

# “无轨”山区尽享高铁红利

广西率先创建“高铁无轨站”模式助力“交通扶贫”

□ 王 念 向志强 徐海涛

如何让交通闭塞的贫困山区也能分享高铁发展红利？在有着数百万贫困人口广西，铁路部门与地方政府立足供给侧结构性改革创新，率先创建“高铁无轨站”模式，通过开设站点、完善公铁接驳等举措延伸高铁服务，并拓展一站式一体化的物流、旅游等综合交通服务，改善贫困地区交通环境和群众出行条件，推动贫困地区农业、旅游业、交通业转型升级。

## “无轨”山区融入高铁网

“以前回家要 20 多个小时，现在从广州坐高铁，到百色下车乘高铁无轨站接驳车，时间缩短一半多。”常年在广东务工的广西凌云县泗城镇白木村人罗金用说，早上 7 点钟从广州出发，下午 3 点钟便可以看到家人。

凌云县地处桂西大石山区，是国家扶贫开发工作重点县，境内山地面积占比超过 90%，交通曾是制约当地百姓出行和地方发展的老大难问题。2016 年 12 月 19

日，全国首个高铁无轨站在当地正式启用，使这个没有高铁线路经过的山区县融入高铁路网。

进入凌云县高铁无轨站，高铁售票、公铁换乘、高铁快运等标识牌和高铁、无轨站接驳汽车的班次和时刻表信息十分醒目。除了火车票售票处、中铁快运服务点、候车室，站内还增设了本地特产与旅游资源的展示台。

“旅客从这里乘班车直达位于百色火车站的无轨站点，下车即可进站乘坐高铁。”广西高铁无轨站投资有限公司总经理毕海斌说，在边远地区设置具有购票、取票、候车、物流等功能的高铁无轨站，实现公路铁路“零距离”换乘，百姓出行“最先几公里”和“最后几公里”问题迎刃而解。

在凌云县，短短一年多的时间就有 5 万多人次享受到无轨站带来的便利。2017 年 8 月，广西容县、北流等 10 个县（市）也同时开通高铁无轨站，11 个高铁无轨站顺利联网运营，让这些“无轨”地区全面融入南广、云桂、贵广等高铁线路，尽享高铁红利。

## “物畅其流”点燃希望

高铁无轨站的开通，在方便山区百姓出行的同时，也有力助推了脱贫攻坚。凌云县加西村农民劳保霖一家守着山坳里的贫瘠土地熬了几代人，去年他们迎来新生活，筹资新办的红薯粉作坊全年产粉 3 万多斤，产品以 20 元/斤的均价被客商订购一空，收入相当可观。

“这都是搭了高铁无轨站的‘顺风车’。”老劳说，过去交通不便，辛辛苦苦种点红薯，肩挑马驮走上几个小时山路到乡镇摆卖，有时直到天黑也卖不了几斤。而今，有了无轨站连通起的物流网络，这位大半辈子面朝土地背朝天的农民顺利转型，经营起了红薯粉生意。

靠着高铁无轨站的带动，越来越多的农特产品开始出山进城，打响品牌。“蜂蜜、山茶油等土特产在朋友圈一晒就有不少订单，依靠高铁无轨站的物流网络，不仅快捷，每公斤货物运费能便宜 8 块钱左右。”望着连片的山茶林，凌云县上蒙村贫困户陆定乐对于脱贫充满信心。借助高铁无轨站物流网络，凌云的白毫茶和红茶还卖

到了中国香港和越南市场。

高铁运走了土货，亦带来了人气。自高铁无轨站接驳车直通桂西“藏于深闺”的浩坤湖以来，家住湖畔的韦美潇就没闲过，一双巧手制作的刺绣、老虎鞋，成了热销的旅游伴手礼。山区游客一多，如何在家门口吃好“旅游饭”，成为广大返乡农民工的新话题。

