

# 中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报  
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

## 思想再解放改革再深入工作再抓实 推动全面深化改革在新起点上实现新突破

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议 李克强张高丽汪洋王沪宁出席

新华社北京1月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平1月23日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议并发表重要讲话。他强调，2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，做好改革工作意义重大。要弘扬改革创新精神，推动思想再解放改革再深入工作再抓实，凝聚起全面深化改革的强大力量，在新起点上实现新突破。

李克强、张高丽、汪洋、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《中央有关部门贯彻实施党的十九大(报告)重要改革举措分工方案》、《中央全面深化改革领导小组2018年工作要点》、《中央全面深化改革领导小组2017年工作总结报告》。

会议审议通过了《关于推进社会公益事业建设领域政府信息公开的意见》、《关于提高技术工人待遇的意见》、《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》、《积极牵头组织国际大科学计划和重大科学工程方案》、《关于推进孔子学院改革发展的指导意见》、《关于建立“一带一路”争端解决机制和机构的意见》、《关于完善仿制药供应保障及使用政策的若干意见》、《科学数据管理办法》、《知识产权对外转让有关工作办法(试行)》、《地方党政领导干部安全生产责任制规定》。会议还审议了《浙江省“最多跑一次”改革调研报告》。

会议指出，推进社会公益事业建设领域政府信息公开，要准确把握社会公益事业建设规律和特点，加大信息公开力度，明确公开重点，细化公开内容，增强公开实效，提升社会公益事业透明度，推动社会公

益资源配置更加公平公正，确保社会公益事业公益属性，维护社会公益事业公信力。

会议强调，提高技术工人待遇，要坚持全心全意依靠工人阶级的方针，发挥政府、企业、社会协同作用，完善技术工人培养、评价、使用、激励、保障等措施，实现技高者多得、多劳者多得，增强技术工人职业荣誉感、自豪感、获得感，激发技术工人积极性、主动性、创造性。

会议指出，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，要按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果。

会议强调，牵头组织国际大科学计划和重大科学工程，要按照国家创新驱动发展战略要求，以全球视野谋划科技开放合作，聚焦国际科技界普遍关注、对人类社会发展和科技进步影响深远的研究领域，集聚国内外优秀科技力量，量力而行、分步推进，形成一批具有国际影响力的标志性科研成果，提升我国战略前沿领域创新能力和国际影响力。

会议指出，推进孔子学院改革发展，要围绕建设中国特色社会主义文化强国，服务中国特色大国外交，深化改革创新，完善体制机制，优化分布结构，加强力量建设，提高办学质量，使之成为中外人文交流的重要力量。

会议强调，建立“一带一路”争端解决机制和机构，要坚持共商共建共享原则，依托我国现有司法、仲裁和调解机构，吸收、整合国内外法律服务资源，建立诉讼、调解、仲裁有效衔接的多元化纠纷解决机制，

依法妥善化解“一带一路”商贸和投资争端，平等保护中外当事人合法权益，营造稳定、公平、透明的法治化营商环境。

会议指出，改革完善仿制药供应保障及使用政策，要从群众需求出发，把临床必需、疗效确切、供应短缺、防治重大传染病和罕见病、处置突发公共卫生事件、儿童用药等作为重点，促进仿制药研发创新，提升质量疗效，提高药品供应保障能力，更好保障广大人民群众用药需求。

会议强调，加强和规范科学数据管理，要适应大数据发展形势，积极推进科学数据资源开发利用和开放共享，加强重要数据基础设施安全保护，依法确定数据安全等级和开放条件，建立数据共享和对外交流的安全审查机制，为政府决策、公共安全、国防建设、科学研究提供有力支撑。

会议指出，知识产权对外转让，要坚持总体国家安全观，依据现有法律法规和工作机制，对单位或者个人将其境内知识产权转让给外国企业、个人或者其他组织，严格审查范围、审查内容、审查机制，加强对涉及国家安全的知识产权对外转让行为的严格管理。

会议强调，实行地方党政领导干部安全生产责任制，要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，明确地方党政领导干部主要安全生产职责，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施，强化地方各级党政领导干部“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

会议指出，党的十八大以来，浙江等地针对群众反映突出的办事难、投诉举报难等问题，从优化审批流程入手，推动实施“最多跑一次”改革，取得积极成效。各地区要结合实际，善于从基层和群众关心的

问题上找出路、找办法，加大体制机制创新，以实际行动增强群众对改革的获得感。

会议强调，2018年是站在新的历史起点上接力探索、接续奋进的关键之年，要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进党的十八大以来部署的改革举措和党的十九大部署的改革任务，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，着力补齐重大制度短板，着力抓好改革任务落实，着力巩固拓展改革成果，着力提升人民群众获得感，不断将改革推深做实，推进基础性关键领域改革取得实质性成果。

