

# 农村“股改”让集体家底越来越厚实

山东昌乐县推行改革近3年来,集体经营性收入过10万元的村庄由31个发展到103个,农民人均可支配收入由2014年的13,000元增长到2016年的15,450元

□ 陈国峰 张志龙

东南村这几年没有人再上坟了;西尖村空置10年的居民小区终于分配到了;庵上湖村集体收入两年间从3万元增至80多万元……山东昌乐县于2015年启动的农村集体产权制度改革,让农民当上集体资产的主人,解决了制约农村发展的诸多难题。

## 农村集体资产不再是本“难念的经”

村民居住分散、人员构成复杂、村级财务混乱、村干部威望低……宝都街道东南村是昌乐县最大的城中村,启动股权改革前,各种矛盾在此交织。

“矛盾的根源在于老百姓对村集体资产不清楚,怀疑村干部侵占了,其实村里到底有多少家底,村干部心里也没数。”东南村党支部书记杨进增说,他们聘请第三方专业评估公司对村集体资产进行清查,最终,村办企业以及商场、门面房、仓库、办公用房等资产评估为4000万元。

据介绍,昌乐县890个完成集体产权制度改革的村,共量化集体资产4.85亿元。

集体家底摸清了,接下来分给谁?怎么分?昌乐规定,各村将集体资产全部折股量化到人、确权到户,实行一人一股,原则上只设成员股,不设集体股由群众决定。

东南村为符合条件的1818名集体经济组织成员每人配1股,另外,根据村里实际情况又设了219股独生子女股,折算下来每股19,649元,一个五口之家等于有了近10万元的“定期存单”。

“改革不但把‘家底’亮给了群众,还让老百姓变身‘股东’,真正成为村集体资产的主人,消除了农村易发矛盾的根源。”杨进增说。

农村集体产权制度改革是对农村生产关系的再调整。昌乐县经管局局长黄军清介绍,他们总结了动员部署、制定方案、确认身份、清产核资、资产量化、股权设置、股权管理、建章立制、收益分配、归档备案“十步工作法”,每一步都有明确的制度规定和要求,并进行痕迹化管理,确保有据可查。

## 谁享有股权,群众说了算

农村“股改”各环节遇到的矛盾,是由村干部决定?还是等

上级部门拍板?

“群众的事群众说了算!”昌乐县确立了“有法依法、有规依规、无规依民”原则,除法律有明确规定的外,重大问题和有争议事项一律经过民主讨论、民主表决。

位于昌乐县开发区的城郊村西尖村,通过清产核资,确定经营性资产3664.5万元。但是全村1128名村民,究竟多少人符合集体经济组织成员身份悬而未决。也是因为这个问题,村里建成10年的居民小区,一直未能分配。

走群众路线,让这一复杂问题迎刃而解。西尖村每户推选一名户代表,再推选出24人组成的成员认定小组和9人组成的清产核资小组。这两个小组逐户、反复征求意见建议,最终认定81名户口迁至本村的外来务工人员及退休教师属于“空挂户”,集体经济组织成员确定为1047人。全村经营性资产按照一人一股配置,每股35,000元。成员认定明晰后,空置多年的居民小区也顺利分配到户。

据介绍,昌乐890个改革村的清产核资小组,成员确认小组均由村民代表和党员选举产生,

清产核资与成员身份确认结果,不仅要经过村民会议审议通过,三次张榜公示,还必须经所有户代表签字。

## 集体家底变厚了 村民腰包更鼓了

昌乐在改革中划定一条底线:不能把集体经济改弱了、改小了、改垮了,不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了。当地通过改革不仅盘活了集体各项资产,壮大了集体经济,也让农民有了更多的增收渠道。

五图街道庵上湖村有个党支部领办的华安瓜菜专业合作社,村民变社员后人均年收入达到2.5万元,但村集体收入却一直上不去,2015年仅有3万元。借着股改的机会,这个村将136亩“四荒”地和88万元经营性资产,在量化到人、确权到户的基础上,成立了集体经济股份合作社,征求村民同意后,将确权的资产入股瓜菜合作社,参与收益分配,2017年集体收入突破80万元。

庵上湖村党支部书记赵斌斌说,以前专业合作社占用了部分村集体资产,这次改革扫清了村社产权关系障碍,吸引了工商资本下乡。山东矿机集团出资500万元,与华安瓜菜专业合作社联合成立了庵上湖农业科技服务公司,发展育苗、电商农业和品牌直营店,村人均年收入达到3.5万元。

