

2018.01.31

星期三

## 区域观察

Regional  
Observation大丽高速公路  
让游客慢下来

“当冬天降临，白雪铺满了山顶，到处都是寒风萧瑟，总有一条路，能让你赏遍湖光山色，绝美风光尽收眼底”。不久前，一条题为“游洱海、看双廊、泡温泉！这条‘云南最美的高速公路’惊艳了时光”的微信，被不断地转发。这条路就是从云南大理到丽江的高速公路。

6版

## 打造最具想象空间与发展潜力湾区

专家认为，粤港澳大湾区应在坚持“一国两制”基本原则下，形成共识、大胆改革，打破现存的隔离，成为“一个无边界共同体”

□ 喻剑

珠江水滔滔入海，伶仃洋碧波万顷。6800万常住人口、5.65万平方公里广阔天地，堪与世界级湾区媲美的经济总量与增速……由珠三角9个城市和香港、澳门组成，地处“广佛肇”“深莞惠”和“珠中江”三大城市群以及香港、澳门深度融合区域的粤港澳大湾区，已是最具发展空间和潜力的世界级经济区域。随着国际一流湾区与世界级城市群建设的推进，粤港澳大湾区将成为更具活力的经济区、宜居宜业宜游的优质生活圈和内地与港澳深度合作的示范区。

## 最具想象空间的“大湾区”

10多年前，香港人黄竟从香港理工大学毕业后，北上深圳从事家居设计业。这些年，他在深圳罗湖与南山山创办设计空间，频繁往来于深圳、香港、米兰、东京等地，将国际顶尖设计资源持续不断地带入深圳。

像黄竟这样生活在深港双城乃至粤港澳三地的青年创客，何止千千万。随着港珠澳大桥、广深港高铁香港段、穗莞深城际轨道、深中通道、虎门二桥、香港国际机场第三跑道等大型交通工程陆续启用，粤港澳大湾区形成“1小时生活圈”，他们将成实实在在的受益者。

创客在城市间奔波，如同寻找机会的“都市候鸟”。在产业基础十分雄厚、产业分工相对明确、内部往来日益密切的粤港澳大湾区，区域要素的快速流通已成常态。在广东省党校陈鸿宇教授看来，正是无障碍的市场要素流通，发达的市场网络、交通网络与信息网络，强大的滨海产业集群，大规模的城市群，共同构筑起粤港澳大湾区的发展基础。

改革开放以来，粤港澳三地紧密分工合作、优势互补，至今已形成参与国际竞争的众多优势：制造业基础扎实，是久负盛名的“世界工厂”，正先进制造业升级；拥有全球最繁忙的港口群和机场群，客货运量都位居全球前列；金融、科技、物流等高端服务业快速发展，形成与制造业“双轮驱动”的现代产业体系；以香港、广州、深圳为“三核”的城市群，已在产业和功能分工上形成秩序，被世界银行报告评为“东亚最大的城市连绵区”；形成了“一国、两制、三关税区”

的多元制度格局，为对接国际经济合作提供了灵活的制度安排。

数据显示，城市群和滨海产业结合形成的“湾区经济”，已成为推动我国乃至全球经济发展的重要增长极。据《经济日报》报道，目前，全球60%的经济总量集中在入海口，75%的大城市，70%的工业资本和人口集中在距海岸100公里的“湾区”。陈鸿宇研究发现，在全球化、信息化的大环境下，三大世界级湾区——东京湾区、纽约湾区和旧金山湾区经历了由工业经济向服务经济和创新经济的过渡，已经形成了以服务业或信息产业为主导的产业体系。而且，三大世界级湾区今天已是“高等级基础设施交汇的枢纽”“高等级功能的集聚体”与“高价值产业链的平台”。

陈鸿宇认为，与三大世界级湾区相比，粤港澳大湾区在“高端”与“质量型发展”上，仍有较大差距。但是，“粤港澳人口众多、地域宽广、经济腹地辽阔，地区生产总值已超越旧金山湾区，再加上深圳等城市引领的创新经济异彩纷呈，无疑是‘最具想象空间与发展潜力’的湾区”。

