

如何在振兴路上打好改革这张牌

在“突破辽西北”战略牵动下，辽宁用空间建改革载体，用干劲提改革动能的综合改革探索已开启，增长势头初显



作为东北体量最大的省份，辽宁振兴经济的重大举措往往引人关注，是集中在“沈阳经济区”和“沿海经济带”等传统动力极发力，还是全面谋划，振兴路上一个都不少？

□ 汪伟

作为东北体量最大的省份，辽宁振兴经济的重大举措往往引人关注，是集中在“沈阳经济区”和“沿海经济带”等传统动力极发力，还是全面谋划，振兴路上一个都不少？

孕育振兴希望

朝阳、阜新、铁岭3个位于辽宁西北部的地级市，曾是落后地区的代名词。工业体量小，以工矿业为代表的传统产业由盛转衰，是落后的重要原因。走访发现，这里相对充裕的发展空间，也孕育了全面改革振兴的希望。

隆冬腊月，朝阳市北票市经济开发区内，不少吊车、挖掘机呈待发之势，只等春暖土融。“开春就要大干一场，去年建成的65万平方米标准化厂房已被项目填满，还有一些无处落址。”北票市市长

付宗义说。

江浙一带汽车零部件产业向北票转移的势头已经形成，去年初签约相关企业80余家，如今增至105家。去年全年，北票以汽车零部件产业为主的工业投资高达50亿元，达产后预计实现产值25亿元，即将完成产业结构由房地产和工矿业为主的“二人转”结构，转向全面打造先进装备制造业基地。

调研发现，吸引产业转移至此的重要原因是高效。项目从签约到建设几乎在月余左右。北煤集团转型留下了大片成熟建设用地可以直接摆项目，同时政府或政府与社会资本共同投资建设的大量标准化厂房，在园区高效审批服务配合下，只要企业有意愿便可直接入驻。

和北票一样，在铁岭，市经信委副主任商柏林说，铁岭清理僵尸企业、僵尸项目20余处，盘活土地700余亩，为转型发展提供了广阔的空间。在阜新，成熟的工业园区成为优势资源。“这几年投资下滑的重要原因

动力来自改革

“除了改革，突破辽西北别无他法！”郝建军说。

如郝建军所说，同样具有较大空间，但在辽西北，发展并非齐步走。谁打好改革这张牌，谁的发展就走在前列。

“北票的高效得益于‘五个一’工程。”北票市委书记张秀军说，都说振兴依靠改革，但改革不是盲目“变”，要有载体，有平台。

早在2015年，朝阳市便已提出“五个一”工程，即全市7个县(市)区根据资源禀赋自行筛选、甄别出一个工业园区、一个服务业集聚区、一个旅游景区、一个农产品加工园区和一个新城新市镇。“以开发区为例，财政、审批等权力下放，在园区内封闭管理。”张秀军说，改革框架形成了，改革就是“八仙过海，各显其能”。

阜蒙县2018年投资5000万元以上续建项目28个、彰武县15个、海州区7个……采访过程中，郝建军拿出一张“全市项目工作情况”说，这是阜新经济形势乐观向好的基础所在。“因为改革，各级干部的干劲都调动起来了。”

在阜新市，县乡财政“分灶

吃饭”改革已经推开，改变过去县与乡镇实施多年的财政收入总额分成的方式，将与经济发展相关的部分税种下划至乡镇，并将人员工资、运转经费交由乡镇自行承担，向基层传导压力，也赋予其财政和工作的自主权。

铁岭市发改委综合科科长郭宏伟说，铁岭市正在营造创新发展环境，深入推进供给侧改革。

改革需要干劲

有了改革载体和方案，改革就能顺利推进么？

“改革的主体是人，关键要素也是人。”朝阳市市长高伟说，朝阳市委、市政府不仅搭建了改革平台，还通过选人用人等具体举措，调动各级干部的改革积极性。

高伟举例说，朝阳搭建了“五个一”平台，选派一批年轻实干或在困难地区坚守的干部到“五个一”一线去，干得优秀的提拔一批，干得好的表彰一批，干不好的退回一批。每年还对“五个一”工作进行评比，召开干部大会公开点评，让相关部门干部红脸出汗……“营商局汇报工作说查处了多少问题，不能只说数字，落实到人没有，具体是谁，要公布一下。”

