

# 规划师走进弄堂“更新”城市

## 上海杨浦区首创社区规划师制度

□ 李治国

上海持续探索如何“像绣花一样精细”地提升城市管理能级。不久前,上海杨浦区首创社区规划师制度,邀请12名来自同济大学规划、建筑、景观专业的专家——对接辖域内12个街镇,让以前“指点江山”的规划师们,走进弄堂深处发挥专业能力。未来3年,这些规划师将扎根各自负责的本土社区,全过程指导公共空间微更新、“里子工程”、睦邻家园等社区更新项目。

### 规划师带来新变化

杨浦区翔殷路491弄住宅小区建于1993年,居民以老人、儿童居多。小区内有两处集中绿地,中央绿地设有凉亭和健身设施,居民使用频率较高;北侧的集中绿地规模较小,乔木众多,日照较少,使用率很低。小区内的健身设施也多是供成人使用的“大尺寸”器械,孩子缺少活动场所。不少居民提出,希望将北侧绿地改造成供儿童娱乐的户外亲子活动空间。

2017年3月,杨浦区规土局将翔殷路491弄绿地改造项目推荐为“行走上海——社区空间微更新计划”的2017年度试点项目,设计师潘彦芹团队设计的“大象亲子乐园”方案最

终入选。经过近一年建设,一个充满科学性和趣味性的“大象亲子乐园”终于面世。

潘彦芹表示:“做社区项目和以往做开发商项目不同,要满足居民的多元诉求,让活动场成为孩子们游戏互动的场所,同时大人们也可以在这里交流休憩。”

除了社区改造,社区规划师可做的事很多,他们要定期与所结对的街镇沟通,对几类空间进行摸排和分析,包括亟待改善的老旧小区、具有提升优化潜力的社区公共空间、街角街边公共空间、社区慢行系统等。杨浦区希望社区规划师重点针对居民的急、难、愁问题开展社区更新活动,并结合居委会及居民诉求来设计方案。

杨浦区委书记李跃旗表示,推进社区规划师制度,是杨浦区着眼国务院批复《上海市城市总体规划(2017—2035年)》,在社区层面的一次探索。他说:“上海创新社会治理、加强基层建设的持续推进,以及社区规划、建设和管理职能的下沉,都对街镇发挥好相关职能提出了更高要求。我们要借助社区规划师制度建立的机遇,学会与专业力量合作,在一线问需于民、问计于民,提高社区公共空间微更新、‘里子工程’和睦邻家园的建设水平。”

### 让居民参与进来

社区改造要让居民享受改造成果,最终目的是让居民满意。这也要求规划师走出“象牙塔”,主动了解社区的情况和居民的诉求,把高大上的设计图真正变成居民们乐于接受的实景实物。

上海市中心城区老旧小区还有不少,其公共空间往往因年久失修失去承载社区公共活动的功能。城市改造不能只着眼于大拆大建,细节的微更新更能让老旧小区提升品质,体现城市管理的精细化。

同济大学建筑系教授徐磊青说,社区规划师所面对的空间通常很小,但那些空间连接的人很具体,改造一张椅子、一个亭子,所能服务的周边人群很小。但如果规划设计足够好,能把辐射范围内的人吸引到这里活动,就是在创造连接。

潘彦芹告诉《经济日报》记者,在“大象亲子乐园”的改造中,设计师团队也参与到施工过程中,居民们纷纷跑来帮忙,大家都说“这个活动场设计得这么好,我们一定要好好珍惜”。社区微更新项目充分调动起居民的积极性,让大家共同参与到社区营造中。

据了解,同济大学有不少设计师团队一直在深耕社区,

为社区更新做出了重要贡献。如同济大学景观设计学教授刘悦来和他的团队,多年来在上海9个区完成了29个城市微更新项目,其中大部分都在杨浦区。刘悦来表示,设计不仅仅是完成物质空间的布置,而是如一颗激起千层浪的“石子”,激发各方力量参与到社区营造中来。在成为社区规划师后,他表示将继续深耕社区,延续城市规划师为城市居民服务的使命。

### 形成社区设计模式

如何让社区规划师不是一阵风?如何让社区与规划师结合更紧密?这是杨浦区和各个签约规划师共同思考的问题。

徐磊青说,在经济和社会主体日益多元的今天,公众的自我意识与维权意识逐渐增强,公众参与城市决策与规划的热情愈发高涨。一个好的社区规划应该将“自上而下”与“自下而上”两种模式紧密结合,发挥各自优势,共同推动社区规划可持续发展。作为政府和居民的“中间人”,社区规划师应以自身的工作带动社区自治、共治能力的培育。

根据杨浦区社区规划师的制度安排,社区规划师受聘后,将定期与所结对的街道(镇)进行沟通,指导街道(镇)对辖区内亟待改善的老旧小区、具有提升优化潜力的小区内部公共空间、街角街边公共空间、慢行系统等进行全面摸排和分析,并结合居委会及居民诉求,共同选取可实施的社区更新项目。