## 融合发展释放新动能

在狮子洋与伶仃洋交汇处的深圳大空港地区，去年9月份启动建设的全球最大会展中心——深圳国际会展中心项目目前已进入钢结构主体屋面施工阶段。施工现场如一片钢结构森林，19个标准展厅呈鱼骨式排布徐徐展开，蔚为壮观。

中国(深圳)综合开发研究院宋丁研究员认为，建成后的深圳国际会展中心将串起深圳西部海岸线，汇聚商务、金融、贸易、物流等产业要素，成为延展前海自贸区优势、衔接东莞滨海新区、联动广东南沙自贸区、带动珠江口东岸增长的强劲引擎。“因为辖区土地匮乏，发展空间受限，深圳探索大湾区融合的经验之一。”

“在改革开放的大环境中，以市场力量为主导，城市之间与企业之间充分竞合，是30多年来推动珠三角迅速崛起的根本原因。”深圳创新发展研究院理事长、深圳市委原常委张思平说，今天粤港澳大湾区仍要推进大融合，并借此寻求资源合理配置、降低成本提升效率、



## “粤港澳大湾区同船货运巴士”在广州启航

1月23日，“粤港澳大湾区同船货运巴士”在广州中外运黄埔仓码头正式启动。目前已开通黄埔海关隶属老港海关—驻沙田办事处—深圳蛇口海关之间内外贸同船运输业务以及老港海关—黄埔海关隶属新港海关—香港的进出口同船运输业务。据悉，下一步将逐步规划多个站点、多条航线，最终推动“同船货运巴士”在大湾区内的全面贯通。图为航线启动。

唐贵江 摄

释放更强劲功能。

在产城集聚的规模效应下，打破现有体制机制壁垒，继续推动互联互通，共享全要素无障碍流通带来的高效与便利，最大限度地降低交易成本，是大湾区企业所盼。在广东三地从事科技企业孵化的松禾资本合伙人张鹏说，“在资质互认、协议落实、金融合作等与营商密切相关的微观活动上，现有部分体制机制已经形成难以突破的‘天花板’和‘玻璃门’，直接阻碍了企业经营发展，也不利于粤港澳成为‘团体冠军’，三地要破除阻力实现充分对接，还有很长的路要走”。

张思平理想中的粤港澳大湾区是“一个无边界共同体”，“在坚持‘一国两制’基本原则下，形成共识、大胆改革，打破粤港澳大湾区现存的隔离，直至取消边界，打造全球一流的大湾区经济社会共同体”。

## 共谱“一带一路”新篇章

上世纪八九十年代，粤港两地形成了“前店后厂”的双赢合作模式：港

商北上带来资金、技术和国外市场，珠三角提供土地和劳动力，双方优势的结合推动了珠三角的工业化，也推动了香港在全球供应链管理层次上的跃升。时移世易，珠三角劳动力成本上升、产业结构调整，粤港澳原有的合作模式发生了改变，广州、深圳等城市实力迅速攀升，与香港共同构成粤港澳大湾区的“三核”。

“多年竞合中，广深港形成了一定的错位发展格局：香港在珠三角对外联系网络中扮演重要角色，广州集中了众多央企、国企、跨国公司的华南分支机构，深圳汇聚了大量民营企业、创新实体的总部。”广东省规划设计研究院总工程师马向明说，“广深港的关系有了微妙的变化。如何重建‘三核’的共赢合作模式，减少无序竞争和资源内耗，充分发挥引领带动作用，是粤港澳大湾区融合发展的关键”。

“港澳发展仍然具有很多有利条件和独特优势。”中山大学教授陈广汉说。以香港为例，香港是重要的国际金融、航运、贸易中心，是

连接内地和国际市场的重要中介，是国家“引进来”“走出去”的双向服务平台。更为重要的是，香港享有“一国两制”的制度优势，不仅能够分享内地的广阔市场和发展机遇，而且经常作为国家对外开放“先行先试”的试验场，占得发展先机。香港只要巩固和提升这些优势，就可经济全球化和区域合作中把握机遇，促进本地创新创业，开发新的增长点。

