

不久前,上海杨浦区首创社区规划师制度,邀请12名来自同济大学规划、建筑、景观专业的专家一一对接辖区内12个街镇,让以前“指点江山”的规划师们,走进弄堂深处发挥专业能力。

重庆市政协五届一次会议1月25日举行开幕式。会议安排七项议程,1月29日下午举行闭幕大会,正式会期共5天。大会共收到提案136件,1月27日下午举行提案现场办理会,办理的1号提案为“以智能化为导向推动制造业创新发展”。

环保督察凸显
绿色发展底色

□ 左佳

近年来,生态文明建设深入推进,生态文明理念日益成为社会共识。尤其是新环保法生效以来,环境质量日益改善。但在现实生活中,重发展、轻保护的观念在一些地方仍然根深蒂固。

在这样的背景下,建立中央环保督察长效机制,正要以制度创新为生态文明建设保驾护航,为环境保护的贯彻落实提供制度保障。中央环保督察既是“重拳出击”,更是“抛砖引玉”,强化了地方落实生态文明建设理念和绿色发展理念,将环境保护从“重经济轻环保”的围城中解救出来,为建设绿水青山的美丽中国提供坚强支撑。

中央环保督察可谓深入地方的一柄“利剑”,为扫清各类环境保护障碍提供了强有力的监管。同时,中央环保督察组尽心尽责,取得了突出成绩。经过2015年12月在河北开展试点,2016年、2017年分四批在全国实施进驻督察,中央环保督察实现了对全国31个省(区、市)的全覆盖。

环保督察雷厉风行的背后,是新发展理念引领作用,是绿色发展的深入人心。中央环保督察掀起的环保冲击波,在全国范围内形成绿色发展的鲜明导向。相比前三批中央环保督察,第四批督察反馈用词更犀利、更不留情面,对涉及的责任部门直接点名、毫不回避。这些变化折射出中央环保督察绝不是走过场,而是真刀真枪、力求实效,就像一家企业负责人所说,“原来治污就像打一巴掌,这次感觉手术刀真的架在了病灶上。”

作为一种监督地方环境保护问题的重要手段,环保督察的最终目的应是督促地方形成环境保护长效机制。因此,如何让地方党委政府提高对生态环境保护重要性的认识,从而落实好生态环境保护责任,切实做到“党政同责”“一岗双责”更为重要。比如:重大项目上马时,要充分考量环境影响,建立项目审批决策机制,把好项目决策关,对达不到法律和政策要求的项目坚决不能批准上马。如果在项目开工或运营后再对其采取行政强制措施或行政处罚,既会造成群众不理解、引发社会怨言,又有损政府的社会公信力。

经过一段时间的运行,中央环保督察正在形成能够施之长远的制度经验和鲜明特点。一些地方着手建立健全法律法规,补齐管理短板。例如,江苏省印发《生态环境保护工作责任规定(试行)》,明确了各级、各部门在工作中的生态环境保护责任,尽责有奖,失职必查。福建省制定《福建省绿色发展指标体系》《福建省生态文明建设考核目标体系》等。中央环保督察正是要以制度的刚性确保责任落实,促进绿色发展理念和绿色生活理念落地生根,这也有助于推动构建政府为主导、企业为主体、社会组织 and 公众共同参与的环境治理体系。

相信在全社会的共同努力下,天蓝、地绿、水清的生产生活环境一定会指日可待。

现代城市编辑部
主任:雷茂盛 执行主编:王丽娟
新闻热线:(010)56805152
监督电话:(010)56805167
电邮:cityweekly2001@126.com

保卫蓝天 拿下一局

中国环境监测总站数据显示,2017年全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为78%,PM_{2.5}浓度同比下降6.5%,PM₁₀浓度同比下降5.1%

□ 孙秀艳

每个蓝天,都会让人欣喜。过去一年,各个城市空气质量有何变化?改善程度究竟如何?环境保护部1月18日发布的2017年12月和1月~12月全国和京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市、计划单列市空气质量状况,能让我们找到答案。

“改善”成空气质量关键词
北方采暖季情况好于往年

来自中国环境监测总站的数据显示,“改善”成为去年全国空气质量的关键词。2017年全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为78%,PM_{2.5}浓度为43微克/立方米,同比下降6.5%;PM₁₀浓度为75微克/立方米,同比下降5.1%。

从重点区域的情况看,京津冀地区全年平均优良天数比例为56.0%,PM_{2.5}浓度为64微克/立方米,同比下降9.9%,PM₁₀浓度为113微克/立方米,同比下降4.2%。

长三角地区全年平均优良天数比例为74.8%,PM_{2.5}浓度为44微克/立方米,同比下降4.3%,PM₁₀浓度为71微克/立方米,同比下降5.3%。

珠三角地区PM_{2.5}、PM₁₀浓度分别为34微克/立方米、53微克/立方米,均达到国家二级年均浓度标准,在京津冀、长三角、珠三角全国三大

防控区率先实现3年稳定达标。

进入采暖季,北方城市的空气质量令人揪心,但今年情况大大好于往年。据统计,京津冀区域13个城市12月平均优良天数比例为64.6%,同比上升34.1个百分点,11月的优良天数比例为68.5%,同比上升31.6个百分点。10月~12月,《京津冀及周边地区2017—2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》实施以来,石家庄、北京、廊坊、保定等城市,PM_{2.5}浓度同比下降幅度均在40%以上。

北京市全年平均优良天数比例为62.1%,同比上升6.9个百分点。PM_{2.5}浓度为58微克/立方米,同比下降20.5%。其中,12月优良天数比例为83.9%,同比上升42.0个百分点。PM_{2.5}浓度44微克/立方米的成績,也让北京罕见地进入当月74个重点城市空气质量榜单前10名。

