

深圳：率先建设社会主义现代化先行区

“深圳蓝”“深圳绿”成为城市最亮色；当前正处于高位过坎、稳中求进关键期

□ 本报记者 叶仕春 赵 军
□ 许琴飞 谢泽君

深圳市第六届人民代表大会第四次会议于1月21日上午闭幕。这是“一府两院”接受代表检验的大会，更是深圳迎接挑战大手笔谋划未来发展蓝图的大会。代表们对“一府两院”工作报告的认真审议，对改革创新热点焦点问题的关注，对差距“短板”的剖析，对提案质量的提升，以及市长陈如桂在记者会上认真回答记者提问，都充分体现了深圳凝心聚力率先建设社会主义现代化先行区的使命与担当。

新成绩：彰显特区亮丽风采

市长陈如桂在《政府工作报告》中指出，过去一年，深圳坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，持续打造深圳质量、深圳标准，扎实开展“城市质量提升年”工作，加快建设现代化国际化创新型城市，推动经济社会发展取得了新成绩，一组组令人欣慰自豪的数据彰显特区亮丽风采。

经济发展有速度有质量。预计2017年全市生产总值超过2.2万亿元、同比增长约8.8%；辖区公共财政收入增长9.2%；地方一般公共预算收入同口径增长10.1%；规模以上企业利润平均增长22.7%；居民人均可支配收入增长8.8%左右。

社会民生事业再上新台阶。新增登记就业10万人，城镇登记失业率在3%以下；新增幼儿园学位2万个、公办中小学学位4.7万个；增加10家三甲医院和三级医院，新增病床3000张、养老床位1000张；新开工及筹集人才住房和保障性住房10.2万套，建成住房租赁监管和服务平台；最低工资标准由2030元/月提高至2130元/月，最低生活保障标准由800元/月提高至900元/月；119项年度民生实事完成118项。

生态环境更加优美。全市PM_{2.5}年均浓度28微克/立方米，是全国空气质量最好的十大城市之一；建成区36条45段黑臭水体经治理基本消除黑臭；预计万元GDP能耗下降4.2%、水耗下降9%；建成人才公园、香蜜公园和深圳湾滨海西段休闲带等

一批精品公园，“深圳蓝”“深圳绿”成为城市最亮色。

城市软实力、影响力又有新提升。荣获第五届全国文明城市称号，被评为全国创新创业环境最优城市之一、全国安全感最好城市之一、全国法治政府建设典范城市；成功举办第19届国际植物学大会、高交会、文博会、国际人才交流大会、亚太社工大会、深圳国际马拉松和首届海峡两岸棒球联赛总决赛等活动，深圳成为国际交流的重要城市。

值得一提的是，深圳认真抓好精准扶贫脱贫和区域对口合作，全年共实施支援6省34县(市、区)项目233个，投入财政帮扶资金73亿元、增长17%，较好地完成了国家、省下达的年度对口扶贫合作任务，深圳义不容辞地为决胜全面建成小康社会不断作出新贡献。

找差距：清醒认识勇揭短板

陈如桂强调，要清醒认识到，当前深圳正处于高位过坎、稳中求进的关键时期，深圳总体发展水平与高质量发展的要求还有不小差距，城市环境品质与国际先进城市相比还有不小差距，基本公共服务水平与群众的期待还有不小差距，政府治理能力与超大型城市快速发展的需求还有不小差距。特别是，实体经济发展压力还很大，生产经营成本偏高，土地空间有限，工业增加值率与发达国家相比还有相当差距，需要构建更加先进的现代产业体系。原始创新能力还不强，基础研究投入还不足，远低于东京、首尔、北京等先进城市，高等教育发展水平、创新型人才总量与创新发展的需要不相适应。基本公共服务无论是质还是量都有很多短板。住房保障和供应体系还不够完善。房价高，人才住房和保障性住房缺口较大，中低收入、“夹心层”等群体住房问题有待系统性解决。

生态环境治理任务还很艰巨，全市310条河流中仍有80条为黑臭水体，污水收集率不足80%；机动车保有量超过325万辆，密度大、排放多，空气质量进一步提升难度较大。城市管理还比较粗放，公共交通服务品质仍需提升，公交出行分担率尚低于60%，远落后于国内外先进城市水平，交通出行