流通渠道的打通，激发了农民专业合作社的创建热潮。凌云县县长莫庸介绍，2017 年，凌云县通过高铁无轨站发往全国各地的各类农产品就有 1 万余件，辐射带动贫困人口 3 万多人，全县登记注册农村专业合作社经济组织超过 200 家。

“创建高铁无轨站的初衷之一就是助力脱贫攻坚。”广西铁路旅游传媒集团有限责任公司负责人说，在广西，穿行在不同车站间的列车、专线大巴串起“人便其行、物畅其流”的图景，开辟出一条又一条交通扶贫新通道。

## “高铁+”助推产业融合

在拥抱高铁时代过程中，广西的高铁无轨站建设也实现了从一个“点”到一张“网”的转变，

并逐步打造成为一个开放性、多功能的综合服务平台，功能不断向“产业孵化器”方向发展。

“2017 年，全县新增电商企业 40 多家，销售总额超过 5000 万元，而 2016 年这一数字还不到 500 万元。”回顾县域经济发展，高铁无轨站带动的电商井喷式发展让凌云县商务局副局长徐顺强颇为感慨：过去山区路难行，走传统公路运输，一批货运到广东甚至要花上一周时间，电商发展更是困难重重。

除了增添地方经济发展动能之外，高铁无轨站也助推了一些产业的转型升级。毕海斌介绍说，通过构建集票务、旅游、调度、安全管理等功能于一体的信息系统，不同城市道路运输企业间、公路和铁路行业间的竞争壁垒被打破，运输产品和服务供给得以优化。

高铁无轨站选择与地方客运企业合作开行接驳班车，不新开班线，只在两端增加一个无轨站停靠点，既充分利用了客运企业的闲置运能，还能旅客提供更加优质的接驳服务。“我们和铁路的关系从之前的竞争变成了合作共赢，从玉林市区到设有无轨站的县，客运量增长了约 15%。”广西运美运输集团有限公司副总经理陆朝平说，以前火车站周边的黑车也基本消失，交通秩序得到规范。

新华社记者百色市高铁无轨站接驳中心看到，新投入使用的站点还吸引了旅游百事通、去哪儿、一嗨租车等第三方租车平台和交通旅游中介机构的聚集，提供租约车、旅游环线车、高铁伴手礼、旅游集散和咨询服务等综合业务。

中国铁路南宁局集团公司有关人士介绍说，高铁无轨站还将进一步向乡、镇、村延伸服务触角，开发更多新项目，集中力量将高铁无轨站打造成“高铁+”产业融合平台，打造多式联运网、旅游集散网、电商物流网、共享出行网，打通群众脱贫致富路。

有专家指出，这项制度有助于打破因政府和群众视角不尽一致的瓶颈，防止政府投入大量精力和资金的实事项目与群众需求相脱节。同时，项目的决策、实施相分离，接受人大代表监督，增强了决策程序和结果的透明度，有效防止“形象工程”的出现。

亲身经历过票决过程的龙游县罗家乡人大主席团主席胡礼刚等表示，这体现了“开门决策”，也充分调动和发挥了人大代表反映民意、依法履职的积极性、责任感。

民生实事项目人大代表票决的开展，进一步增强了人大代表履职的动力。潮州市吴兴区人大常委会党组副书记、副主任茅利荣认为，实践证明，这不仅有效推动解决群众关心的民生问题，还使得基层人大工作有了着力点，拓展代表履职途径多样化。

“在收集、汇总、票决、监督、测评等环节中，代表依法享有的监督权及重大事项决定权有了行使和运行的平台。同时，代表履职内容更加丰富，履职效果也更容易得到选民点赞。”茅利荣说。

