

德国经济持续增长的同时面临挑战

—— 我国驻德使馆经济参赞李振京谈德国经济形势

□ 本报记者 李淑辉 徐 贇

德国联邦统计局日前公布的最新数据显示,2017年德国国内生产总值增长2.2%,达到2011年以来的最高增速,并实现连续8年增长。

“近年来德国经济发展持续扩张,就业、财政、外贸状况表现可圈可点。特别是2017年,不仅经济增长速度超出预期,而且呈现出外贸、内需、投资共同驱动发展的局面。”近日在国家发改委2017年驻外经济参赞报告会上,我国驻德使馆经济参赞李振京话锋一转,“德国经济持续增长的同时也面临挑战”,正如德国学术界与经济界所指出的,要促进德国经济制造、研究和创新整合,制造业和出口经济必须继续成为德国经济重要支柱,当前良好稳定的经济环境提供了一个重新调整经济政策应对未来挑战的最佳机遇。

“八连增”实现增长动力转变

德国经济自2010年率先走出金融危机以来,2017年实现连续第八年扩张,主要经济指标良好,经济增速稳定上升,失业率屡创历史新低,制造业、建筑业等支柱产业也增长强劲。李振京认为,“德国经济连续八年持续温和增长并逐步实现增长动力转变。”

李振京表示,本轮景气周期经历了外贸和消费拉动为主向外贸消费投资拉动并重的转变过程。德国经济的传统特点是出口拉动,近年来因受到就业市场景气繁荣、新增就业人数扩大、职工工资收入增长以及通胀率与利率水平低下的综合刺激,导致私人消费构成了拉动经济增长的主要动力。而投资不足曾在很长时间内构成景气持续复苏的最大软肋。2016年下半年开始,鉴于需求旺盛,企业加大投资力度,持续扩大生产能力,经济增

势进入一个新阶段,越来越多地受到了投资增长的推动。同时,进出口都增长强劲,2017年德国出口增长4.7%,进口增长5.2%。

2017年12月14日,著名信息调查公司IHS Markit公布的德国综合采购经理人指数是58.7,达到80个月来的新高,远高于区分经济增长或紧缩的50关口。该指数跟踪制造业和服务业,占经济总量的2/3以上。其中制造业PMI分项指数是63.3,创历史记录;服务业分项指数是54.3,达24个月以来新高;制造业产出分项指数达64.1,达到82个月以来的新高。

德国经济研究机构认为本国经济的增势还将持续,德国政府的主要经济顾问机构“经济五贤人委员会”对2018年的预期增长率是2.2%。“其他机构更高,比如慕尼黑经济研究所(Ifo)的预测是2.6%。最近德国经济界大多数人士对本国经济发展前景信心满满,德国经济似乎一切都在往利好的方向发展。”李振京说。

三因素推动经济持续增长

李振京介绍说,近年来有三大因素推动德国经济持续增长。

实体经济特别是制造业发达奠定了德国经济强势的基础。作为欧洲乃至全球制造业强国,制造业构成了德国经济根基与强势之所在。近些年来,制造业占国内生产总值比重始终维持在22%左右的高位水平,与其1994年时23%的水平基本持平。如今德国经济强势地位得以不断巩固,究其原因在于始终坚持发展制造业的取向不变,即并未仿效其他国家“去工业化”的做法。进一步说,目前德国工业不仅发展根基扎实、企业组织结构合理,而且产业价值链完整、产学研联

盟健全,有效地确保了德国制造业国际竞争力水平不断提升。

欧盟一体化发展创造了良好的市场条件。欧盟一体化实现了商品、人员、资本等要素的自由流动,德国作为最大经济体受益最大,欧盟成为德国最大出口市场,其60%的产品销往欧盟。德国经济在欧盟市场的主导地位保证了德国经济强劲增长,保证了德国商品出口海外具有极强竞争力,获得巨额贸易顺差。所以德国是欧盟一体化的坚定推行者和捍卫者。

欧洲央行的超低利率降低了经济发展成本。超低利率不仅降低了德国企业的生产成本,刺激了商品出口、个人消费和投资,也对德国政府的财政盈余作出了重大贡献。据测算,自2008金融危机以来,由于欧洲央行不断降低基准利率,包括联邦、州和地方政府及社保基金在内的德国公共机构在支付债务利息领域节约了2400亿欧元。据莱茵-威斯特伐利亚经济研究所财政专家测算,如果欧洲央行将利率提高一个百分点,德国各级政府利息支出就将增加210亿欧元。