还不够顺畅，综合交通服务和实时引导的智能化水平还不高。区域发展不平衡不充分问题突出，西密东疏、南重北轻，部分区域基础设施、公建配套设施欠账较多，基层管理相对薄弱。政府服务管理水平还不高，群众办事还不方便，一些政务服务没有实现跨区域、跨部门、跨层级协同办理，事中事后监管能力亟待提高；一些公职人员精气神不足，干事创业热情有所减退，不想为、慢作为、不作为现象和腐败案件时有发生。

是严峻挑战，也是发展机遇，更是责任担当。代表们在分组讨论政府工作报告时没有畏惧困难，而是对政府能够清醒认识存在的问题给予高度评价。以此增强了危机意识、忧患意识，使命感和紧迫感，更坚定了迈向新征程，奋力新作为的信心和勇气。

新目标：继续推进城市质量提升年

在新的起点上，深圳提出今年经济社会发展的主要预期目标，地区生产总值增长8%以上，地方一般公共预算收入增长8.5%以上，居民收入与经济增长基本同步。新增就业岗位8万个，最低生活保障标准提升至每月1000元左右，城镇登记失业率控制在3%以内，居民消费价格指数3%以下。生态环境持续改善，PM_{2.5}年均浓度下

降至26微克/立方米，全面完成年度节能减排任务。新开工及筹集人才住房和保障性住房8万套、供应4.6万套，新增病床2000张、养老床位1000张，新增幼儿园学位2万个、公办中小学学位5万个以上。金融等风险得到有效防控。

陈如桂表示，要实现上述目标，2018年，要认真落实市委提出的继续推进“城市质量提升年”部署，重点抓好十个方面工作：一是坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”，努力在决胜高质量全面建成小康社会上取得新突破；二是深化营商环境改革，营造更加市场化国际化法治化的发展环境；三是深化供给侧结构性改革，加快推动经济高质量发展；四是加快建设全球科技产业创新中心，推动创新发展更有质量；五是落实粤港澳大湾区战略，构建全面开放新格局；六是全面加强城市规划建设，系统提升城市品质；七是着力加强精细化管理，提升城市治理现代化水平；八是加快建设美丽深圳，打造更加和美宜居的城市环境；九是深入实施文化强市战略，增强城市文化软实力；十是集中力量补齐民生短板，加快提升民生事业发展水平。同时，围绕教育、就医、就业和创业、居住条件、社会保障、市民出行、安全环境、生活品质、美化生活等九个方面扎实完成40项民生实事。

新要求：努力建设人民满意的服务型政府

陈如桂强调，做好政府工作，需要不断加强自身能力建设。政府将牢记全心全意为人民服务的宗旨，把市民满不满意作为衡量政府工作的根本标准，坚持崇尚实干、追求卓越，进一步增强政府公信力和执行力，努力建设人民满意的服务型政府。

陈如桂指出，一是提高依法行政水平，建设法治政府。二是加强政民互动，建设阳光政府。加大财政预决算、住房保障等重点领域信息公开力度，公布财政专项资金、人才公共服务等8张清单。坚持问需于民、问政于民，积极回应市民关切，自觉接受新闻媒体和社会监督。三是深入推进“放管服”改革，建设效率政府。进一步精简各类行政审批事项，加强事中事后监管，创新监管方式，提高监管效能。建成统一的智慧政务服务平台，推进个人和企业信息一次录入、信息共享、全市通办，全面推广网上申报审批，努力实现“企业办事不出区、个人办事不出街”。四是转变工作作风，建设廉洁政府。加强政府系统党的建设，严格落实党中央八项规定精神及实施细则，巩固“四风”整治成果，努力打造忠诚、干净、担当的高素质专业化公务员队伍。



广西柳州2017年汽车产量突破250万辆

2017年，广西柳州市汽车产量达到253.5万辆。柳州是我国七大汽车产业示范基地之一，拥有一汽、东风、上汽、重汽等四大整车生产企业。图为广西柳州的上汽通用五菱汽车股份有限公司生产的新能源汽车。

新华社记者 张爱林 摄

发展论坛

宅基地“三权分置”须看懂几个关键词

□ 潘 璠

近日举行的全国国土资源工作会议提出，2018年我国将探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。

