

“党建引领+三级联动+三化管理”形成大格局

——江西省吉安市安福县打通群团改革最后一公里的基层探索

□ 本报记者 宋若铭
□ 庞淑芹 马力杰

习近平总书记在党的十九大报告中提出“增强群众工作本领，创新群众工作体制机制和方式方法，推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性，发挥联系群众的桥梁纽带作用，组织动员广大人民群众坚定不移跟党走”的明确要求，为我们做好新时代群团工作指明了前进方向、提供了根本遵循。早在2015年，党中央就召开了群团工作会议，对党的群团工作和群团改革作出全面部署，顶层设计日趋完善。群团改革工作重点在基层，成效也在基层，如何抓好“基层探索”这条改革生命线，推动顶层设计和基层探索有机衔接、良性互动，既有改革的方法论意义，更有改革的实质性价值。

实现群团改革落地生根，呼唤中国大地涌现灿若星河、善作善成的基层探索。江西省吉安市安福县按照中央、省、市

党建带群建，形成工作合力。安福县委将深化群团组织改革工作列入全面深化改革重点事项之一，明确了“四牵头一配合”的责任落实体系，由县委主要领导为总牵头人，4名分管县委常委为具体牵头人，七个群团组织成立群团改革领导小组办公室，均由单位“一把手”担当改革责任人。在改革推进上，注重县委的集中领导。在党群口调研汇报会上，县委主要领导就群团组织改革等工作专门听取意见建议，共同探讨群团改革的思路措施，县委分管领导多次召集相关部门，共同研讨和指导协调群团改革工作，切实把党的坚强领导、党的意志主张以及党对职工、青年、妇女、科技工作者、非公经济人士、残疾人、归侨侨眷和海外侨胞的关怀落到实处，保持和增强群团组织和工作的政治性，着力构建党委统一领导、党政齐抓共管、部门各司其职的工作格局。在改革落实上，注重发挥群团组织主体作用。县总



吉安市委、市政府领导指导调研安福县工业园区工作



吉安市委领导指导调研安福县群团改革工作

宽老年科协的工作渠道；县侨联着重把握组织规范化建设，试点设立侨联工作站；县工商联着重把握“四好”商会建设，有效激发基层商会和外商企业的生机活力；县残联着重把握全面规范乡镇残联工作，健全组织网络，完善工作机制。

改革破难题，精心规划设计。一方面，安福县严格按照中央和省市委的部署，精准把握群团改革的目标和方向，在改革方案、改革思路、改革着力点和方法路径上精心谋划部署；另一方面，结合实际情况，安福县深刻认识到群团组织工作中存在的机关化、行政化、贵族化、娱乐化问题及在基层具体表现，明确重点，突破难点、对症下药、标本兼治，努力创新体制机制，确保改革方向不偏移；“4”即在改革路径上实行“四个联手”（联手进驻县、乡公共服务中心和便民服务中心；联手建好基层群团服务站；联手打造服务品牌；联手引导和进入各类社会组织）；“5”即在改革着力点上寻求5个方面的突破（即在构建“小机关、大网络、强基础、全覆盖”的工作格局上有突破；在凝心聚力、打造品牌上有突破；在找准服务发展的工作着力点上有突破；在推进互联网与群团工作有效融合上有突破；在实施社会化运作上有突破）。

突出体系构建，健全“群团+三级联动”机制

安福县在群团组织体系再造上，特别注重县、乡、村三级组织的建立健全，让群团组织“神经末梢”更灵敏，“毛细血管”更畅通。

在组织架构上，安福县建立健全三级群团体系，确保群团组织运行机制更优。按照“重统筹、强基层、大网络、全覆盖”要求，安福县进一步夯实群团基层组织设置，优化群团组织领导体制，成立县委群团工作领导小组，下设领导小组办公室；同时，建立县委群团工作联席会议制度，负责全县群团工作的统筹协调、整体推进、督促落实，推动问题在第一时间协调解决问题，工作在第一时间落实，考核在第一时间检验。为优化群团组织机构设置，安福县按照扁平化要求，优化群团机关机构设置，内设机构调整设置为“一办两部”，合理整合调整工作