五挑战尚需积极应对

李振京表示,尽管德国经济持续增长,但与此同时也面临一些挑战。

一是德国经济存在未来发展投资滞后的结构性矛盾。虽然德国2017年投资增长明显,对经济增长有所拉动,但仍未摆脱吃老本的“透支式”增长模式,长此以往势必削弱增长后劲与潜能。目前德国生产能力普遍在超负荷运转,基础设施、教育等领域投资不足,已经对经济发展的可持续性提出挑战。德国国内主张将更多外贸盈余用于国内投资和消费的呼声不断高涨,例如用于教育培

训、道路桥梁、创新研发及互联网宽带领域投资等。此举既能有效提高劳动生产率,又能增加就业和收入,还能改善德国经济区位的竞争环境,进而确保中长期内经济可持续包容性增长目标的实现。

二是德国面临全球信息化加速发展的挑战。目前德国的信息化水平与其制造业强国地位不符,尤其是数字化基础设施领域建设滞后,明显达不到“工业4.0”对信息化的要求。此外,伴随着各类网络购物、社交、视频、音乐、门户、短信服务数字平台的发展壮大,需确保各数字平台间以及数字平台与市场主体间的公平有序竞争,无疑对数字化发展、制度化建设带来了挑战。

三是美欧货币政策分化使防范金融风险成为当前国际社会的重要关切。欧洲央行量化宽松的推出恰逢美国退出量化宽松政策,欧美货币政策分化趋势加强,加大了国际投机性资本流动的规模和频率,也加剧了各国货币政策的不协调,可能带来新的金融风险。德国经济的强势复苏将使德国央行催促欧洲央行加快缩减资产购买计划。德国央行表示,经济增长和通胀都在往正确的方向运行,欧洲央行将开始讨论退出量化宽松政策。与德国强劲复苏相背离的是,欧元区各国复苏进程不一,且有分化加剧趋势。欧洲央行在考虑退出量化宽松政策时,不得不考虑其他欧元区国家的实际复苏情况和结构性问题。

四是日益加重的老龄化对德国经济可持续发展构成明显威胁。目前德国65岁以上人口与劳动人口之比(15岁~64岁)的比例为34.1%,据预

测,2025年这一比例将达到41%,2050年将达到56%~60%。同时,国内新增适龄劳动人口已难以有效弥补退出职业生涯群体留下的职位空缺。人口老龄化不仅是对德国经济有全方位影响的重大经济问题,也是对欧盟经济乃至世界经济的重大挑战;不仅需要社会方面,同样需要在经济方面全力应对。

五是实现经济与社会兼容协调发展的目标依旧任重道远。根据相关研究,尽管近年来德国劳动就业市场持续繁荣,失业率跌至近26年来的历史新低,但是有20%以上劳动力从事非正规就业,拿着法律规定的最低薪水,较低层收入群体工资收入水平增长微弱,这在一定程度上削弱了内需乃至整体经济增长动力。为此,德国经济部将包容性增长与共享发展确立为德国宏观经济政策领域内的中心任务。实际效果需拭目以待。

最后,谈及中德关系时,李振京表示,中德两国已经建立了全方位战略伙伴关系,两国高层互访频繁。在中德两国经济发展状况均持续良好的情况下,中德经济互补性很强。据德国联邦统计局数据显示,2016年德国与中国的进出口贸易额增至1700亿欧元,中国超过美国成为德国最大贸易伙伴,而德国是中国在欧盟内的最大贸易伙伴,中德贸易额占中国和欧盟贸易额的30%。“相信未来中德企业之间将会实现更多的交流,中德在恪守《巴黎气候变化协定》承诺、德国工业4.0与中国制造2025对接、共同开发第三方市场、共建‘一带一路’等方面具备巨大合作潜力与空间。”

驻外经济参赞眼中的世界经济



陕西:百余大学生寒假进入省政府机关见习

1月22日,来自17所高校的109名大学生走进陕西省政府大院接受培训,他们将被分配到40个厅局部门,开始为期39天的“准公务员”见习生活。图为参加寒假见习的大学生参观陕西省人民政府办公楼。

新华社发(张博文 摄)