目前,昌乐的各改革村均成立了集体经济股份合作社,或参股专业合作社,或领办土地合作社,通过发展合作经济、物业经济、园区经济等10条路径,培育壮大农村集体经济。

“改革只是手段,发展才是目的。我们把农村集体经济是否得到发展作为衡量改革成败的标尺。”昌乐县副县长崔欣介绍,改革近3年来,昌乐县集体经营性收入过10万元的村庄由31个发展到103个,农民人均可支配收入由2014年的13,000元增长到2016年的15,450元。

积1366.56亩,2017年通过盘活“三资”增加集体经济收入33.5万元。幸福村党支部书记桂雄竹说,比如,清理出耕种条件比较好的旱地、荒地660亩,面向全村农户公开发包,共增加集体收入6.76万元。度大明表示,城坂村今年将投资200万元,建一个临街夜市,每年可增加收入100万元。

股改激活了农村资产资源,吸引社会资本、人才、技术等现代生产要素向农村聚集,有力推动了农村集体经济“增速、扩量、提质”。2017年,京山县新型农业经营主体发展到1800多家,土地面积达到73.2万亩,流转率68.3%,村级集体经济收入11,647万元,合作社累计分红5090.4万元,农民人均可支配收入18,203元,比改革前增长40%。

股改更让群众知道了家底,当上了主人,得到了实惠,提高了获得感。“我这房子就是股改带来的实惠,老来生活质量提高,养老也不愁了。”今年70岁的城坂村3组村民徐正明表示,一个月前,他和老伴将持有的43股股份由集体赎回29.5股变现9万元,自己再拿5万元,在村安置房小区买了这处小房。



果树“穿衣”御寒

近日,贵州榕江县的果农给砂糖橘、脐橙等果树盖白色塑料薄膜,为果树穿上“冬衣”,防止果子冻伤。图为1月24日在贵州省榕江县古州镇归九砂糖橘基地拍摄的穿上“冬衣”的果树。新华社发(王炳真 摄)

观察家

## 乡村振兴需“引人入村”

□ 徐绍峰

乡村振兴,人是根本。现实是,乡村老龄化和空心化现象触目惊心。

山西尧都农商银行最新进行的调查显示,尧都区大部分乡镇出现了较为严重的人口“空心化”现象。不仅经济欠发达的中西部地区如此,在经济发达的江苏,像高淳这样农业占比很高的县区,年龄在20岁~40岁之间的年轻人,在“慢城”打造前,占比也只有30%左右。

作为以“田园综合体”为载体,实施乡村振兴较为成功的江苏无锡,通过“拈花湾小镇”的建造,带动了马山附近一些行政村外出青壮年回家创业,主动配套旅游设施,或做民宿,或从事农家乐;高淳同样通过田园综合体——“慢城”的打造,让越来越多外出打工的年轻人返乡创业。

从无锡和高淳的经验看,解决乡村振兴过程中人的问题,路径有二。

一是政府制订优惠政策,吸引人才下乡,同时通过公共财政资金以及政府平台的

投入,完善乡村道路等农村基础设施,栽种苗木美化公共区域生态环境和景观等,发挥示范和引导作用,让村民看到乡村变化,看到美丽乡村带来的休闲旅游商机,进而主动返乡创业,并形成个体带动群体、一家带多家、一业拉动百业的链式效应。

二是田园社区或者特色小镇做出特色和差异,把互联网、金融等软硬件提档升级,吸引各类创客、工作室等进驻,把外地人才引入,形成名人效应,以吸引更多游客慕名而来。还可以将一些特色小镇打造成某类国际国内会议永久地址。

引人入村,要么返乡有钱赚,要么美得令人神往。无论哪种,都需筑巢引凤。这个“巢”,可以政府先筑,也可以由社会资本打造。

无锡灵山景区,属社会资本投入的人造景点。高淳“慢城”景区,属政府资金先行投入带动,金融机构迅速跟进。无锡和高淳的经验告诉人们,各类资本的持续投入,不仅可以撬动乡村经济,也能撬动人心的。人心振奋了,乡村也就真正振兴了。

相关资讯

## 农村综合改革取得新进展

“两项试点”成效初显,各参与方开始受益

本报讯 在中央有关农村改革发展的决策部署引导下,2017年中央财政推进农村综合改革工作取得新进展。

财政部农业司有关负责人日前表示,为发展壮大村级集体经济,2016年我国在13个省份开展了扶持村级集体经济发展试点。

2017年,财政部将试点省份扩大到23个,并安排50亿元资金支持试点。农村综合性改革试点试验和田园综合体试点示范是2017年中央一号文件提出

的试点任务。2017年,中央财政通过农村综合改革转移支付资金安排7亿元,选择山东、安徽、湖南、广东、云南、陕西6个省份的12个点开展农村综合性改革试点试验,选择内蒙古、江苏、浙江、江西、河南、湖南、广东、甘肃8个省份的15个点开展田园综合体试点示范。

