

# 福建价格市场化程度超过97%

从2月1日起,新修订的《福建省定价目录》将正式实施。其定价项目共有大项11项、子项40项,与2015年版比,减少幅度分别为8.3%和28.6%,政府定价管理比重已经不足3%

□ 本报记者 丁南

福建省物价局于近日审定授权福州市长乐区、泉州市泉港区、龙岩市永定区、南平市建阳区人民政府行使(市)人民政府的价格管理权限,管道燃气价格、污水处理收费、养老服务收费、殡葬服务收费、停车服务收费、城市公交票价……这些此前为县(市)人民政府行使的价格管理权限,今后可由这四个区直接行使。

据介绍,在新一轮全国各省市定价目录修订中,国家发改委赋予福建省行使两项特

殊的价格管理权限,一是增加“法律、行政法规规定以外的实行政府制定价格管理的项目调整为市场调节价的项目,经福建省人民政府同意后退出本目录。”二是增加“授权个别地理位置相对独立、远离所属市区的区人民政府,按照县(市)人民政府的价格管理权限进行管理,具体名单由省价格主管部门另行公布。”

**抓住新版目录实施的契机**

据了解,从2月1日起,新修订的《福建省定价目录》(简

称“2017版定价目录”)将正式实施。福建省物价局党组成员、总经济师李跃年透露,“2017版定价目录保留(新增)的定价项目共有大项11项、子项40项,与2015版定价目录相比大项减少1项、子项减少16项,减少幅度分别为8.3%和28.6%。”

2016年11月11日,国家发改委下发《关于福建省天然气门站价格政策有关事项的通知》,决定在福建开展天然气门站价格市场化改革试点,由供需双方协商确定。而根

据2017版定价目录,福建在全国率先放开西气东输天然气门站价格,只对印尼合同天然气门站价格、管道燃气配气价格和销售价格(车用气除外)实行政府定价管理,天然气价格改革迈开了较大步伐。

福建省物价局综合与法规处处长潘国洪说:“自2017年3月西气东输福建段实现通气以来,福建省实现了双气源供气,气源供应主体逐步多元化。放开西气东输天然气价格后,将有效促进不同气源供应主体之间的市场竞争,降低用户的用气成本。”

据悉,在此次新出台的定价目录中,福建大幅取消政府定价项目,放开了一批已形成市场竞争格局、可以通过市场来调节价格的商品或服务价格。例如西气东输气源价格、再生水价格、跨省公路客运票价、民办本科高校(中职、高职和技工学校)学历教育收费、有线电视收视维护费、有线电视报停重新开通和移户(址)业务收费、普通住宅前期物业服务收费、房屋交易服务收费、土地使用权交易服务收费、劳动保障事务代理服务收费和食盐价格等具体定价项目。

根据2017版定价目录,从2018年秋季开始,福建全省21所民办高职和25所中职学校的收费将由政府定价改

为市场调节价。改革后民办高校可运用价格政策合理调配教育资源,为高校持续发展注入活力。对此,李跃年指出,“随着政府定价项目的进一步减少,福建省政府定价管理的比重已经不足3%,价格市场化程度超过97%。”

**新增排污权有偿使用价格**

记者了解到,除“放开或取消一批政府定价项目、赋予福建特殊的价格管理权限、解决部分区人民政府价格管理权限”等定价政策外,2017版福建省定价目录还将进一步理顺省、市、县三级的定价管理权限,对省内公路客运票价、农村客运票价、基本养老服务收费、公共体育服务收费、保障性住房销售价格、公共租赁住房租金、学历教育收费、公办幼儿园教育收费、景区价格、基本医疗服务价格和部分新建住宅供电、有线或有线电视工程建设收费等具体定价项目的定价权限作了调整,由同级价格主管部门负责。

此外,值得关注的是,福建省对景区门票价格进行大胆改革,进一步放开了景区门票价格的管理权限。潘国洪说:“新定价目录执行后,省级价格主管部门负责定价管理的景区由原来的39家减少为8家,下放31家景区给市、县人民政府管理,将进一步加强

基层价格主管部门对景区门票价格的管理。”

另外,在2017版定价目录中,根据生态文明建设的需要,经国家发改委审定,福建省在全国唯一新增了“排污权有偿使用价格”定价项目,使近年备受好评的福建绿色价格政策体系再次产生落地效应。