职责。将各乡镇党建办更名为党群办，由党（工）委副书记分管，统领党群工作，按要求落实群团组织常委会、全委会（执委会）、代表大会的基层一线人员比例，进一步增强群众的代表性和广泛性。为优化机关工作人员配置，实行专兼挂相结合的群团组织干部任用机制。为优化群团队伍结构、激发队伍活力，在群团机关专职干部招录方式上，通过遴选和定向招录等方式从基层一线选拔，注重把基层群团工作者、群团服务对象、大学生村官中的优秀人才作为重点对象。同时，在群团组织“一正两副”专职班子成员基础上，注重从乡镇党委政府、企事业单位一线选拔优秀分子，增配挂职、兼职班子成员若干名，确保挂职比例达到50%以上。另外，探索群团专职工作者聘任制，突破编制、身份、岗位限制，实行社会化招聘、合同化管理，不占用编制，不对应干部级别，实现群团干部队伍有专有兼、有转有留、有进有出。安福县还采取以上补下、横向调剂的办法，调剂部分编制用于充实县妇联、团县委等群团工作力量。群团改革推进以来，县妇联统一开展了乡镇妇联组织换届选举工作，各乡镇都组建了5人以上妇联执委会，全县256个行政村均配备了村妇代会主任；大力推进工会组织进园区，目前该县园区企业工会126个，工会会员1.91万人；还建立了该县驻深圳、东莞、北京团工委，进一步扩大了群团组织覆盖面。

在工作平台上，安福县着力构建综合服务体系，确保群团组织社会功能更强。针对服务职能分散、职责交叉、服务不精准等问题，着眼提高服务能力和服务水平，把缩短“反应链条”，减少“中间环节”作为改革重点，推进服务重心下移，力量下沉。重点打造了县级服务平台。在不增加机构编制的前提下，整合县工人文化宫、青少年活动中心、妇女儿童活动中心、残疾人康复中心等资源，成立县群团服务中心，统筹各群团组织服务职能。群团服务中心与群团组织共同联手，通过活动集中策划、行动联合开展、信息共享互通、工作相互配合、经费联筹共管，推动群团组织整合资源、抱团发展，形成工作合力。安福县向下延伸了基层服务站点。针对群团组织覆盖不到位等问题，在两新组织聚集的工业园区、专业市场、重大项目工地等区域，采取“一家牵头、多家进入”的方式，以主体服务对象确定牵头群团组织，协同建立集约化、开放式、共享性的基层群团服务站，作为群团组织联系服务群众的一线窗口和工作平台，招聘社工和骨干志愿者常态开展服务。通过群团服务站点吸收职工、青年人入会入团，并在条件具备后依法组建企业工会等群团组织。安福县推动群团联手进驻政务服务中心。积极推进群团活动场所与党组织活动阵地、政府政务服务平台共建共享，实行群团组织联合进驻，在县政务服务中心、乡便民服务中心和村（社区）便民服务站增设群团工作综合服务窗口，提供政策咨询、关系接转、发展会员、法律维权等基本服务。尤其在涉及惠民、创业、维权、公益、慈善、助困等方面，紧贴群众需求，积极发挥群团组织优势特长，有针对性地提供差异化、精准化服务，使群团组织服务更接地气，更惠民生。

在活动抓手上，安福县强调贴近基层实际，确保群团组织服务群众更实。各群团组织积极创新载体，开展形式多样的服务活动，以活动载体丰富基层实践，打造了一批“安福友爱汇”、“春雨”助学行动、“同在蓝天下”留守儿童公益成长夏令营、“三师一室进园区”、“四点半学校”等在群众中反响较大的工作品牌，取得了显著成效。县总工会在江西省首次提

出并推动“法律援助师、劳动关系协调师、健康工程师”组成的“三师队伍”，进驻园区“茶叙室”，为企业职工服务，使得“三师”成为稳定园区职工队伍的“和谐剂”、构建和谐劳资关系的“催化剂”、提升工会影响力和凝聚力的“助推器”。为解决职工后顾之忧、稳定企业用工，县总工会根据职工在学校放学时段、寒暑假期间需要在岗工作，无法及时接送、照顾子女等情况，在该县的工业园区、文塔社区、安城社区、文化馆创办了“四点半学校”：校长由工会主席或工会干部兼任，并抽调文化高、素质好、热爱教育的女职工担任教师，每天下午四点钟工作心理辅导，促进父母与孩子进行沟通，消除隔阂。团县委改造升级了青年空间综合服务平台，重点打造了两家省级劳模创新工作室以及3个省级共青团生态示范村；县妇联建立女性社会组织培育机制，创新组建女性社会组织，开展网上“建家交友”活动建立妇联干部直接联系妇女群众制度；县残联依托乡村医生和专职委员成立的康复协调组进行康复需求评估，免费安装假肢20人、白内障复明手术30例、发放康复器材216件，辅助器具200余件套。县工商联制定出台《安福县行业协会商会民主自治规则（试行）》，结合行政体制改革和政府职能转变，将适合行业协会商会的金融服务政策，全面落实到位，为全县332家授信商户发放贷款6000余万元，上报江西省联农政策金融支持贷款资金500余万元。县侨联建立吉安市首家社区侨联工作站、“四海一家亲”微信群，延伸了侨联工作手臂和触角，

