



# 全面建成小康社会 一个不能少

面对明确的时间表、任务书和路线图,各地用改革发展的办法促进农业农村发展、巩固扩大脱贫攻坚成果,帮助贫困地区和贫困群众短期可脱贫、长远能致富、一起奔小康

□ 本报记者 王岩

“安得广厦千万间,大庇天下寒士俱欢颜!”在2018年简短的新年贺词中,习近平主席两次谈到了扶贫工作,“3年后如期打赢脱贫攻坚战,这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象”。

细心的人发现,与过去相比,在习主席发表新年贺词的办公室里,书架上的照片发生了变化。值得注意的是,在一共15幅照片中,有4幅与扶贫相关,可以说是贺词中无声的注脚。

党的十八大以来,脱贫攻坚成为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,以前所未有的力度推进。五年共减贫6600多万人,年均减少1300万人以上;28个贫困县脱贫摘帽,是1986年国家设定贫困县以来,历史上首次实现贫困县数量净减少……沉甸甸的数字背后,是一个个鲜活的家庭和个人,更是“全面建成小康社会,一个不能少”庄严承诺的体现。

### 为全球减贫事业贡献“中国方案”

2013年11月,习近平总书记在湖南湘西花垣县十八洞村考察时首次提出“精准扶贫”,强调扶贫要实事求是,因地制宜。

扶贫先识贫。在过去,通常采取的“撒胡椒面”式平均分配、“漫天撒钱”,造成了贫困人口底数不清、情况不明,针对性不强,扶贫资金和项目指向不准等问题。针对这些问题,把贫困人口弄清楚,把贫困程度、致贫原因搞清楚,“精准扶贫”改革举措近年来不断显现。

2014年4月,国务院扶贫办印发《扶贫开发建档立卡工作方案》,明确贫困户、贫困村建档立卡方法和步骤,对贫困户和

贫困村进行精准识别。为确保信息准确无误,2015年8月至2016年6月,全国开展建档立卡“回头看”,补录贫困人口807万,剔除识别不准人口929万。2017年2月,各地对2016年脱贫真实性开展自查自纠;3月至9月,各地又开展建档立卡动态调整,把符合标准的贫困人口以及返贫人口全部纳入。通过建档立卡,使我国贫困人口数据第一次精确到村、到户、到人,为制定精准扶贫政策和保证脱贫质量打下了坚实基础。

“贫根”找到后,对症下药、靶向治疗成为关键。2015年10月,习近平主席在2015减贫与发展高层论坛发表主旨演讲中强调,中国扶贫工作要注重“六个精准”,坚持分类施策,因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,通过扶持生产和就业发展一批,通过易地搬迁安置一批,通过生态保护脱贫一批,通过教育扶贫脱贫一批,通过低保政策兜底一批,广泛动员全社会力量参与扶贫。

易地扶贫搬迁是脱贫攻坚的“头号工程”和“标志性工程”,解决“一方水土养不起一方人”的问题。贵州省黔东南州贞丰县的王启艳便是其中的受益者。由于地理环境恶劣,长期以来王启艳全家远赴浙江务工。2016年7月,贞丰县首批易地扶贫搬迁启动,来自贞丰县者相镇、小屯镇的贫困户通过抓阄选取房号,入住新居。“搬出来后小孩上学方便多了,我感觉很幸福,以后不用背井离乡去打工了。”王启艳说。

殊不知,易地扶贫搬迁在贞丰县启动之初并非顺利。群众缺乏对政策的了解,担心自身困难得不到重视。“搬迁后没田没地,生活怎么过?”“如何确保现有的利益不受损?”面对村民的这些疑虑,当地政府转变思路,将简单的压任务方

式,变为向群众广泛征求意见的方式,让群众坦陈自己的想法,把“要我发展”转变为“我要发展”,使政府顶层设计的“最初一公里”和基层的“最后一公里”连成一条线。

近年来,各地按照因地制宜、因人因户因村施策的要求,稳步推进“五个一批”。数据显示,目前全国已安排28万建档立卡贫困人口走上护林员岗位,在428个贫困县开展电商扶贫试点,旅游扶贫覆盖2.3万个贫困村。