陈鸿宇认为，在产业合作上，深圳、广州的创新企业要走向“一带一路”，可能需要香港在项目投融资、会计审计、法律仲裁等方面的服务，内地互联网技术的进步也可以推进香港相关产业在数字化、网络化和智能化等领域的发展。“作为‘21世纪海上丝绸之路’的起点之一，粤港澳大湾区将成为‘一带一路’最重要的门户枢纽。伴随越来越多内地企业走向‘一带一路’，香港作为‘超级联系人’将在高端服务业领域发挥越来越重要的作用，共谋‘一带一路’的广阔市场，粤港澳大湾区将大有可为。”

## “最多跑一次”改革

□ 王慧敏 方敏

“以前办理出入境证件，至少4次才能办好。自从浙江提出‘最多跑一次’服务理念后，现在1次就能办成。希望通过中国侨联对浙江省委、省政府推出便民措施表达感谢。”这是厄瓜多尔青田同乡会秘书长杨苏荣日前写给中国侨联主席万立骏的一封信。

“最多跑一次”2016年底由浙江率先推出，指群众和企业到政府办事“跑一次”或“零上门”，是浙江继行政审批制度改革、“四张清单一张网”改革的再深化。浙江力求通过此项改革，推动各级政府办事效率进一步提高，群众

和企业办事更简便。

“最多跑一次”，倒逼政府部门向自身利益开刀。目前，浙江实现省级部门非涉密办事项目网上申请渠道全覆盖。丽水市开通投资项目审批中介网上竞价系统，破除中介垄断；宁波市探索特定区域“打包审批、集成服务”模式，变重复跑为集中跑……部门间信息共享了，沟通顺畅了，工作效率大幅提高。在台州市路桥区行政服务中心，《人民日报》记者看到，一位女士来办理企业房屋租赁事宜，14时54分取号，15时03分办妥，前

后不到10分钟。

“最多跑一次”，既瞄准经济发展难题，也聚焦社会民生短板。户籍办理、房产过户、合作医疗报销等事项办事量大，百姓反映强烈。“最多跑一次”全面推进“一窗受理”向县乡村及企业延伸下移。在庆元县行政审批中心办事大厅，正在办理社保参保的吴学东说：“以前为家人办社保，税务、社保、银行三个地方来回跑，需要好几天。现在集中到社保窗口，一次就搞定。”

“最多跑一次”，助推大众创业热情。截至去年9月底，浙江省新登

记市场主体84.4万户，同比增长18.2%，其中新登记企业和个体工商户同比分别增长25.4%和15.2%。跑一次市场监管局，当天办好执照，当天即可经营——浙江网讯电子商务有限公司的经历，在浙江已很寻常。随着“最多跑一次”改革深化，浙江省级“最多跑一次”事项已达665项，几乎涵盖百姓生活、企业经营的大部分领域，其中174项实现“零上门”。

党的十九大要求增强改革创新本领，善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。面对百姓新期

盼，浙江将“最多跑一次”改革进一步引向深入——不但要求跑得“快”，还要求跑得更有“质量”：各级政府整合优化办事流程，做到省、市、县事项统一，流程统一，材料统一；借助大数据，实时掌握“跑一次”过程中遇到的新痛点、新堵点、新难点，选定最佳解决路径，提升政府公共服务的质量和效率。

日前，国家发改委互联网大数据分析杭州分中心的分析显示：“最多跑一次”群众“满意”和“比较满意”评价高达94.7%，86.61%的群众办事“一次办成”。

## 浙江“最多跑一次”越跑越顺

区域观察编辑部  
主任：徐军 执行主编：王焱  
新闻热线：(010)56805027  
监督电话：(010)56805167  
电邮：zggb56805139@163.com