## 为健全人民当家做主制度体系做有益探索

浙江省人大常委会党组书记、副主任王辉忠认为，民生实事项目人大代表票决制是践行以人民为中心发展思想的生动体现，是健全人民当家做主制度体系的有益探索。



## 江西大余：“扶贫车间”助力精准扶贫

2017 年以来，江西省大余县新城镇在推进精准扶贫过程中，鼓励当地一些劳动密集型企业在农村设置“扶贫车间”，帮助贫困群众在家门口就业。目前，新城镇已建立“扶贫车间”20 余个，解决了数百名农村贫困人口就业。图为大余县新城镇周屋村村民在“扶贫车间”内加工热熔胶枪。

新华社记者 金良快 摄

## 现象台

# 办“民生”实事须先听“民声”

浙江推行民生实事项目人大代表票决制度

□ 岳德亮

政府要办的民生项目如何与百姓迫切需求“合拍”？2018 年 1 月上旬以来，在浙江省陆续召开的市、县（市、区）、乡（镇）人代会上，一批批百姓“推荐”、人大代表“票决”的民生实事项目相继出炉。

民生实事项目人大代表票决制，是浙江省人大常委会提高决策科学化、民主化水平的重要举措，自先期试点后，2017 年 3 月起在全省市、县、乡全面推行。

## 将政府重点中心工作与百姓意愿相结合

1 月 19 日，在安吉县杭垓镇十八届人代会上，代表们郑重地投下了自己的一票，2018 年民生实事项目 8 个备选项目通过了 7 个。

代表们说，通过庄严的票决充分发挥代表作用，这个做

法接地气，代表们对实事项目的讨论很热烈。

诸暨市人大代表、富润控股集团党委书记赵林中说，以前每年政府工作报告最后几页都会列出民生实事，自 2017 年开始的政府工作报告中不再出现“指定型”的实事内容，从群众建议中筛选出来的民生实事预选项目最终由代表们在会上“票决”确定。

民生实事项目人大代表票决制来源于基层实践。2008 年年底，宁波市宁海县在力洋、大佳何两个镇探索试行了乡镇政府实事项目人大代表票决制，取得了积极效果。

“以往，一些地方的民心工程倾尽全力，却得不到老百姓的认可。而集聚群众、代表意愿的票决就可以很好地将政府的重点中心工作和百姓的意愿结合起来。”龙游县委书记刘根宏说，“现在票决民生实事项目，像选人大常委会主

任、选县长一样，很庄重。”

## 让政府决策由“为民做主”变为“让民做主”

项目体现“民生”，须先倾听“民声”。桐庐县白云村党委书记林雪刚刚从村级道路提升改造工程现场回到村委，又以杭州市人大代表的身份走访选民，为 2018 年度民生实事项目征求村民的意见和建议。

2017 年 10 月份以来，浙江省的市、县（市、区）、乡（镇）人大以向社会发公开信、发布网络公告等多种形式，深入征集候选项目；人大代表则“线上线下”与群众互动。

淳安县人大代表陆根娟所在的代表联络站，承担着附近 12 个村庄的选民接待任务，“大到村道太窄、小到电瓶车上牌等问题，都会出现在微信群里，我们就汇总上报，为推动民生实事源自人民、造福人民尽一

## 新语馆

# 标本兼治根除欠薪顽疾

□ 欣 华

大难问题。

目前，欠薪主要发生在工程建设领域、劳动密集型加工制造、餐饮服务等行业，尤以建筑领域为“高发区”“重灾区”。这既与劳动用工不规范、部分中小企业生产经营困难有关，也与一些领域“算总账”的项目制运作方式有很大关系。在项目完成后施工单位才能拿到全部工程款的情况下，很多劳务公司或建筑公司往往不按月发工资，“垫款揽活”把风险转嫁到农民工身上，导致出现欠薪问题。

春节将至，各地纷纷开展清理欠薪专项执法检查，帮助广大农民工足额拿到工资返乡。仅上海一地，一个半月来就为农民工追回欠薪近 3700 万元。但也应看到，欠薪问题依然时有发生，根治这一顽疾还需继续努力。