2017年底召开的全国扶贫开发工作会议指出,脱贫攻坚不仅创造了我国扶贫史上的最好成绩,也使中国的减贫事业在全球保持领先,让中国成为世界上率先完成联合国千年发展目标的国家,为全球减贫事业贡献了“中国方案”。

### 用超常规举措攻克“贫中之贫”

2017年9月29日,伴随着清脆的鸣笛声,886公里的兰渝铁路全线开通,让“蜀道难,难于上青天”的历史一去不复返。作为一条名副其实的“脱贫路”,兰渝铁路途经的22个市州区中,有13个国家扶贫重点县、4个省级扶贫重点县。这些地区基础设施落后,交通不便致使许多特产、资源出不去,当地群众守着致富资源却只能“干着急”。

随着兰渝铁路全线通车,在有效降低运输成本,当地特产、资源可以输出去的同时,也为外部资源的引进带来便利。除了铁路,沿线地区通过加强交通基础设施建设,带动旅游业发展助

力脱贫攻坚。“县上的路修了,加上兰渝铁路贯通,在家乡经营农家乐,照顾家人的同时,收入还比在外打工高了许多。”沿线地区很多农户通过开农家客栈,从事旅游商品销售等方式增加了收入,改善了原有的生活。

资金短缺是易地扶贫搬迁推进的难点之一。2016年至2017年,国家发改委联合国务院扶贫办、财政部、人民银行,累计下达贴息贷款控制规模2014亿元。在中央预算内投资总盘子没有明显增加、平衡难度加大的情况下,国家发改委累计下达中央预算内投资437.6亿元支持易地扶贫搬迁。“通过创新机制,拓宽来源渠道,引入开发性、政策性金融资金,为新时期易地扶贫搬迁提供了资金保障,努力实现贫困群众花很少的钱就能住上安全房。”国家发改委地区司负责人介绍说。

日前,江西省发改委、国家开发银行江西省分行、德兴市人民政府三方共同签署了开发性金融支持返乡创业促进脱贫攻坚加快乡村振兴合作备忘录,安排10亿元开发性金融资金支持德兴市培育创业环境、壮大产业集群、促进脱贫攻坚和加快乡村振兴。记者了解到,为缓解返乡创业融资难、融资贵、融资慢问题,2017年7月,国家发改委会同国家开发银行印发了《关于开展开发性金融支持返乡创业促进脱贫攻坚有关工作的通知》,设立了四类返乡创业专项贷款,扩大试点地区返乡创业金融供给,优化金融服务。

》2版

## 坚决打好“三大攻坚战”

# 2017年成都自贸改革试验实现四大突破

《总体方案》中的155项改革任务已推动形成138项改革实践案例,首创17项,3项全国推广

□ 本报记者 王进  
□ 何子蕊

四川自由贸易试验区2017年4月正式挂牌以来,作为此项改革试验主战场之一的成都自贸改革试验区推进情况如何?《总体方案》中的155项改革任务,重点推进了84项任务133个试验项目,改革红利得到逐步释放;开通国际国内航线共计315条,2017年双流空港实现客吞吐4980万人次、货邮吞吐量64万吨,西部国际门户枢纽城市地位进一步凸显……

记者日前从成都市政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,成都自贸试验区2017年“开好局、起好步”的预期目标和年度试验任务已顺利实现,并取得丰硕成果。据成都自贸试验区管委会主任郭启舟介绍,其主要成效和经验主要凸显在四个方面。

### 政策制度创新走在全国前列

据介绍,在制度创新方面,成都全面启动了《总体方案》中的155项改革任务,重点推进了84项任务133个试验项目,形成了“中欧班列多式联运一单制”等138个改革实践案例。其中,成都首创案例17个,“盈创动力科技金融服务”等3个案例在全国复制推广,9个案例上报国务院部际联席会并在全省复制推广。共争取国家部委、中央驻蓉单位和省级部门出台自贸试验区专项支持文件37项,四个落地地区下放市级管理权限23项。