发展论坛

更好推动金融服务实体经济

□ 涂永红

服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革,是2018年金融工作的三项任务。金融是经济发展的加速器,金融活则经济活。从经验看,宽松货币政策有利于扩大全社会资金池,刺激投资和消费,推动经济较快增长,同时也会带来资产价格快速上涨甚至通货膨胀风险;稳健中性的货币政策,会放缓M2增速,在一定程度上收紧流动性,进而提高融资成本,那些重资产、高杠杆的企业将面临相对严峻的挑战。

在这种情况下,只有科学搭配宏观政策,打好政策组合拳,金融才能充分发挥功能,更好地服务实体经济。

加强宏观调控,打好政策组合拳。在实行稳健中性货币政策的同时,应实行积极的财政政策,做到财政、货币政策的力度上相互支持。比如,加息有利于企业节约使用资金和去杠杆,但不利于投资和降成本。但是,通过财政政策大幅度减税降费或定向贴息,可以有效降低企业的经营成本,部分冲销流动性减少对经济的不利影响。此外,还应严格控制地方政府投资和过度举债,尽量避免对企业资金产

生不利的“挤占效应”。

与贸易政策联动,大力支持贸易融资。无论是美国针对中国发起的301调查,还是欧盟发起的多个对华“双反”调查,这些贸易保护主义举动都会增加我国部分行业、部分企业的库存压力和经营困难。有关部门在管理流动性时动态关注国际收支状况,采取应对措施弥补贸易顺差下降造成的流动性缺口。制定差别性准备金、利率及信贷政策,鼓励贸易融资,与我国贸易政策相互配合,化解贸易战的消极影响,扶持并帮助贸易企业渡过难关,加快我国在全球价值链从低端走向中高端的步伐。

随着“一带一路”建设和人民币国际化的不断推进,资本流动在促进国际产能合作和贸易方面的作用越来越大,应充分发挥汇率的杠杆作用,引导资金、技术、劳动力、土地等生产要素在国内外两个市场优化配置,提高我国企业的全要素生产率和国际竞争力。

在资本市场开放进程中,还需控制好节奏,运用大数据技术等建立高效的监管体系,确保资本有序流动,引导资本服务实体经济,防范投机性交易,严守不发生系统性金融风险的底线。

《1版

三江源国家公园建设步入全面推进阶段

第二,集中体现先行先试和体制机制创新的有效统一。解决“九龙治水”和自然资源执法监管“碎片化”问题,在不调整行政区划的前提下,整合优化、统一规范,组建管理机构,建立管理主体,实现集中统一高效的保护管理和执法。建立“一件事由一个部门来管”的新型保护地管理体制,对园内外、管理部门和地方政府关系作出原则规定,实现权责边界清晰、所有权和监管权分离、地方政府和国家公园管理部门良性互动。与健全自然资源资产管理体制试点、自然资源资产确权登记试点等工作紧密衔接,做实重要自然资源资产所有者权益,统筹推进自然资源统一管理。

第三,突出体现更加严格保护和人与自然和谐共生的有效统一。综合自然保护地的管控要求,按照“从严保护”的要求和“等级从高”的原则,通过科学规划,实现一个功能区划、一个空间管控要求和一套保护管理标准,并提出动态管理的要求;强调生态系统原真完整保护,科学把握生态系统内在规律,减少人类对自然演替规

律的干预,以自然恢复为主,打造生态保护升级版;更加注重人的发展和文化保护,国家公园建设既要使牧民群众的生产生活符合资源环境保护要求,又要满足展示游牧文化和历史传承的需要,始终重视人的发展,实现人与自然和谐。

记者:《总体规划》提出,截至2017年底,三江源国家公园体制试点已取得阶段性成果。请问体制试点积累了哪些经验?

李晚南:三江源国家公园体制试点肩负着为全国生态文明制度建设提供示范的使命。2016年6月7日,三江源国家公园管理局挂牌成立,体制试点正式启动。

在党中央国务院、青海省委省政府的正确领导和中财办、中改办、国家发改委的指导下,我们集中力量大胆创新、攻坚克难,目前三江源国家公园体制试点工作取得积极进展,为全面推进国家公园建设打下了坚实基础。比如,打破“九龙治水”,实现自然资源资产管理和国土空间用途管制“两个统一行使”;初步摸清自然资源资