断腕改革，只有断腕，改革才能成为必选项。2016年至今，全省淘汰落后煤炭产能2300余万吨煤，其中阜新一市去掉1200万吨。“别的地区淘汰落后产能，阜新去的是传统支柱产业。”郝建军说，如此大的幅度，阜新除了改革，没给自己留退路。

铁岭市是辽宁政治生态整治的重点地区，经济也受到波及。铁岭市委常委、宣传部长冯智说，经过系统的政治生态整治，干部们的干劲回来了，有了干劲就不怕困难。

去年，辽宁省印发《加快实施突破辽西北发展三年攻坚计划(2018-2020年)》，明确各市三次产业增加值、一般公共预算收入等将不低于全省平均水平。对此，3个市的相关干部认为，改革势头已起，有信心完成这些目标。

专家视角

经济洼地就得拿出比高地更大的诚意

□ 曲哲涵

1月22日，国家发改委有关负责人在发布宏观经济运行情况并回应热点问题时，针对媒体热议的亚布力、雪乡事件表态，希望社会各界继续关注东北地区改善营商环境的举措，帮助监督改进。

这一系列事件的背后，折射出东北地区经济下滑的大难题。而难中之难，当属人才流失。国家发改委根据第五次和第六次人口普查结果的分析显示，2000年~2010年间，东北流出的人口有100多万人，而且多为高层次人才。2010年至今，东北人才外流情况丝毫没有逆转。据统计，吉林大学2015届、2016届毕业生中，东三省籍学生选择去外地就业的多于本地就业，呈“净流出”状态。教育机构“家长帮”发布的信息显示，哈尔滨工业大学2017届毕业生中，留在东北就业的仅为13.63%，远低于当地生源占比；北京某高校2017年本科毕业生中，竟无一人愿意去东三省。

振兴东北，无论是加快转变政府职能还是全面深化国企改革，无论是管理创新、技术创新还是商业模式创新，都需要大量具有开拓精神、创新思维、先进管理能力以及专业技能的人才。可眼下正如有的专家所言：“东北缺人缺得‘嗷嗷叫’，怎么可能孕育出阿里巴巴、华为那样的企业？”

市场经济中，劳动力要素是充分流动的。人往高处走，“经济洼地”要吸引人才，就得拿出比“经济高地”更大的决心、魄力和诚意。

要切实提高人才待遇。在地方政府财政吃紧、企业利润下滑的情况下，哪怕别的方面苦一点、紧一些，也要给优秀人才以丰厚的薪酬和人尽其才的岗位。对此，认识理念必须到位，政策保障必须到位。而且，在出钱、给位子的同时，应当有契约精神，重信守诺，不能附加各种遏制人才流动的强制性政策。让人才有归属感、安全感，不仅为眼前的条件和待遇动心，更愿意为地方或企业长远的利益奋斗。

要完善人才管理体系。与市场经济较成熟的南方相比，东北“人情社会”的特点更为突出。近年来，有关东北政商朋友圈、裙带网、萝卜招聘的负面新闻频频见诸媒体。必须整肃法纪，下大力气消除选人用人弊端，让有真才实学的人上得了平台、使得出干劲、看得见希望。应当转变政府人才管理职能，去行政化、消除“官本位”，保障和落实企业等用人单位的自主权。同时健全市场化、社会化的人才服务体系，创新人才培养、评价、流动、激励、引进、保障机制，着力解决科研成果转化难、收益难问题，让人才有成就感、获得感，更好激发人才创新创造活力。

要完善对东北的人才支持政策体系。作为老工业基地，承担了历史重任的东三省还没来得及像沿海城市那样从市场经济中得到充分的好处，又面临新一轮结构调整带来的经济发展减速、失速、掉队。因此，帮助东北走出人才困局，需要顶层设计的支持。当然，做好“人才”这道题目，还有赖于东北经济发展和