通过一系列改革试验,改革红利得到逐步释放。据悉,截至目前,成都自贸区新设企业数等多项指标位居全国7个新设自贸试验区前列,市场主体快速增长。全年实现新增注册企业1.92万家,注册资本高达2950亿元。

成都进出口平均通关时间较2016年压缩比例分别达48%和44%。中国银行、交通银行等金融机构先后在成都设立自贸支行,自贸区入驻金融持牌机构近300家。顺丰无人机总部基地、国家生物医学大数据产业园、四川国际飞机发动机保税维修基地、马来西亚国家馆等一批重大项目相继入驻。

### 贸易通道开放口岸加快建设

据悉,2017年,成都双流空港实现客吞吐4980万人次、货邮吞吐量64万吨,开通航线315条,通航城市达到220个。全市通过空港进出口货值达2746.5亿元,增长42.2%,占全市进出口总量的70%;通过青白江铁路港进出口货值197.1亿元,增长3.6倍。建成种苗、药品、冰鲜、水果等5大指定商品口岸。共开行国际班列1012列,累计开行数达到1711列,稳居全国开行班列城市首位。“西进、南拓、东联”的网络布局全面完善,连接长三角、珠三角、环渤海等经济发达区域,辐射日韩、台港澳地区,联接泛亚与欧洲的国际铁路物流服务网络全面构建起来。

郭启舟在新闻发布会上说,成都自贸区的一系列改革试验,不仅畅通了国际开放大通道,推动国际空港不断增效,而且

不断推动了成都与沿海沿江的协同开放,更为成都引领中西部开放型经济发展奠定了坚实基础。

### 对外贸易转型升级成效明显

记者了解到,过去一年里,成都先后出台《成都市人民政府关于创新发展加工贸易的实施意见》《进一步促进我市外贸综合服务的实施意见》等多个加大自贸试验的指导性文件,使得英特尔、骏马、京东方二期产能转移和投资项目建成投产,中波网上丝绸之路等供应链贸易企业落户成都。成功获批在双流综合保税区首次开展境内外飞机发动机维修业务,汽车平行进口业务稳步推进。2017年,成都市实现外贸进出口总额3941.8亿元,同比增长454%,增速高居副省级城市第一位,外贸依存度达30.3%。全市本地报关率达863%,本土货源率达92.2%。

与此同时,成都的跨境电商产业蓬勃发展,全市服务贸易创新成效凸显。成都先后共落实海关监管模式创新、检验检疫监管流程优化、支付和结售汇服务优化、税收征管服务创新等4个方面14条创新举措。2017年,线上平台接入企业超150家,申报单量超过20万单。6个线下跨境电商产业园区加快发展,聚集跨境电商企业200余家,建成O2O体验店及进口商品展示中心6万平方米。2017年,全市服务贸易总额达968亿元,增长19.2%,离岸服务外包执行金额近100亿元。

### 国际经贸交往取得新突破

“成都的对外开放进一步扩大,国际经贸合作成果丰硕。”据了解,成都启动运行的“中国-欧洲中心”已成为首个由地方搭建并得到国家部委和欧盟大力支持的对外合作平台,使成都站在国家对欧开放合作最前沿。

郭启舟说,2017年以来,成都先后组织40余家企业出访欧洲、南美洲等地区,并在通用航空、文创、科技等领域取得系列合作成果。成功举办2017“一带一路”中欧(成都)创新合作峰会、2017南亚(泛亚)产能合作(成都)对话会,以及“中德创新产业合作经贸推介会”“柏林亚太周·中国使馆日”“第二届中德经济论坛”“第十四届成都美食旅游节暨第七届国际慢食全球大会”“2017旧金山成都美食文化节”等活动。

同时,成都的“走出去”步伐进一步加快。据悉,围绕落实《“走出去”五年行动计划》,成都持续更新完善了“一带一路”项目库,推动企业积极参与“一带一路”建设,评选“一带一路”跨国领军企业10户、跨国成长企业20户。指导行业协会做实“走出去”企业服务联盟,全年支持行业协会境外经贸团组20个,积极组织本市企业参加50个专业领域行业展会和10个综合性境外展会计划,参与企业600余家。目前成都企业在“一带一路”沿线国家和地区在建和筹建项目共计166个,涉及金额超过100亿美元。



