

让集体资产在阳光下交易

历经多年改革实践,广东佛山市南海区以股权确权到户、三资平台管理、政经分开等为突破口,为农村集体产权制度改革摸索出一条可供借鉴的成熟模式。南海区率先建立集体资产管理交易、集体经济财务监管和股权管理交易“三平台”,创建起“统一平台、管理动态、交易阳光、监控实时、信息共享”的“三资”管理新模式,确保“三资”管理交易在阳光下运行,实现了经济效益和社会管理双赢。

2018 天津如何闯关口度关山

面对2017年GDP增长3.6%的多年历史低点,天津市提出要认清发展大势,增强发展信心,奋力迎战“三大变革”,坚定不移推进高质量发展

□ 胡果 靳博 龚相娟

2017年,天津经济增速降到多年来最低点。1月19日公布的统计数据显示,全市GDP增长3.6%,一般公共预算收入下降10.4%。

自1999年起,天津经济增速一直全国领先,增幅长期保持两位数增长,2016年还是9%,2017年一下子就掉下来了。1月3日召开的天津市委十一届三次全会暨全市经济工作会议表示,“对天津来说,2018年是抢抓历史性窗口期,闯关口、度关山,实现由高速增长向高质量发展转变的生死攸关的一年。”

直面历史低点,天津怎么了?站在经济拐点,天津怎么看?闯过发展关口,天津怎么办?

天津怎么了

——产业结构偏重偏旧、新动能增长点青黄不接、资源环境难以为继、计划经济观念根深蒂固,四大瓶颈长期困扰

“经济增速掉下来,首先是天津发展长期积累的深层次矛盾所致。”

天津市统计局局长武军定直言。

“从长期看,产业结构调整滞后,尤其是重化工产业产值在工业结构中占比过高,是天津经济增长遭遇困境的重要原因。”南开大学经济研究所刘刚教授说。

2003年~2012年的10年间,天津经济基本保持了每年15%的增长速度,2013年、2014年尽管有所回落,仍然延续了两位数的增长。与此同时,快速增长背后长期积累的深层次问题逐渐显现。

产业结构上,传统优势工业偏重、偏旧,冶金、石化等传统工业占比较大,对全市经济的拉动作用明显回落,甚至出现负拉动。2017年前11月,汽车制造业、石油和天然气开采业、电气机械和器材制造业以及有色金属冶炼和压延加工业等重点行业增加值,合计影响全市工业增加值速度回落3.1个百分点,而前年同期为拉动工业增长2.2个百分点。

传统产业比重过大,挤占了高质量发展的空间,拖累了调结构、转方式的进度。

结构不优,观念滞后,效益必然不高。一个直接的例证就是财政收

入构成中,非税收入比重高。2016年天津税收收入占财政收入的比重是59.6%,2017年提高了9.9个百分点,也不到全国的平均数75%,而同期不少东部地区这一比重接近90%。“税不够、费来凑”,说明天津的企业隐性负担重、制度性交易成本高,营商环境欠优。

1月3日,天津市委十一届三次全会暨全市经济工作会议召开。这个“新年第一会”明确提出:结构偏重偏旧、新动能增长点青黄不接、资源环境难以为继、计划经济观念根深蒂固长期困扰天津经济发展,“已经到了非解决不可的生死关头”。

天津怎么看

——经济增速回落也是以质为帅、主动作为的结果。摒弃速度情结、放下数字包袱,挤掉的是水分,压实的是责任

“大力压缩低效产能,摆脱传统路径依赖,淘汰落后生产力,是当前天津经济走低的一个主要原因。”天津市发改委相关负责人说。

2017年,天津对2.1万家“散乱

污”企业进行了限产停产停业等处理,完成市辖区钢铁产能控制在2000万吨以内的目标任务。据初步测算,影响GDP速度回落约0.7个百分点。去年8月,天津市就提出2017年10月~2018年3月期间,全市建成区内停止各类建设工程土石方作业。2017年,为支持“蓝天保卫战”,天津港提前半年一次性取消了汽运散煤业务,倒逼港口寻找新的发展动能。“短期来说损失比较大,长远看促使天津港加速转型升级。我们在山西阳泉、甘肃兰州、内蒙古乌兰察布扩大了无水港业务,加快推进北方国际集装箱枢纽港建设。”天津港集团总裁梁永岑说。