据悉,作为全国首个国家生态文明试验区,自2017年1月1日起,福建将排污权有偿使用和交易的实施对象扩大为全省范围内工业排污单位,工业集中区集中供热和废气、废水集中治理单位。为推进此项政策的实施,《福建省人民政府关于全面实施排污权有偿使用和交易工作的意见》明确规定:“省物价局会同省财政厅,综合考虑排污权资源稀缺程度、污染治理成本、行业承受能力、排污费征收等因素,制定或调整初始排污权有偿使用费标准。”

李跃年还介绍,在实施2017版定价目录的过程中,福建全省各级价格主管部门和有关部门将积极推进定价方式改革,进一步转变职能、转变工作方式方法,从制定具体商品和服务价格标准向制定定价机制、办法、规则方向转变,不断提高政府定价管理的科学化、制度化、规范化水平。

## 安徽安庆推动非公经济健康发展

本报讯 记者华铭 张海帝报道 记者近日从安徽省安庆市委统战部获悉,安庆市委统战部将构建“亲”“清”政商关系作为工作中的重点之一,帮助企业解决了实际困难,同时企业“反哺”助力脱贫攻坚等,实现双赢。

“构建‘亲’‘清’新型政商关系不仅能推动非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,还能激发非公有制企业的社会责任感。”近日,安庆市委常委、秘书长、统战部长宋圣军谈及构建“亲”“清”政商关系的成效时感触颇深。

宋圣军介绍,该市出台了《关于加强和改进新形势下工商联工作的实施意见》,积极拓展有关活动,邀请市检察长为数百名非公企业家开展专题讲座,增强法治思维、底线思维。安庆市委统战部还专门开办学习班,组织非公企业家赴复旦大学、浙江大学等高校,学习管理知识、先进经验。“既开阔了眼界,又学习到了现代企业管理理念,提升了现代企业家的管理理念,避免走弯路或少走弯路。”宋圣军介绍,安庆还在安徽省首创成立新生代企业家商会,助力新生代企业家健康成长。

据了解,安庆市在构建“亲”“清”政商关系的过程中,不仅推动了企业的健康成长,也激发了一批民营企业家的社会责任感。据介绍,2016年安庆市委统战部发起了“百企帮百村”脱贫攻坚行动,引导统一战线广大成员积极参与脱贫攻坚,累计捐助各类款物4700余万元,570家非公企业与375个贫困村结对开展“百企帮百村”行动,投入帮扶项目资金15,020万元。



福建永安:打造“四好农村路” 助力乡村振兴

截至2017年底,福建省永安已基本形成了以县道为骨架,乡道为支线,村道为脉络的农村公路网络体系,为农业农村发展提供交通运输保障。图为乘客乘坐村镇公交抵达福建永安小陶镇。

新华社记者 邢广利 摄

## 网格安 社区安 街道安 宝安安

——深圳市宝安区创新实施“网格化智慧管理”

□ 本报记者 叶仕春

□ 许琴飞 龚剑

记者近日就如何实施“网格化智慧管理”,打造和谐宝安等相关问题采访了深圳市宝安区政法委、改革办等相关单位。宝安区政法委相关负责人表示,党的十九大报告要求,提高保障和改善民生水平,加强和创新社会治理,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。宝安的探索不仅符合十九大精神要求,而且也为社会治理科学化、智能化、精细化,为基层提升治理能力和治理水平探索了新路。

**科学构建大网格体系**

据介绍,宝安区是深圳市的人口大区、产业大区、国土大区,实有管理人口535万人,出租屋222万间/套,租住流动人口458万人;注册登记企业约18.6万家,个体工商户26.2万家;历史遗留违法建筑达8.8万栋,违法建筑面积达1.3亿平方米,占全市32%。这里存在着体制机制不顺、力量配置不足、队伍素质欠缺、监督缺失等诸多管理矛盾,“小马拉大车”的问题非常突出,传统的治理办法难以维系。

针对高密度、超大型城市管理治理中问题隐患发现难、处置不及时、解决不到位的问题,宝安区创新理念破解治理困境,以智慧宝安为依托,按照网格精细化管理思维,以小网格撬动大变革,向制度改革和科技创新要人力、要管理、要服务。大胆创新网格化智慧管理体系,以网格之长补治理之短,充分发挥“制