同济大学建筑与城市规划学院的王红军说,从专业角度来看,城市规划和社区生活有着紧密的联系。“建筑学专业的出发点就是研究人与空间的关系。让城市规划师回到社区中,通过专业的介入让社区生活重新焕发活力,这是挑战,也是规划师们努力的方向。”

“过去是带学生做项目,未来是带居民做微更新。”徐磊青认为,社区更新着眼于公共空间的提升,最终将达到居住环境、就业环境、经商环境、文化环境的全面提升。

你说我说

## 找回消失的那片星空

□ 陈娟

你有多久没看过满天繁星了?霓虹闪烁、灯火辉煌的夜景,似乎已成为城市的标配。随之带来的,除了逐渐消失的星光,因过度照明引发的光污染,成为不容忽视的环境问题。日前,杭州市政府公布《杭州市城市照明管理办法》,明确提出除在城市道路、广场公园、西湖景区等特定区域设置功能照明设施外,还应划定城市黑天空保护区。比如,在西湖西部群山地区,必须无条件禁止亮灯,以避免该地区受到光污染的影响,“让城市也有看星星的地方”。

设置黑天空保护区以减少光污染的影响,不仅能“让城市也有看星星的地方”,对于保护动植物自然栖息地等特定区域的生物多样性也有着重要意义。因为,光污染不仅会对人类产生干扰、造成能源上的浪费,还会扰乱一些动植物的生存环境,破坏生态系统的平衡。比如,光污染就会影响鸟类对栖息地的选择。

出台规定以减少特定区域的光污染,杭州的做法值得肯定。该规定明确,编制城市照明专项规划,应当结合城市自然环境、人文景观,按照城市总体规划确定的城市功能分区,对不同区域的照明效果提出要求,并划定城市黑天空保护区。在城市照明专项规划划定的城市黑天空保护区内,不得设置景观照明设施,设置的功

能照明设施不得有上射光线。除了杭州,此前在西藏阿里等地也有一些类似探索,建立了相关的保护区。尽管名称不同、形式不一,但选择的都是自然生态条件较好、动植物多样性丰富的地区,也对减少光污染对这些地区生物多样性的影响起到了积极作用。

其实,要治理光污染,除了设置特定的保护区,转变人们的意识、倡导科学用光更是关键所在。这其中就包括对城市照明的正确认识。比如,对照明的时间、地段和形式进行科学合理的规划,减少一些对亮化、美化的过度追求,在城市照明设置中遵循绿色环保、关注自然的原则等,从而减少光污染。2016年,我国香港就推出《户外灯光公约》,要求户外灯光装置的拥有者和负责人承诺在预定时间关掉装饰、宣传或广告灯光装置,值得借鉴。

由于认识到光污染的危害,近年来,我国不少地方已经开始探索光污染的治理,一些地区还出台了相关规定。然而,由于目前相关法律法规还比较滞后,“受到光污染后该找谁解决”“如何处罚光污染制造者”等核心问题还没有明确规定,治理效果也就十分有限。因此,要治理光污染,特别是动植物自然栖息地等特定地区的光污染,完善相关法律法规非常必要。

繁星点点的夜空,展现着绝妙的自然之美。减少光污染,找回消失的那片星空,需要所有人的努力。

城市看台

## 武汉:“三城”建设重构城市格局

本报讯 打造“历史之城”“当代之城”“未来之城”……在前不久召开的武汉两会上,推进“三城”建设成为关注焦点。在今年的武汉市政府工作报告中,武汉市市长万勇提出,要以“长江文明之心”、长江主轴、长江新城(新区)为重点,优化空间结构,重构城市格局,增强城市未来发展竞争力,让武汉成为世界亮点城市,以“三城”建设勾勒出武汉未来发展蓝图。

根据规划,“历史之城”将以长江、汉江交汇的南岸嘴为圆心,强化武昌古城、汉口历史文化风貌街区、汉阳知音文化艺术区旅游功能,打造“长江文明之心”,并以此建设世界级历史人文聚集展示区。“当代之城”以穿城而过的长江为主轴,打造一批高档商务功能区和特色商务街区,形成现代都市风情体验区。“未来之城”则以“城市水库”为理念,将长江新城建成蓝绿交织、人水和谐的“现代威尼斯”。

“武汉规划‘三城’建设有底气、有实力,且抓住了城市核心优势,操作性强。”武汉大学政治与公共管理学院教授尚重生认为,城市规划是一个城市未来发展的灵魂,“三城”概念的提出为过去武汉“三镇”的空间格局赋予了新内涵,有助于促进当地经济、社会、人口、资源、环境协调发展。

(张芹 徐金波)

## 贵阳:“三变”模式“解锁”老城旧改

本报讯 贵阳市将用城市“三变”模式,即资源变资产、资金变股金、市民变股东“解锁”老城旧改。对于参与棚户区城中村改造的市民来说,除了传统赔付模式,还有了新的选择,就是将赔偿款或原有的房屋土地入股到新建设的经营主体中,参与收益分红。