改革要突出重点，攻克难点，在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再拿下一些硬任务，重点推进国企改革、垄断行业、产权保护、财税金融、乡村振兴、社会保障、对外开放、生态文明等关键领域改革。要提高政治站位，勇于推进改革，敢于自我革命。要结合实际，实事求是，多从基层和群众关心的问题找突破口，多推有地方特点的改革。要鼓励基层创新，继续发扬敢闯敢试、敢为人先的精神，推动形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

要拿出实实在在的举措克服形式主义问题。主要负责同志要带好头，把责任和工作抓实，越是难度大、见效慢的越要抓在手上，不吝微末，不舍寸功。要把调查研究突出出来，把存在的矛盾和困难摸清摸透，把工作做实做深做好。改革督察要扩点拓面、究根探底，既要听其言，也要观其行、查其果。对不作为的，要抓住典型，严肃问责。

中央全面深化改革领导小组成员出席，有关中央领导同志以及中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。



### 五彩“过门签”红火迎新春

春节临近，山东省沂源县以“过门签”为主的民俗手工产业迎来加工销售的忙碌时节。“过门签”在当地又俗称“过门钱”或“挂钱”，用彩纸制作而成，人们过年粘贴在门楣上，有迎财纳福的吉祥寓意。图为沂源县中庄镇中韩庄村的妇女在摆放“过门签”。

新华社发(赵东山 摄)

## 国家发改委召开2018年 部级老同志迎春茶话会

本报讯 记者王岩报道 在新春佳节即将到来之际，1月23日，国家发改委党组书记、主任何立峰主持召开部级老同志迎春茶话会，国家发改委党组成员张勇、宁吉喆、穆红玉、部级老同志胡平、王春正、沙叶、周之英、陈宗皋、赵云栋、石启荣、高尚全、卢时初、罗植岭、王金祥、张晓强、曹玉书等出席。

何立峰向各位老同志介绍了2017年经济形势及全委开展的重点工作、2018年发展改革工作的总体安排。何立峰指出，去年以来，面对国内外经济形势的深刻复杂变化，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济保持了平稳健康发展的良好态势，经济运行稳中向好、好于预期。一年来，党委组团结带领全委党员干部，持续强化“四个意识”、坚定“四个自信”，以加强党的建设为统领，以打造过硬本领为支撑，以强化队伍建设为保障，全面履行宏观调控和综合经济部门职责，认真落实党中央、国务院重大决策部署，努力当好参谋助手。

何立峰指出，2018年，国家发改委将深入贯彻落实党的十九大精神和中央经济工作会议部署，重点抓好八个方面工作：一是坚决打好三大攻坚战，二是持续深化供给侧结构性改革，三是大力实施创新驱动发展战略，四是切实发挥消费和投资有效作用，五是全面深入推进改革开放，六是促进城乡区域协调发展，七是提高保障和改善民生水平，八是加大生态文明建设力度。

何立峰强调，全委上下将按照习近平总书记提出的信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的要求，更加注重对标对表，持续提升履职本领，大力强化作风建设，进一步凝心聚力、履职尽责，不折不扣地贯彻落实好中央领导同志重要批示指示和中央的重大决策、重大举措、重大安排。同时，希望各位老同志继续对全委工作给予更多的关心、支持和帮助。

部级老同志高度评价党委组过去一年的工作，王春正、陈宗皋、赵云栋等老同志分别就推进干部轮岗交流、加强事中事后监管、积极应对美国减税等问题发表了意见建议，并对党委组的关心和全委离退休干部工作表示满意和感谢。

国家发改委副秘书长周晓飞、苏伟、施子海，离退休干部工作领导小组成员单位主要负责同志及相关司局负责同志参加了茶话会。

重点推荐

### 改革直接影响 俄未来经济走势

2版

### 保卫蓝天 拿下一局

5版

## 从“做盐”到“做飞机” 盐都自贡换了个活法

四川自贡以产业转型升级为突破口，加快建设国家级示范区

□ 本报记者 王岩

2017年12月底，位于四川省自贡市航空产业园内的凤鸣通用机场正式投入运营。在该产业园区内，除机场外，还规划布局了航空与燃机新材料制造区、飞机研发制造区等功能区。近年来，“千年盐都”自贡从“做盐”到“做飞机”，寻求新旧动能转换，老城焕发新活力。自贡的发展只是全国老工业城市和资源型城市奋力转型升级的一个缩影。

去年4月，国家发改委、科技部、工业和信息化部、国土资源部、国家开发银行支持辽宁中部(沈阳—鞍山—抚顺)、山西长治、四川自贡等12个老工业基地调整改造力度较大、工作成效明显，在全国具有一定示范效应的城市(经济区)，创建首批产业转型升级示范区。