探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，无疑是一项重大的改革和创新，是贯彻中央经济工作会议关于“加快建设多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度”要求的一项具体举措，对未来我国房地产市场的走势必将产生一定影响。特别是在“三权分置”基础上，利用农村集体经营性建设用地及宅基地建设租赁住房试点并推广，有利于尽快形成租购并举的住房制度。

在会议释放的信号中，有几个关键词必须引起重视，这样才能做到对会议精神准确理解和把握。一是“权属不变，符合规划”。土地资源归国家和集体所有，这个原则不可能也不应改变，放活的只是使用权。二是“研究办法”。非房地产企业将具有合法使用权的土地转为住宅用地，当下要着手研究其办法，具体实施应有章可循。三是“试点”。公众特别关注的将宅基地用于租赁住宅建设，需要试点先行。可见，主管部门对推进相关改革持既积极又慎重的态度。

这是因为，如果不经过试点和明确具体办法，相关思路在实践中极有可能出现无序

甚至失控状态。比如，在农村，如果没有有效监督机制和合理流程，用地可能突破宅基地范围和耕地红线，所建房屋也可能突破租赁用房，甚至建成使用权转售城里人的别墅或会所。对于非房地产企业而言，一般情况下，其取得使用权的土地应该是生产建设用地，而不是住宅用地。如果诸多企业竞相将生产用地转作住宅，用于本企业职工福利，尽管可能增强企业自身的吸引力和凝聚力，却也有可能再次形成实际上的住房双轨制，带来权力寻租和分配不公问题。

所以，相关改革要稳步有序推进，在试点和广泛征求各方面意见的基础上，平衡各方利益，制定详细预案，把可能的影响和副作用考虑详尽、降至最低。无论是农村农民宅基地的试点工作，还是非房地产企业住宅用地的方法研究，都应从土地资源紧张、人房矛盾较为突出的一二线城市做起，以避免三四线城市在去库存的同时又增库存。试点工作和办法研究的重点，除了要考虑建立有效的工作流程和有力的监督机制，还要想到租赁住房投资回收周期较长，需要重点考虑其建设资金的来源、使用、回收乃至收益，考虑如何既保证其资金投入，又不至于形成债务风险和不良贷款的机制和保障措施。

更要考虑的是，“多主体供应，多渠道保障”的逐步推进，势必在一定程度上影响地方政府的土地财政收入。各地如何尽快从自身实际出发，加快结构调整、提质增效和新旧动能转换，必将成为绕不开的重要任务。

2017年政策性粮食库存消化1690亿斤

本报讯 记者徐赟 王岩报道 记者从全国粮食流通工作会议获悉，在政策性收购和市场化收购有机结合下，2017年全年共收购粮食8500亿斤。同时，随着全国粮食统一竞价交易系统的完善，粮食库存消化加快推进，全年政策性粮食库存消化1690亿斤，是2016年的1.37倍。政策性玉米库存比历史最高点下降28%。

党的十八大以来，粮食政策兴粮惠农效果显著。通过托市收购、优质优价、产后减损等措施，累计帮助农民增收2000亿元以上，有效保护了种

粮农民利益。新建标准仓容1600多亿斤，维修改造“危仓老库”仓容2500多亿斤，完好仓容总量达1.2万亿斤，粮食仓储现代化水平明显提高。

与此同时，为适应市场化改革新形势和粮油消费升级新需求，国家粮食局和财政部启动实施了“优质粮食工程”，2017年中央财政安排补助资金50亿元，重点支持16个省份。在推动“粮安工程”建设方面，安排中央预算内投资19.9亿元，支持建设仓容80多亿斤、物流项目26个，仓储设施和物流节点布局进一步优化。

《1版

党的十九大报告提出“加快建设创新型国家”，明确“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑”。

任志武表示，按照党的十九大精神、中央经济工作会议部署和全国发展和改革工作会议要求，立足于高质量发展，壮大新动能，当前要重点抓好四方面工作。一是着力营造创新生态。着力清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定做法，既要转变观念还要包容审慎，更要实施“组合拳”。要重点抓好全面创新改革试验、新动能制度改革和推动创新创业高端化发展。二是着力加强创新体系建设。重点是加速融合化、集聚化、协同化、社会化的创新平台建设。三是着力壮大新兴产业。重点是突出优势地区带动作用、突出关键领域重大工程、突出金融服务新兴经济。