健全了侨联组织网络，增强了基层组织活力；县科协组织了18名专业科技工作者组成科普服务团，相继组织开展了科普讲座、科技咨询服务活动，并协助工业园区重点企业与中国工程院院士、东南大学知名教授进行对接；2018年1月16日，安福县首家院士工作站——江西银杉白水泥院士工作站正式揭牌运行，该县在打造创新平台、引进高端人才方面取得重大突破，在培育新动能、增强创新能力、实现经济高质量发展迈出了历史性的一步。

突出能力提升，健全“群团+三化管理”机制

安福县积极顺应时代发展新态势和群众工作新要求，大力推进群团工作智慧化、项目化、社会化，从而切实解决了一些基层群团组织能力不足问题。为实施智慧化管理，运用“互联网+”思维加强和改进群团工作，突出做好网上群团工作，完善网络活动阵地，充分运用微博、微信、手机报和客户端等新兴媒体，积极探索建立县乡村统一的群团工作网上平台，努力打造“互联网+”群团工作新模式，形成群团上下联动、线上线下互动、群众需求推动的服务群众工作新格局。为实施项目化管理，完善群团工作项目化管理和运作模式，创新项目科学策划、资金投入、激励考核、宣传引导机制，合理选择项目，特别是在青年创业就业、关爱留守儿童、创建幸福家庭、开展科普惠农等方面，精心设置主攻项目，着力打造一批群团工作品牌，实现工作项目化、项目目标化、目标责任化。为实施社会化管理，充分利用社会资源、社会手段、社会力量开展工作，逐步形成“党政支持、社会协同、公众参与”的群团工作社会化模式。重点整合社会资源，通过兴办福利产业、社会募捐、企业赞助、海外捐赠等多方筹措资金，推进服务手段社会化。注重吸引、集聚、招募更多专家学者、爱心人士和志愿者等社工人才参与公益事业，推进服务队伍社会化，支持群团、社团组织参与政府购买就业创业培训、特殊群体关爱、家庭文化和教育、科技普及等社会服务，积极稳妥推进政府服务职能向群团、社团组织转移。

“水之不涸，以其有源也；木之不拔，以其有本也。”安福县在推进群团改革工作中，主动把握群众流动频繁、分布不断变化的特点，以“党建引领+三级联动+三化管理”为改革基本模式，推进群团组织建设与时俱进、自我革新，以政治性、先进性、群众性回答了新时代群团工作新命题，把工人阶级主力军、青年生力军、妇女半边天作用和人才第一资源作用充分激发出来，夯实了群众工作基层，探索推进了基层治理体系和治理能力现代化，为推动县域经济社会良性发展凝聚了磅礴合力！

（本文配图由江西省吉安安福县委宣传部提供）



安福县科协推进工业园区院士工作站揭牌成立

群团改革方案，遵循中共吉安市委提出的“强化党建引领，实现组织带动、机制带动、工作带动；整合群团资源，突出扁平化、社会化、常态化”的改革思路，结合该县实际，以破解一些地方基层群团工作存在的思想认识上“一轻”（即对群团工作重视不够）、组织建设上“两弱”（即队伍素质弱、基层基础弱）、保障机制上“三缺”（即缺人、缺钱、缺活动场所）、职能效用上的“四化”（即机关化、行政化、贵族化、娱乐化）等问题为切入点，在县域层面积极创新群团工作体制机制和方式方法，建立健全了“党建引领+三级联动+三化管理”群团改革模式，既注重上接群团组织政治功能这根“天线”，又注重下接群团组织密切联系群众的“地气”。该项改革在安福县推行仅仅一年，县域“大群团”工作格局已初步形成，群团组织服务大局、服务群众的能力显著增强，为推动新时代基层群团组织改革和转型发展作出了有益探索，其做法经验值得参考借鉴。

突出党建引领，健全“党建+群团改革”机制

安福县在群团改革总体设计上，突出党委的领导核心作用，建立“党建+群团改革”工作机制，强化群团组织的政治功能，切实把准群团改革方向。



安福县总工会创办“四点半学校”：小改革撬动大民生，解决企业职工后顾之忧



安福县枫田镇群团服务站