“总体看来,‘两项试点’已完成、项目成效初显,村集体、村民及企业等参与方开始受益,在试点地区产生积极反响。”该负责人说。

(郁琼源 胡璐)

## 四川2017年盘活闲置土地604公顷

鼓励通过自主、联营、入股、转让等方式进行开发

本报讯 四川省国土资源厅近日表示,2017年四川共处置闲置土地123宗,合计盘活土地604公顷。

四川省国土资源厅对成都市、绵阳市、宜宾市进行了摸底调查,结果显示,3个城市共有城镇低效用地2.18万余个。实施城镇低效用地再开发,已成为严格耕地保护、实现土地节约集约利用、保障经济健康平稳发展的必然选择。

(陈健)



## 山东临沂 打造沂蒙幸福路

山东省临沂市全力推进“四好农村路”建设,全市农村公路达到2.5万多公里,让农产品通过公路走出大山,帮助群众奔上致富幸福路。图为1月23日,山东费县大田庄的村民向参观者介绍农家菜。

新华社记者 邢广利 摄

## 农民股东喜分红 增强发展新动能

湖北京山县2015年启动全国农村集体资产股份权能改革试点以来,村级集体经济收入连续两年实现25%以上高速增长

□ 俞俭

“您的菜薹、大蒜5.5元;您的大白菜3元……”腊月初三,记者走进湖北京山县大龙金都农贸市场的天恩蔬菜超市,只见老板张文美站在电子秤前忙着给顾客称菜,忙得一刻都不停。

“没有村里搞股改,哪年哪月才能开得起这个蔬菜店。”张文美说。张文美是京山县新市镇城坂村3组村民,自从10年前丈夫患病去世后,她独自挑起抚养两个孩子的重担,靠打零工,帮别人卖菜一天30元工钱维持生活,欠债7万多元。

2016年10月,城坂村实行农村集体资产股份权能改革,她家分配到38股,按每股3000多元,可量化经营性资产11万多元。拿到“股权证”的第二个月,张文美在离家不远的农贸市场租个小门面卖菜。

由于生意红火,张文美扩大经营,去年12月租了现在这个30平方米的大店面,成立天恩农副产品配送中心,给8家单位配送,平时兼做零售,一天营业额约3000元。

京山是全国农村集体资产股份权能改革试点县。2015年启动,着力进行4项改革:清产核资,界定身份,赋予农民对集体资产股份,组建股份经济合作社。一时间,“股改”成了京山乡村热词。

京山县农村经济经营管理局局长李敬东介绍,开展“三项清理”,实现了“集体家底清、成员边界清、股份权利实”。全面清地确权,完成农村承包地确权登记颁证80.8万、107.22万亩、10.5万户,从根本上解决了农户承包地面积不准、登记簿不健全等问题;全面清产核资,核定村级集体资金1.41亿元、资产8.88亿元、资源103万亩;全面清人分类,确认集体经济组织成员

43.76万人,建立成员名册,群众签字认可率达到98%以上。

新市镇四岭村党支部书记李慧军说,四岭村2017年9月实现股改,通过清产核资,摸清家底,发现村集体资源雄厚,以前管理之外的坡地、鱼池等清出来归还集体。眼下最紧要的是盘活资产资源,加快整片流转,实现效益最大化。

股权配置是股改的关键环节,京山县实施“三类配股”,即根据资产构成“分类配股”、根据资产权属“分层配股”、根据群众意愿“差异配股”,成员个人股配置实行“一村一策”。规范股权占有,将成员个人股“量化到人、发证到户”,全县颁发股权证11.45万本。

城坂村于2015年12月启动股改,成立京山县城坂股份经济合作社,将集体经营性资产一次性全部折股量化到人。全村可量化经营性资产为1.57亿元,股

东1815人,配置股份49,116.5股,每股可量化经营性资产3043元,实现“家家户户把股配,每年红利账上汇”。

城坂村党支部书记度大明说,长期以来,农村集体资产基本由村委会打理,“名义集体所有,实则人人无份”。通过将资产量化、分配到户,实现了村民对集体资产的实际占有,村组成员身份从“传统农民”转变为“现代股民”,家家户户能分红。2016年底,城坂股份经济合作社1815名股东分享了3年460万元股份红利,2017年底分红总额160万元。

李敬东介绍,通过股改,全县成立股份经济合作社356个、土地(林地)股份合作社92个,村级集体经济收入连续两年实现25%以上的高速增长,为农村发展增添了新动能。

京山县钱场镇幸福村清理出集体“三资”地块1666块,面