### 走进波音“梦想”工厂

波音南卡罗莱纳工厂目前有约7000名员工,生产787-8、787-9和最新的787-10等“梦想”全系列机型,是第二条787梦想飞机总装线所在地。目前,已有超过100架波音787系列飞机在这里交付。图为在位于美国南卡罗莱纳州北查尔斯顿的波音南卡罗莱纳工厂,工人在后机身生产车间工作。新华社记者 王迎摄

### 改革时评

## 外贸转好更要多看难题

□ 张锐

海关总署近日公布的数据显示,2017年我国外贸进出口总额达27.79万亿元,同比大增14.2%,不仅扭转了此前连续两年负增长的局面,而且创出6年新高。

在注意到外贸总额飘红的同时,人们还注意到出口结构优化这一亮点,如民营企业以7.13万亿元的出口总值继续保持出口份额居首的地位,代表高附加值的机电产品占出口总值高达58.4%的份额,同时保持了两位数的出口增势,等等。笔者认为,与出口结构优化同样重要,贸易顺差的微妙变化也应引起关注。

数据表明,去年我国出口15.33万亿元,进口12.46万亿元,相应产生顺差2.87万亿元,虽然进出口双双同比增速,但贸易顺差收窄14.2%。对此,不能简单地得出中国“赚钱少了”的结论,反而应该看到数据变化背后的积极信号。一方面,贸易顺差收窄代表着我国出口导向在发生变化,有利于降低外国的贸易摩擦风险;另一方面,贸易顺差收窄也显示出我国进口能力增强,进而反映出内需尤其是消费动能的强化,这既表明我国经济结构在优化,也说明我国正在从“制造大国”转向“全球采购中心”,向着高质量方向转变。

不过,受国际环境不确定因素依然较多等因素影响,我国外贸维持较快增长殊为不易。首先,WTO功能日渐弱化、全球不同经济体只能被动选择构建区域自由贸易协定,虽然这可以促进生产要素在一定范围内聚合与优化,但这种“碎片化”的片区贸易模式会导致大量的贸易转移,并割裂全球价值链的分工与合作。其次,各种形式的保护主义纷纷抬头,仅二十国集团成员国在过去10年中采取的贸易限制措施就达到了1600多项,企业贸易成本不断上升。再次,发达国家纷纷实施“再工业化”战略,采取减税措施吸引中高端制造业回流,同时部分新兴市场国家凭借低成本优势吸引并推动中低端制造业发展。我国对外贸易将受到发达国家和新兴市场经济体的“双向挤压”。最后是贸易逆差带来的所谓“反倾销调查”因素。商务部的统计报告显示,去年有27个国家对我国发起贸易救济调查117起。

从某种意义上说,产品质量与需求匹配直接影响着一国贸易竞争的胜负。为此,我国需要加大供给侧结构性改革力度。一是要主动对接国际市场消费导向,提升企业的柔性化生产制造能力,改善与创造适应需求的供给体系;二是要通过国家标准的强制以及相应的奖惩机制,引导企业创牌提质,抢占高端产品市场,提高出口附加值;三是要提升进出口层级,有必要进一步降低部分商品关税,实施差别化的财税金融政策,吸纳更多的先进技术和关键零部件进口,为国内企业创造出贴身学习与弯道超车的机会。

数据显示,目前服务贸易在全球贸易中的权重升至23%,其中出口占整个贸易出口的比重为23.5%,但我国这两项指标分别只有16%和9%左右。因此,一方面应在国内继续推进金融、医疗、养老等服务业的开放程度,做大服务贸易的市场体量;另一方面,要着力推动加工制造业向研发、采购、物流、金融等生产性服务领域转型,并鼓励高端装备、先进技术、优势产能向境外转移和输出,打造“中国服务”的国家品牌。

### 重点推荐

## 脱贫不只讲求数量 更要讲究质量 2版