度+科技+责任”优势,以制度管运行,以科技提效率,以责任倒逼落实。

这个值得称道的“1+10+124+4833”科学网格体系,以全区397平方公里为1个宝安大网格;以10个街道为基本单元,将全区划分为10个街道中网格;以124个社区为基本单元,将全区划分为124个社区核心网格;以深圳市确定的500间套出租屋或1000人划分一个网格的标准为基础,综合考虑工作量、难易程度、街区走向等地理因素,将全区划分为4833个基础网格,形成全面治理网络体系。

**主打五大业务板块**

大网格体系构建后,宝安区不断凝聚改革共识,大胆创新治理机制,以改革智慧和气魄大手笔打造出宝安特色的五大板块体系。

大巡查。全区划分为4833个网格,在街道层面组建综合巡查队、专业巡查队、机动巡查队三支综合巡查队伍,做强安监、消防、交通、交警等四支专业巡查队,以综合巡查“一员一格”+专业巡查“一员多格”方式,织成全覆盖的巡查大网。每名巡查员均配备手机移动终端和管控通APP,开展菜单式巡查,发现案件即时拍照,形成实有事件,上传至大智慧体系。努力做到第一时间发现问题,做亮管控之“眼”。

大智慧。高起点规划智慧宝安架构,在区层面成立智慧宝安管控指挥中心,在10个街道、12个部门成立管控指挥分中心,形成“1+10+12”智慧管控

体系,实时将大巡查体系上传至“管控通”APP的各类实有事件分拨至大执法体系,立即开展执法整治。强化大智慧体系“数据集成、运行监测、分拨处置、指挥协同、应用评价”等五大功能;开发运营“管控通”APP,作为网格化智慧管理的业务软件,将大巡查体系、大智慧体系、大执法体系有机联系在一起,实现问题隐患排查整治全过程自动化、智能化、智能化,第一时间发现、处置和解决各类问题隐患,做亮管控之“脑”。

大执法。执法分为综合整治和专业执法。综合整治,按照“区城管局——街道整治大队——社区整治中队”的架构,构建了“1+10+124”综合整治体系,负责办理不需启动执法程序的一般简易事件。专业执法,负责对治安消防、安监、环水、交通、交警等专业事件进行执法。创新执法机制,通过企业自主办、政府督办、执法查办形成合力,把处置问题的重心放在一线,努力做到第一时间解决问题,做强管控之“手”。

大诚信。成立宝安区社会信用体系建设领导小组,推进社会信用体系和诚信文化建设,将网格化智慧管理运行结果纳入社会信用体系,强化网格化管理的数据应用。他们将企业和个人在出租屋、安全生产、消防、违法建筑、劳资纠纷、环保水务等方面的事件隐患信息及办理整改情况纳入诚信记录,并向政府、企业、金融机构和社会各界公开,作为政府采购、工程招投标、企业商务往来、行政监管、个

人消费等重要参考,倒逼企业和个人落实主体责任。

大参与。按照“区大队——街道中队”架构组建“十万义警”“十万志愿者”队伍,充分调动“两代表一委员”、离退休干部、社区党员、楼栋长和居民代表及志愿者等各界社会力量的积极性和主动性,引导和组织他们参与到网格化智慧管理当中来,开展联合巡查、联合整治,形成强大合力,做强管控之“力”。

**治理手段和目标精细化**

宝安区注重数据平台的可拓展性和大数据管理规律的运用,努力强化网格管控的即时发现、即时分拨、即时处置、实时监控功能,用技术手段精细落实治理目标。

加强人员管理。首先是队伍的组建,构建“1+1+5”网格管理力量。1个综合巡查队伍,1个综合巡查队伍,“5”是治安消防、安监、环水、交通、交警5支专业队伍。综合巡查、综合整治条块结合,以“块”为主;治安消防、安监、环水、交通、交警专业巡查、专业整治条块结合,以“条”为主。“条”上加强业务指导,“块”上加大执行力度。确定网格员维护公共安全、收集社情民意、宣传政策法规等5项职责,实现招聘、装备、训练、考评等十项统一。通过准军事化管理,减少以往人员“管得散”的情况。