1月18日~19日，首届产业转型升级示范区建设政策培训班在四川自贡召开。培训班通过现场培训和实地调研方式，梳理总结首批示范区建设进展情况，交流经验做法，并就加快推进示范区建设的各项政策进行解读。国家发改委振兴司司长周建平在培训班上表示，近一年来，各示范区主动作为，已初步形成改革与转型相互促进、增量创新与存量转型相结合的良好局面，示范区建设取得了良好开局。

### 改革先行 推动转型发展

“千年盐都”自贡缘何成为本次培训的举办地?作为新中国成立后以盐和盐化工为起点而形成的老工业城市，近年来，自贡

将产业转型升级示范区建设作为全市转型发展的旗帜和统领，以工业转型为突破口，园区建设为依托，加快构建现代产业体系，正在努力突破老工业城市的发展瓶颈，城市经济显露出蓬勃的生机和活力。

“公司现有享受政府特殊津贴专家3人、国家级技术专家3人，2017年实现销售12亿元，完成产量6万吨，利税1.2亿元，并完成3年期上市监管运行和上市审批资料申报。”四川省自贡运输机械集团股份有限公司负责人自豪地介绍着公司的业绩和成就。谁曾想，这样一家即将上市的国家高新技术企业，其前身四川省自贡运输机械总厂，曾因老国企无法适应竞争激烈的市场，被列入自贡市特困企业名单。“2003年运机总厂负债达10.697万元，拖欠工资曾达半年之久。”该负责人说。

为了使运输机械这个重要的产业得以在自贡继续发展，市政府果断对四川省自贡运输机械总厂采取“整体租赁经营改制”“整体重组改制”两步走措施，运机公司通过先租赁后收购的方式成功实现老国企改革改制转型。在实现盘活国有资产的同时，解决了困扰政府的国企发展难题，减轻了政府维持特困国企的财政支出负担。

实现转型升级，制度先行是根本。自贡焕发新活力，一定程度上得益于省政府的支持。记者了解到，四川率先出台省级层面支持自贡示范区建设的若干政策，结合实际配套制定工业、科技、金融、园区等7个专项方案，以及供给侧结构性改革50条、产业转型升级20条、重大招商引资智25条等政策，形成了以“1+7+N”为支

撑的政策支持体系。

据了解，其他示范区也积极在营商环境、市场机制、国资国企、民营经济等方面深化改革，探索出了各具特色的做法。本次培训班，为便于各示范区相互观摩学习，国家发改委振兴司将各示范区建设方案和典型经验做法进行了汇编整理，并作为培训材料印发各参训学员。“通过与其他兄弟示范区作对比，我们认识到自身的不足。培训收获很多，回去后将学习到的好经验好做法用于长治的转型升级发展中。”山西省长治市发改委总工程师叶青对记者说。

### 产业聚集 培育竞争优势

在自贡凤鸣通用机场内，随着发动机引擎轰鸣声的响起，一架架小型训练机正缓缓升空。“凤鸣通用机场的建成并投用，将有利于自贡打造经济增长新支点，推动产业转型升级。”据自贡航空产业园党工委副书记黄劲介绍，自贡以通航产业为战略性新兴产业，将自贡航空产业园作为产业转型升级主战场，着力将园区建设成为集航空研发制造、通航运营服务、通航旅游运动等“地空一体”的全产业链特色园区。

“目前园区已累计签约项目30个，并通过航空产业引智合作，先后与浙江大学、西华大学、四川理工学院等高校和科研院所签订合作协议。”黄劲介绍说，到2020年，自贡航空产业园将建成省级特色工业园区，经济规模突破200亿元。

近年来，自贡加快培育发展节能环保

装备制造、新材料、航空与燃机、电力装备、生物医药、新能源汽车六大战略性新兴产业，以航空与燃机、节能环保装备制造为代表的战略性新兴产业增加值占比已超过30%。

周建平介绍说，部分示范区主动对接“中国制造2025”，推动从“原”字头、“初”字号产业为主，向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业协同发展转型。促进产业集群建设，培育产业竞争新优势。“如山东淄博围绕26条产业链，支持实施318项重点技术改造项目；湖北黄石促进电子信息产业从无到有，每年增长30%以上。”他举例说。

### 创新驱动 增强内生动力

在四川大西洋焊接材料股份有限公司工厂内，自动化的生产线吸引了记者注意。自动仓储、自动配料、自动包装等自动化系统和多工序无人值守的生产线，带来的不仅是生产劳动力的提高，通过自主开发新工艺和新设备，对焊接材料制造中产生的噪音、废水、废气和粉尘等实现分类归集、集中处理和循环利用，真正实现绿色制造。“我们将‘信息化与自动化’相结合，贯穿到整个生产过程中，生产流程包括厂区内物流均实现自动化。”大西洋公司董事长李欣雨说。

》2版

## 新时代 新气象 新作为

新闻热线:(010)56805028  
Email:crdzbs@163.com  
本版编辑:王春华