产本底,权责清晰、公开共享平台初步形成。

在体制试点实践中,我们积累了不少基本经验。

一是建立统一的管理体制,形成有效的管理运行。将原来分散在各部门的生态保护管理职责划归到三江源国家公园管理局和3个园区管委会,实现管理机构统一。整合县属国土等部门相关职责,组建生态环境和自然资源管理局,作为管委会内设机构和县政府工作部门,形成新的工作合力。整合县级政府所属执法机构,组建园区管委会资源环境执法局,全面开展综合执法。整合草原工作站等涉及自然资源和生态保护单位,设立生态保护站。国家公园范围内的12个乡镇政府增加保护管理站牌子,增加国家公园相关管理职责。

二是建立牧民参与机制,共享生态保护红利。按照精准脱贫的原则,先从园区建档立卡贫困户入手,增设生态管护公益岗位,目前已有10,057名生态管护员持证上岗,占园区内贫困人口41.9%,户均年收

入增加21,600元,全覆盖了7398个建档立卡贫困户,实现脱贫目标。同时,广大牧民通过参与山水林草湖组织化管护、网格化巡查,得到实实在在的收益,从草原利用者转变成生态管护者。

三是建立广泛的合作机制,形成生态保护新合力。与航天科技集团等建立战略合作关系,启动实施三江源天地一体化生态监测等一批科研项目,充分应用最新卫星遥感技术开展全域生态监测,科技支撑力全面增强。正在与中国科学院加紧组建三江源国家公园研究院。开展三江流域共建共享机制研究,已形成研究报告。与黄石、班夫、肯尼亚等世界著名国家公园开展战略合作。

四是建立执法监管机制,坚持依法建园。成立玉树市人民法院三江源生态法庭,与青海省检察院、省高级人民法院建立生态保护司法合作机制,充分发挥司法途径在保护生态环境中的作用。同时,开展有效的执法监督工作,以国家公园建设统领三江源国家级自然保护区、可可西里自然保护区

保护与建设,完成专项打击、巡护执法、案件侦办、维护稳定、森林草原防火等工作,增强依法建园和建园的水平。

记者:《总体规划》提出,要抓紧制定专项规划,推动各项管控措施落地实施。目前专项规划进展如何?

李晚南:三江源国家公园规划体系由总体规划 and 生态保护、生态体验和环境保护、产业发展和特许经营、社区发展和基础设施建设及管理规划等5个专项规划组成。总体规划是宏观层面指导国家公园建设空间布局的战略规划,具体建设任务和实施计划要进一步细化到专项规划中。

青海省委省政府高度重视专项规划工作,三江源国家公园管理局作出了全面安排,目前已取得阶段性成果,将尽快实施。我们将以《总体规划》的出台实施为动力,以只争朝夕、时不我待的精神撸起袖子加油干,确保按时完成专项规划,使三江源国家公园宏伟目标早日实现,在构建新时代中国特色保护地体系的新征程中展现新作为。

北京海淀出台“创新发展16条”

中关村科学城共建联席会成立,共96家单位

本报讯 中关村科学城共建联席会1月22日成立,同时,为加强中关村科学城建设,北京市海淀区出台“创新发展16条”,整合联席会创新主体力量,从“重塑城市形态”高度,搭建创新生态体系。

据介绍,在北京建设全国科技创新中心的进程中,中关村科学城发挥着原始科技创新策源地作用。目前,联席会共96家单位,包含高校、创新企业、科技服务机构、中关村海外战略科学家等7类组织,将互动协作,形成创新发展合力,起到“聚沙成塔”的作用。

“科研机构与地方区域合作是北京大学未来发展的重要方向。”北京大学校长林建华表示,此举有利于推动运用高校科研成果解决社会发展遇到的现实问题。

中关村科学城主要位于北京市海淀区,该区出台了16条创新举措,打通深化创新驱动发展的“痛点”和“堵点”。

系列举措中,加强基础研究和布局高精尖产业是中关村科学城重点提升的科技硬实力,保护知识产权与培育国际标准也是政府重要的支持方向。同时,海淀区还将加强原始创新基金、天使投资基金等建设,形成1000亿元规模的“海淀创新基金系”。

街区改造、科技园、创客公园……海淀区副区长李长萍介绍,这是着眼于更高层次上构建创新生态体系和新城市形态而推出的新举措,包含城市空间更新、服务型科技政府建设、生态及智慧城市建设、科普教育推广、创新服务“码上办”等“九大计划”和“七大行动”。

据介绍,中关村科学城计划三年内培育若干家具有全球影响力的千亿级领军企业,同时针对细分行业的“隐形”冠军企业和成长性强的科技型中小企业进行重点支持。

(盖博铭 季小波)