四是着力培育数字经济。重点是强化数字经济发展的规划建设，强化数字化的基础设施建设能力建设，强化互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。

本次报告由国家发展改革委办公厅主任杨荫凯主持。直属机关党委常务副书记文步高、人事司副司长赵立东、培训中心副主任方昕参加。委机关和委属单位500多人现场学习。本次报告开通纵向视频共享课堂，全国发展改革系统1000余人在34个分课堂进行了学习。

“立足现实有信心，展望未来有方向，开拓创新有举措，体现了狠抓落实的工作作风。”发展改革系统干部对本期培训高度评价，并纷纷表示，纵向视频连线共享课堂形式新颖，让系统干部同时分享了精彩报告，进一步增强了系统向心力和凝聚力。

2017“创响中国”总结暨成果展示活动在京举行

2017“创响中国”系列活动相继在武汉、成都、常州等21站举办

本报讯 记者付朝欢报道 为进一步巩固2017“创响中国”系列活动成果、总结各地经验、加强交流合作、建立长效机制，打造“双创”升级版，为全国各地经济转型和发展提供有力支撑，1月24日，2017“创响中国”总结暨成果展示活动在京举行。国家发改委和中国科协领导为2017年“创响中国”各类最佳组织单位颁牌，并启动“创新创业服务平台APP”。

国家发改委副主任林念修对2017年“创响中国”系列活动作出批示：“高技术司会同中国科协，和相关地方共同开展‘创响中国’系列活动，打造了一张亮丽的创新创业品牌，对宣传政策、展示成果、交流经验、推进创新创业发挥了重要

作用。望进一步做好统筹谋划、创新方式方法、丰富活动内容，不断推动全社会创新创业掀起新高潮。”

国家发改委高技术司有关负责人表示，“创响中国”系列活动成效显著，在全国各地掀起了双创热潮，取得了四方面成效。

一是服务基层创新创业需求，优化良好生态。通过组织专业化的创新创业服务团队，深入基层，出谋划策，搭建服务平台，推广典型经验，切实解决创新创业面临的资金、信息、技术等实际困难。

二是促进创新创业经验交流，激发“双创”潜能。国家发改委围绕66个创新创业重大课题，举办了5场“中央地方创新

创业部分联合研究课题研讨会”。此外，还举办了5场双创示范基地经验交流会，组织10省市政府机构和36家“双创”示范基地进行交流。

三是展示最新创新创业成果，汇聚各方力量。通过展览展示、创业大赛和成果路演等多种方式，汇聚各类人才、资源等要素，推动创新创业持续发展。据不完全统计，“创响中国”活动期间，各地累计展出6100余项最新科技成果，并从中征集出2200余个项目推荐至全国双创活动周上海主会场展示。

四是广泛宣传创新创业活动，营造浓厚氛围。通过搭建宣传窗口，挖掘地方创新创业亮点，宣传创新创业典型，展示

创新创业人物风采。

据悉，2017“创响中国”系列活动相继在武汉、成都、常州等21站举办，从4月一直持续到11月，共举办了12场“政策行”活动，8场“导师行”活动，10场“科技行”活动，14场“投资行”活动，21场“宣传行”活动。相关网络报道达6万余篇，微信文章4万余篇，论坛帖文5千余篇，报刊新闻4千余篇，博客文章3千余篇。

根据评选结果，北京、保定、合肥、长春、杭州获双创活动最佳组织单位，青岛、大连、武汉、重庆、湘潭、天津荣获双创对接最佳组织单位，成都、沈阳、广州、西咸、郑州获双创展示最佳组织

单位，常州、深圳、福州、贵阳、上海获双创服务最佳组织单位。

最佳组织单位代表、“创响中国”相关站代表、专家代表和创新创业企业代表分别发言，交流感想经验，并对2018年工作提出意见建议。推进大众创业万众创新部际联席会议部分成员单位相关人士，2017年“创响中国”各站代表，在京高校、科研院所、企业双创示范基地代表，政策行、投资行、科技行活动专家代表，创新创业企业代表和媒体代表等共130余人参加活动。

创新创业在行动