“辛苦一年不见钱，两手空空泪汪汪”，恶意欠薪事件严重损害劳动者合法权益，引发社会问题，人民群众反映强烈。党中央高度重视保障农民工工资支付工作，习近平总书记和其他中央领导同志多次就此作出重要指示批示。人社部制定印发《治欠保支三年行动计划（2017—2019）》，明确建立健全长效机制的时间表和路线图。去年年底，国务院办公厅出台《保障农民工工资支付工作考核办法》，明确将保障农民工工资支付纳入政府考核评价指标体系，努力实现到 2020 年基本无拖欠的最终目标。

近年来，各地治理欠薪力度不小，成效初步显现，但在一些地方，“年年干活年年欠，年年讨薪年年难”的现象依然存在，折射出欠薪问题的复杂性、顽固性。“善治病者，必医其受病之处；善救弊者，必塞其起弊之原。”唯有察病情、去病灶、除病根，跳出“运动式清欠”的窠臼，既紧盯个案，严肃查处，又抓好政策落地、形成长效机制，采取标本兼治的办法，方能从根本上破解这一老大难问题。

## 风采阁

# 长沙出台知识产权保护“一揽子”措施

本报讯 湖南长沙市近日发布知识产权保护 12 条措施，推动知识产权的快速保护、严格保护、协同保护，维护创新主体合法权益，让创新者吃下“定心丸”。

长沙市出台的《关于新形势下进一步加强知识产权保护的若干措施》（以下简称《措施》）提出，建立知识产权保护“一站式”服务窗口，行政、司法多部门进驻，凡是涉及知识产权问题，实行“一窗式”受理，畅通权利人举报投诉渠道，避免权利人反复跑、多头跑，最大限度节约权利人的时间和成本。

据了解，长沙市还将在中

国（长沙）知识产权保护中心开通专利审查“绿色通道”，通过“绿色通道”提交的专利申请审查周期将缩短至 3 个月~6 个月，实现专利无效审理周期提速 30%。《措施》实施后，行政机关和司法机关均应在 7 日完成对知识产权案件的移送，并对流程、时间进行具体量化。

《措施》还明确了“三合一”行政执法、“三合一”刑事侦查、“三合一”检察机制、“三合一”审判机制，即建立知识产权行政执法支队，开展市区两级专利、商标、著作权集中执法；公安、检察、法院建立专门的知识产权案件侦查、办理和审判机构。（刘良恒）

# 我国开通对所有国别学历认证在线服务

本报讯 记者于馨报道记者从教育部日前举行的今年首场教育新春系列新闻发布会上获悉，教育部留学服务中心已在 1 月 22 日开通我国对所有国别的学历认证全流程在线服务。

据教育部留学服务中心党委副书记程家财介绍，自 1991 年，教育部留学服务中心就开始为留学人员提供学历学位认证咨询服务，截至 2017 年年底，已累计为 116 万人提供了国（境）外学历学位认证服务，认证的文凭证书涉及 125 个国家和地区、1 万余所院校。但随着出国留学人数和回国留学人员的逐年增加，留学服务中心接待办理各种手续的人数也随之逐年增加，2017 年留学服务中心共为 26 万多人次提供了办理各种手续的服务，再创历史新高。由

于涉及人数多、国家多、院校多、专业性强、难度大，原有的留学服务模式难以满足众多留学人员需求。为此，留学服务中心以现有信息平台为基础，逐步建设完成学历学位认证“互联网+认证服务”平台，实现全流程在线办理。

此外，留学服务中心还与部分国家建立了文凭证书的快捷核查渠道，并对所涉及的 125 个国家和地区进行分类管理。其中，美国、加拿大等国家和中外合作办学颁发文凭证书的认证周期由原来的 20 个工作日缩短为 10 个工作日，澳大利亚、新西兰、英国、法国、新加坡等国家大部分院校的文凭证书认证周期由原来的 20 个工作日缩短为 15 个工作日以内。分类管理后，80% 留学人员的文凭证书认证申请周期得以缩短。