经济增速大幅回落,也是主动调控、主动作为的结果。

在以质为帅、大力压缩低效产能的同时,天津提出加大统计执法检查、严肃查处统计违法案件力度,着力提高数据质量。据《人民日报》报道,1月11日举行的滨海新区第三届人代会公布,滨海新区2016年的GDP从10,002亿元调整为6654亿元,2017年GDP预计为7000亿,降幅达1/3。所涉及的统计口径,主要是以往滨海新区GDP统计以企业注册地为标准,但实际情况是许多在滨海注册的公司,其实际生产经营都在外地,GDP两地重复计算。

“那些虚的、非绿色的、结构不优的GDP,我们坚决不要。只有从根深蒂固的‘速度情结’‘GDP崇拜’‘换挡焦虑’中摆脱出来,才能下决心推动高质量发展。”天津市委主要负责同志坦言。

天津怎么干

——算好发展大账,迎战“三大变革”,努力闯过迈向高质量发展的生死关口

“培育新动能,从主要依赖投资和重化工业发展的制造城市转型升级为依靠知识和技术驱动的创新型城市,是天津爬坡过坎的关键。”刘刚分析。

1月3日,天津全市经济工作会议提出:认清发展大势,增强发展信心,奋力迎战“三大变革”,坚定不移推进高质量发展。

当前天津发展有两大机遇:一个是京津冀协同发展,一个是党的十九大后新一轮推进高质量发展。过去一年,天津已经按照中央精神在做,发展理念、发展方式有了新转

变。虽然数字下来了,但是天津经济发展的基本面并没有改变,积极因素还在不断积累。

2017年,天津市供给侧结构性改革“三去一降一补”任务超额完成。新增科技型企业1.19万家,高技术产业增加值对工业增值的贡献率近50%。预计去年全市单位GDP能耗比2015年下降7.18%以上,完成“十三五”节能目标任务进度的40%以上。

制造业创新能力逐渐提升。制造业创新中心建设积极推进,智能网联车创新中心批准筹建。国家级企业技术中心达50家,2017年又新申报7家。“企业技术创新主体地位进一步确立,去年规模以上工业企业R&D(研究与开发)投入比率达1.38%,占全社会研发比重的70%以上。”天津市工信委主任尹继辉介绍。

营商环境趋势向好。去年11月15日,天津召开企业家工作大会,出台《关于营造企业家创业发展良好环境的规定》,即“天津八条”,以问题为导向,从依法保护企业家财产权、自主经营权、完善企业家激励机制等八个方面,提出了降低涉企行政性收费等具体举措,建立亲清新型政商关系,“放水养鱼”调优财源结构。2017年第三季度,天津民营经济增加值占全市生产总值的比重达到47.8%,比上半年提高0.9个百分点;民间投资自3月以来,连续9个月高于全市投资。

推动质量、效率、动力“三大变革”是实现高质量发展的基本路径。1月3日,天津全市经济工作会议提出重点优化六方面结构:转换动力结构、平衡供需结构、调整“虚实”结构、优化“公非”结构、调优财源结构和优化空间结构,下大力气转方式、调结构、换动能。

发展的速度账、效益账不仅是一笔经济账,同时也是一笔政治账、长远账,数字背后是坚持什么样发展理念的问题,秉持什么样政绩观的问题。正如天津市委主要负责同志所言,“经济结构转换需要舍得时间,生态环境保护需要舍得投入,多年GDP增速领先很风光,现在‘胭脂褪去脸难看’,需要舍得面子。只有进一步解放思想,打开脑袋上的‘津门’,瞄准方向,定神莫慌,好字当头,干字当先,天津才能把短板补齐、优势做优,在推动高质量发展上攻坚闯关。”