根据《贵阳市加快城市“三变”改革推进棚户区城中村改造实施方案(试行)》,参与棚户区城中村改造的市民将按股权享有合法收益。资源变资产,政府鼓励拆迁户将房屋、土地等资产进行价值评估后全部或部分入股;资金变股金,对选择货币补偿的拆迁户,按自愿原则可将全部或部

分货币补偿资金以入股市民经济合作组织的方式投资经营主体;市民变股东,拆迁户可自愿将拥有的资源、资金、知识产权等,通过与社区经济组织等以合同或协议方式投资入股经营主体。此外,还将建立市民入股退出机制,对需要退股的市民,可依法退股。

按照贵阳市规划,从今年起到2020年将实施2231万平方米棚户区城中村改造,涉及15.54万户。贵阳市云岩区、南明区、花溪区、乌当区、白云区、观山湖区和轻轨沿线作为全市棚户区城中村“三变”改革重点区域,先期开展试点示范,其他区(市、县)同步推进,在试点基础上将全面推开。

(李黔渝)



不久前,上海杨浦区邀请12名来自同济大学规划、建筑、景观专业的专家——对接辖域内12个街镇,让以前“指点江山”的规划师们,走进弄堂深处发挥专业能力。未来3年,这些规划师将扎根各自负责的本土社区,全过程指导公共空间微更新、“里子工程”、睦邻家园等社区更新项目。



### 中华巴洛克街区“冰装”迎客

近日,冰城哈尔滨市的著名景区——中华巴洛克街区修建完成了多处冰雕,老街添新景,“冰装”迎接八方来客。图为中华巴洛克街区街景。

新华社记者 王建成 摄

城市广角

## 全域打造天府绿道 青山绿水拥抱蓉城

未来,成都全域将形成“一轴两山三环七道”的区域级绿道1920公里、城区级绿道5000公里以上、社区级绿道1万公里以上

□ 鲁博林 李晓东

### 打造绿色经济新增长点

据成都市城乡建设委员会工作人员介绍,未来,成都全域将形成“一轴两山三环七道”的区域级绿道1920公里,以及5000公里以上城区级绿道、1万公里以上社区级绿道。

其中,“一轴”指沿锦江穿城而过、总长200公里的锦江绿道。“两山”指西侧的龙门山森林绿道和东侧的龙泉山森林绿道。“三环”分别指沿三环路、环城生态带、第二绕城高速的熊猫绿道、锦城绿道和田园绿道,总长约600公里。

成都市龙泉山城市森林公园管委规划建设部临时负责人饶小明说,龙泉山森林绿道将是天府绿道中浓墨重彩的一笔,以20年为周期,这里将建成总长约800公里,综合生态康

养、文化旅游、户外竞技等产业的特色生态功能圈,成为成都绿色经济的新增长点。

### 建设生态宜居绿色动脉

数据显示,截至2016年底,成都市管理的人口已达2030万,经济结构和环形交通组织方式带来交通拥堵、产业同质化竞争、空间资源配置不合理、人口密度不均等一系列城市病。天府绿道的出现,正是解决城市空间结构问题、打造宜居环境的一把“金钥匙”。

以锦城绿道为例,建成后,可增加全市人均绿地面积10平方米,并形成133平方公里生态公园、20平方公里生态水系、24平方公里城市森林。”对四川省建筑设计研究院的设计师刘嘉文来说,这远不止是一条路那么简单:它如无数绵

延的“毛细血管”,将整个都市的河流、社区、公园、文化中心串联起来,形成一条更具生命力的城市绿色大动脉。

### 以天府文化构建景观

在绿道工程行经的白鹭湾湿地中,一条空中绿道越过高空,骑行道与步道相映成趣,这既是对湿地原有生态的保护,也散发着“一行白鹭上青天”的古诗韵味。全长16.920公里的天府绿道,不只是青山绿水的天然绿肺,也将成为承载传播当地独具特色的万里画廊。

徜徉在熊猫绿道样板段,代表着四川也是国家瑰宝的熊猫形象随处可见:茂密的竹林、熊猫脚印地砖、熊猫雕塑……据相关负责人介绍,三环的锦城绿道还将北宋画家李公麟的

名作《蜀川胜概图》的画意和地名融入景观之中,古今相映照,如在画中游。

除此之外,各段绿道规划的匠心也无不体现着文化底蕴。在桂溪生态公园,有一条白天吸光、晚上发光的独特荧光绿道;玉石湿地里,绿道在农家田园中蜿蜒伸展;香雪樱花园里,重现宋代成都东门外的墨池景观……

“我们预期建成16个特色小镇形态的一级驿站、30个特色园区形态的二级驿站、170个林盘院落形态的三级驿站和亭楼小品形态的四级驿站,将传统之美与现代之便相融合。”谢富贵说,锦城绿道计划在2019年底全面建成,届时还将融入各类文化设施,创造10万个以上就业岗位,极大丰富居民的精神生活。