百姓谋福祉、为事业添光彩。幸福都是奋斗出来的，好评与满意也是靠实干赢得的。对共产党人来说，最大的满意是群众满意，最可靠的实现路径是不采华名、崇尚实干。改革开放40年来，我们之所以能取得举世瞩目的傲人成绩，秘诀在于“先干不争论，快干不议论，实干不空论”；肩负新使命、开辟新征程，更应该“不驰于空想、不骛于虚声”，一锤接着一锤敲，一年接着一年干。筑牢以人民为中心的立场，戒骄戒躁、踏实作为，我们何愁不能收获群众的高满意度与真诚拥护。

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，亟待我们站在新的历史起点上接力探索、接续奋进。以年终总结测评为新契机，查摆不足、聚焦问题、端正作风，我们才能以行谋实、以心换心，在新时代不断激荡新气象。

重点推荐

打赢蓝天保卫战 需形成社会合力

2版

让患者留在基层 让好医生“长”在基层

9版