京东无人配送机器人在天津投用

1月18日,京东配送机器人在中新天津生态城上路运行,该车辆会自行拐弯、规避路障、礼让行人等,而这一切操作都是在无人操控的情况下自动完成。当天,双方合作在中新天津生态城开办的无人超市也正式开张纳客。

佟郁 摄

特色小镇

www.zjtsxz.com

□ 高 城

近日,2018年特色小镇创新发展年会暨新型城镇化论坛在北京举行。本届论坛以“新城市 新生活”为主题,来自业内的专家学者、企业高层、主流媒体齐聚论坛现场,分享特色小镇建设经验,为中国新型城镇化建设建言献策。

建设“特色”小镇

党的十九大报告指出,要“以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,加快农业转移人口市民化”,明确了我国未来城镇化的路径和方向;2017年12月,中

央经济工作会议指出,要“引导特色小镇健康发展”,这是“特色小镇”一词首次在中央经济工作会议中亮相。

当前,各地政府都在规划特色小镇。据统计,目前全国特色小镇总计划数量已超过1500个,加上住建部此前公布的403个特色小镇,今后全国将会出现近2000个特色小镇。商务部原副部长魏建国在论坛上指出,未来世界的竞争不是单个城市的竞争,而是城市群的竞争。特色小镇的建设,将成为下一步打造全球最好城市群的最大竞争力,而特色小镇的发展最缺的两个字是“理念”。

“从目前的建设情况看,特色小镇的主导产业主要有两类,一类是旅游

产业,另一类是加工产业。”魏建国说。在他看来,特色小镇要健康发展,需要警惕三个误区。首先是不能搞“非理性的城镇化建设”,依靠房地产、大规模投资来造镇、造城,这是对新型特色小镇的一种误解;其次是要警惕“非产业化的因素”,靠历史文化、自然风光建设特色小镇,只是整个特色小镇里面的一种类型,不是全部类型;再次要避免同质化现象,有些特色小镇的同质化不仅是表面风光的同质化,更是服务过程、迭代过程的同质化,这对特色小镇建设的损害非常大。

既安居又乐业

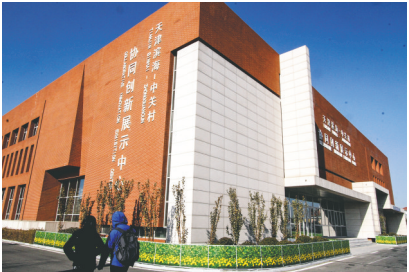
专家建议,特色小镇的建设要注

意将规划、资金、城市治理和产业叠加起来,千镇一面、万镇一体、没有特色的“特色小镇”终有一天会在竞争中被淘汰。当前,应从供给侧入手抓特色小镇建设,使产业可持续发展。特色小镇不能只是旅游小镇、加工小镇,还应该是绿色、健康、美丽的新型产业小镇。

特色小镇的建立,是为了解决人的安居乐业问题,只有产业发展起来,人气才能聚集起来。与会嘉宾认为,以人为核心的城镇化,首先要为人创造就业机会,要考虑特色小镇的产业能否立足,能否壮大,能否在本区域、全国,甚至全世界具有竞争力。

特色小镇发展最缺的是“理念”

2018年特色小镇创新发展年会暨新型城镇化论坛举行,专家表示,特色小镇不能只是旅游小镇、加工小镇,还应该是绿色、健康、美丽的新型产业小镇



随着京津冀协同发展战略不断推进,如今来滨海—中关村科技园大展拳脚的北京企业越来越多。图为滨海—中关村协同创新展示中心。

张道正 摄

区域观察编辑部
主任:徐军 执行主编:王焱
新闻热线:(010)56805027
监督电话:(010)56805167
电邮:zgqgb56805139@163.com