明细操作规范。设计多个操作指南,如综管员巡查时按图表示例及案例,在移动设备端点击、拍录即可完成操作;大智慧系统操作时,工作手册列明了公

安、环水、城管等10个专业领域的分拨流程;大执法工作手册列明了实有事件办理流程7个环节和118项结案标准。通过简化设计,解决基层人员“怎么干”的疑惑。

突出巡查重点。对违法建筑、危险边坡、淤泥渣土受纳场以及有消防安全隐患的三小场所等4类问题及重大安全隐患,一日一查,一查一拍,比对存档。对发现率较高的巡查员予以鼓励;对连续几个巡查周期问题发现、处置数低于平均数的街道,进行逐级约谈。通过程序性强化,突出基层重点“查什么”的问题。

强化研判指挥。基层网格综合管理工作列入区、街道、社区“一把手工程”。区四套班子每周工作例会听取全区网格化管理运行情况汇报并进行相应督查。各街道、各相关部门周一工作例会必须分析研判数据,找准对近期易发、高发问题,并结合治理问题类别,同步推进大数据分析研发、运用。通过制度安排,促使从上到下增强对问题“看得清”的能力。

形成整治合力。通过制度安排倒逼企业自主改、队伍合力改。推进执法体制改革,在各街道执法队加挂综合整治大队牌子,相对集中行使各项行政执法权,努力转变行政执法“多小散弱”局面。通过改革,促进基层对难点“啃得动”能力的加强。

**砥砺奋进新征程**

深圳市委研究室对宝安区创新实施网格化智慧管理情况专门

类问题隐患第一时间发现、处置、解决。所有巡查发现的数据,均实时拍照上传至管控通APP,实现了所有问题隐患第一时间发现、第一时间处置、第一时间解决。

全痕迹电子化跟踪、全流程信息化查办,事过留迹、人过留痕。依托大智慧体系,全过程记录巡查、整治、执法各环节运行数据,可量化、可考核;建立职能部门考核街道、街道考核社区和养护企业的“双考核”制度,实施以网格化智慧管理运行数据为依据的养护市场准入退出机制,有效倒逼各街道各部门各社区及养护单位落实责任,提高执行力。

分析研判网格化智慧管理运行结果,提升决策的科学性、针对性、时效性。区信息中心每周对网格化智慧管理运行数据进行汇总、比对、分析,研判问题隐患易发、多发的领域、区域、时段和趋势,为区委区政府抓安全、保稳定、除痛点、补短板提供精准决策依据。

强化了社区治理力量,网格立、宝安安。坚持重心下移、力量下沉,将“1+1+5”7支队伍全部落到124个社区核心网格,124名正处级以上带“长”的领导干部任“格长”,做实做强社区治理力量,将所有问题在社区核心网格内,实现网格安则社区安,社区安则街道安,街道安则宝安安。

宝安区改革办相关负责人表示,宝安将网格化智慧管理,作为区重点改革项目,时间不长,但成效显著,有效提升了基层治理质量,群众满意度和满意度明显增强。宝安区有关负责人表示,他们将不断总结经验,在新征程上砥砺前行,为加快实现滨海宝安、产业宝安、活力宝安、和谐宝安提供有力支撑。

调研后认为,从顶层设计、技术体系、制度规范、力度效果等方面有不少可取之处,突出表现在平台定位更具特色,数据联动更为全面,事件分拨更趋智能,职能制约更严格,考核督查更严密,队伍管理更加规范,巡查处置更具合力。国务院应急办主任李强在听取应急指挥系统与智慧宝安管控系统深度融合的汇报后表示,宝安的工作走在全国前列,值得总结推广。

发现、处置和解决问题的效能大幅提升。2016年3月12日网格化智慧管理运行以来,日均案件发现量由2594件上升为2.7万件,增长940%;日均案件办结量由2061件上升为2.5万件,增长1113%,事件办结率由41%上升为92.6%,处置时间从23.4小时缩短为2小时,处置效率提高了91.5%,真正实现了第一时间发现、第一时间处置、第一时间解决。

这个创新及时消除了一批重大风险点。对违法建设和三小场所“一天一巡”,全面控停2738栋、210.31万平方米违法建设,实现“零增量、减存量”;巡查“三小场所”15.889万处,查处“黑煤气”263.1吨,违法存储危化品465吨,有效保障了人民群众生命财产安全。

坚持巡办分离,铲除执法腐败滋生蔓延的土壤。一拨人巡查,另一拨整治,巡查员和整治员“背靠背”,互不干涉,互相监督制约,从制度上保证了巡查、整治两个环节的物理隔离,消除了行政执法领域权力寻租的空间。全流程科技支撑,实现各