很多人认为老天帮了北京蓝天不少忙,对此,中国气象局雾霾监测预报创新团队首席专家龚山陵表示,天气帮忙是肯定的,2017年11月、12月北京的天气条件比2016年好大约30%,但是北京乃至区域散乱污整治、散煤替代等减排措施到位,是空气质量改善的根本原因。

排名靠后城市压力大
但重污染天数在减少

重点城市2017年全年的空气质量孰优孰劣?根据环保部的发

布,排在前10位的城市依次是:海口、拉萨、舟山、厦门、福州、惠州、深圳、丽水、贵阳和珠海。后10位城市从第74名到第65名依次是:石家庄、邯郸、邢台、保定、唐山、太原、西安、衡水、郑州和济南。

根据中国环境监测总站重点城市月度空气质量报告,年度冠军海口在去年的12个月中拿了9次冠军、1次亚军、1次季军和1次第7名,是名副其实的空气质量最佳重点城市。

但是在公众环境研究中心蔚蓝地图团队对全国387个城市空气质量的统计中,还有不少中小城市的空气质量远优于海口,比如海南三亚、云南丽江等。

与2016年相比,最差榜单中的10个城市没有变化,只是位次上略有变动,河北、山西、陕西、河南、山东五省省会位列其中。

根据蔚蓝地图团队统计数据,京津冀区域空气质量最差城市是河北邯郸,同区域空气质量最好的承德和张家口PM_{2.5}平均浓度已在35微克/立方米以下;“2+26”城市中的山西临汾、河南安阳PM_{2.5}平均浓度与邯郸接近,长三角区域徐州空气质量最差。

即便省内不少城市排名依旧靠后,但河北省改善的情况有目共睹。今年1月5日河北省公布的数据显示,全省2017年PM_{2.5}平均浓度为65微克/立方米,比2016年70微克/立方米下降7.1%,比2013年

2017年青海西宁
收获296个“蓝天”

青海西宁市大气办近日对外发布,2017年在365天的总有效监测天数中,高原古城西宁市收获296个优良天,空气优良率达81.1%,较上年提高0.7%。根据环保部数据中心发布的空气质量日报,2017年西宁市空气质量指数较上年同期改善幅度明显,其中PM₁₀浓度较2013年基准年下降38.7%、PM_{2.5}浓度较2013年基准年下降44.2%,均大幅下降。图为西宁蓝天。

孙睿 摄

成绩单虽抢眼 治理力度不能减

北京市政协委员为长期大气治理支招

□ 吴婷婷

北京市的空气质量持续改善,2017年PM_{2.5}的年平均浓度为58微克/立方米,比2016年降低了两成,完成国家《大气污染防治行动计划》。尽管去年空气质量的“成绩单”表现不俗,但治理大气环境仍是长期的任务。在日前召开的北京市政协十三届一次会议上,政协委员们对环境、大气治理十分关注,纷纷建言献策。

严惩大气污染违法行为

北京市政协委员、中国石油大学(北京)中国能源气候环境研究中

心主任张强斌认为,尽管2017年北京市PM_{2.5}年平均浓度同比下降了两成,但大气污染物排放总量仍然超过环境容量,空气质量距离国家标准和市民期盼仍有差距,大气污染防治形势依然严峻。

张强斌建议,针对大气污染的严峻形势,为进一步强化京津冀环境执法监督,建议创新环境管理思路和模式,环境监察机制应围绕信息共享、合作侦查、执法联动以及责任共担等方面展开。

张强斌分析说,要从地区污染特征实际出发,构建科学、合理、全面的指标体系,多角度、全方位对治霾效果进行评估。对大气污染综合防治不作

为、慢作为的地方,强化考核问责;对未能完成终期空气质量改善目标任务或重点任务进展缓慢的地区,严肃问责相关责任人,实行区域环评限批。在督查过程中,发现典型案例,督促积极整改,强化压力传导。按照以点带面、产业链条、挂图作战等方式,全面查处名单外散乱污企业,针对特殊问题进行“点穴式”整改。

城市管理需下功夫

北京市政协委员、民盟北京市委专职副主委宋慰祖认为,大气污染防治是一个综合问题,机动车是北京市大气污染的主要来源,经过二次转化形成PM_{2.5}。要防治大气污

染,一方面要尽可能疏解污染企业,提高车用油品品质,同时还应在城市治理和城市管理方面下功夫。

宋慰祖举例说,交通问题会对大气环境带来明显影响。“在车辆低速运行状态下,排放污染物非常多,解决交通拥堵是解决环境问题的重点。现在我们在交通管理方面存在一些问题,比如目前大量电动代步车上路行驶,由于行驶不规范,也没相关法律要求,容易造成路面机动车车速下降,形成交通拥堵,从而带来污染问题。”

对锅炉改造给予补贴

北京市政协委员、怡海集团董

事长王绯玲说,2016年6月4日,北京市下发《北京燃气(油)锅炉低氮改造以奖代补资金管理办法》,规定通过更换低氮燃烧器后的氮氧化物排放浓度削减度大于等于50%,且浓度值达到30毫克~80毫克/立方米的,政府按项目治理效果,实行差别化的资金补助政策,低氮改造验收后由各区政府支付补助资金。

王绯玲介绍说,2016年实施改造以来,北京市锅炉业主单位的电、燃气能耗普遍增幅率均在10%以上。其中,燃气消耗增幅率8%左右,电能消耗增幅率在12%左右,超出的能耗并不在低氮改造的补助资金中,而是由业主单位自行负担。

为了提高企业低氮改造的积极性,王绯玲建议,政府相关部门进行前期调研,对北京市锅炉完成低氮改造且排放达标的业主单位每年给予一定的能耗资金补贴。