社会管理的提质增效。家底厚了、环境好了，自然能群贤纷至。而今朔风寒雪，东北咬紧牙关“筑巢引凤”并不容易，东三省要自强，兄弟省份要帮忙，祖国大家庭也要多鼓励、扶一把。

(伍保丞)

黑龙江宏观经济稳中有进亮点纷呈 比上年增长6.4%

本报讯 近日，黑龙江省政府新闻办公室举行黑龙江省宏观经济运行情况新闻发布会。黑龙江省统计局局长葛新向媒体介绍了2017年黑龙江省宏观经济运行情况。

2017年，黑龙江省GDP实现年度预期目标。初步核算，全省GDP总量首次突破16,000亿元大关，实现16,199.9亿元，按可比价计算，比上年增长6.4%，增幅提高0.3个百分点，为近4年来最高。其中

第一二三产业增加值分别增长5.4%、2.9%和8.7%。第一产业和第三产业增幅分别高于全国平均水平(3.9%)1.5和(8.0%)0.7个百分点。

总体看，2017年黑龙江省经济结构不断优化，新动能逐渐显现，新技术、新业态、新商业模式广泛应用，新增长领域不断发展，宏观经济继续保持了总体平稳、稳中向好的良好态势。

(欣欣)



数九寒天冬捕忙

近日，辽宁省康平县卧龙湖开展冬捕活动，渔民们忙着下网收网，一片繁忙的收获景象。图为渔民在展示捕到的鱼。

新华社发(龙雷 摄)

黑龙江“冰雪渔业”搅热“寒地经济”

“冬捕”产量超过8000吨，带动渔民增收和冰雪旅游等相关产业发展，“冰雪渔业”正在成为这个省“寒地经济”新的增长点

□ 杨喆

入冬以来，我国最北省份黑龙江借助冰雪资源优势，开展了“冬捕”、冬钓等形式多样的冰雪渔业活动，累计参与人数达20多万人；“冬捕”产量超过8000吨，带动了渔民增收和冰雪旅游等相关产业发展。“冰雪渔业”正在成为这个省“寒地经济”新的增长点。

冬季一到，黑龙江省的各大河流“千里冰封”，但在冰面之下还涌动着鲜活的鱼。在大庆市肇源县近日举办的一场冰

雪渔猎文化旅游节上，“冬捕”成了一项抢眼的活动。开幕式当天，“鱼把头”指挥着渔人，转动着绞盘将2000米的大网缓缓拉出水面，数不清的江鱼随网而出，游客纷纷上前抢购。据了解，此次活动产出的鳊鱼、白斑狗鱼、加州鲈等名贵鱼约占总产量三成，“冬捕”期间预计实现产值达千万元。

“冰雪渔业”活动带动了渔民增收。近日虎林市举办了一场国际冬钓比赛，来自国内外的120名冰钓选手在乌苏里江畔同场竞技。虎头镇虎头村

34岁的渔民兰奎国告诉记者，通过这两年的冰钓比赛，乌苏里江的鱼变得越来越有名，从前在市场上摆摊卖不掉的鱼，现在经常有人开车直接到家里来订。“以前干一年收入三四万元，现在一年收入七八万元轻轻松松。”

“冰雪渔业”不仅仅是“卖鱼”。借助举办“冰雪渔业”活动的契机，黑龙江省各地将冰雪旅游与之深度融合，走出冰雪产业发展的新路径。在黑龙江的连环湖、兴凯湖、镜泊湖等大中水域开展的各种“冬捕”节

上，除传统“冬捕”活动外，还举行了头鱼拍卖、头鱼放生、冰湖冬钓、雪地秧歌赛、广场舞比赛、风筝花式表演、冰上汽车拉力赛等系列活动，吸引了全国各地的游客。黑龙江借冰雪渔猎契机，推动渔民转变传统“猫冬”观念，变冬闲为冬忙，提高渔民的旅游服务收入。

黑龙江省农业委员会工作人员介绍，随着“冰雪渔业”等特色渔业产业的快速发展，全省2017年渔业经济总产值突破100亿元，比2016年增长6.1%。