

让集体资产在阳光下交易

广东佛山市南海区探索农村集体产权制度改革,实现经济效益和社会管理双赢

□ 刘宏宇 李雄鹰

历经多年改革实践,广东佛山市南海区以股权确权到户、三资平台管理、政经分开等为突破口,为农村集体产权制度改革摸索出一条可供借鉴的成熟模式。

确权到户:发挥“稳压器”作用

自2015年开始,针对股权频繁调整引发农村股权争议矛盾等问题,南海区在总结历史上股权管理模式的基础上,全面推进“确权到户、户内共享、社内流动、长久不变”的股权改革,倡导户内股权均等化,明确以户为单位进行股权登记和股份分红,进一步明晰了集体产权和股份分配关系,促使农村股权从动态调整型向稳定规范型转变。

当年年底,退伍军人杨满成为南海区九江镇东风经济社的一名股东,与持股村民享受同等待遇。杨满从部队退伍后,虽然户口迁回村里了,却一

直没有分配股权,享受不到村里的分红和福利,这让土生土长的他感觉没有归属感。

“根据新政策,现在我们退伍军人也能购买股份,享受股东同等待遇,解决了我的后顾之忧之扰。”杨满说。

杨满是南海区2万多历史遗留问题人群出资购股中的一员。

目前,南海区已有1823个集体经济组织完成股份制章程民主表决,实行该种股权管理模式,完成率为91.24%。

与此同时,南海区以股权确权为契机,在对外嫁女、农转非、退伍军人等历史遗留问题人员进行认真梳理的基础上,允许历史遗留问题人群通过一次性出资购股,享受农村股权福利。

南海区城乡统筹办公室主任刘锦粉说,“农村集体产权制度改革意义重大,发挥了‘稳压器’作用,促进了农村居民增收,提高了农村社会保障和救济能力,稳定了农村发展大局。近年来,南海区农村居民

人均纯收入保持9%以上的增长率。”

三资管理平台:“百姓明白了,干部清白了”

最近,南海区丹灶镇西联社区党支部书记徐杜荣非常高兴,因为村里的两个挂牌招标项目收益令人“惊喜”。

一块地到期招租,原年承包款约4万元,经到镇“三资”交易平台交易,年租金达到82,863元,相当于收入翻了一番。

一个是村前道路修复工程,核算造价约77.6万元,经镇“三资”交易平台交易,项目中标价67万元,相当于核算节省了10多万元。

南海区位于珠三角腹地,集体资产总量大,社员股东人数规模庞大,监管难度大。为强化集体经济监管,近年来,南海区率先建立集体资产管理交易、集体经济财务监管和股权管理交易“三平台”,创建起“统一平台、管理动态、交易阳光、监控实时、信息共享”的“三资”管理新模式,确保“三资”管理交易在阳光下运行,实现了经济效益和社会管理双赢。

“以前缺乏监管,部分集体经济组织负责人素质不一,有的急功近利,一上来就想开发大项目,草率做决定,往往造成村集体资产流失。”徐杜荣说,三资平台的建立,使集体组织的资产在使用程序上做到了公开透明,围标、串标现象基本消失。

“村民对每一宗资产交易都了如指掌,村民明白了,干部清白了。”南海区桂城街道办事处东约经联社社长曾志荣说:“以前出租土地,就是熟人之间相互告知,最多在居委会门口张贴信息,现在信息上平台后,关注的人更多,竞争也更加激烈,土地就能真正发挥出市场价值。”

刘锦粉说,三大平台运行以来,既增强了村干部的民主意识,又保障了社员股东对集

体经济事务的知情权、决策权和监督权,充分调动了广大社员股东参与监督管理的积极性,集体经济矛盾纷争大幅下降。截至目前,全区进入集体资产管理交易中心成交的资产共77,419宗,标的总金额501亿元,成交价格比底价提高了17.3%。

政经分开:两个机构相互独立各司其职

自2011年起,南海区实施“政经分离”改革,将村(居)的自治职能、社会管理职能与集体经济管理职能进行分开。

丹灶镇西联社区是第一批试点社区。政经分开主要是将经联社与村委会分开,两个机构相互独立,各司其职。

“向旧体制勇敢开刀。”徐杜荣说,以前书记、主任、社长三个职务一肩挑,书记一人说了算,既是运动员,又是裁判员,难免造成决策上的个人独断和不民主。

通过政经分开,集体经济组织可以专心发展集体经济,而党组织则通过“三平台”和集体经济组织监事会对集体经济组织进行监管,实现了集体资产“阳光”交易和财务“第三方”监督。

目前,南海全区全部实现政经分开,构建“产权清晰、职责明确、管理规范、发展科学、分配有序”的基层管理新模式,为集体经济组织走向市场化打下坚实基础。

南海区里水镇流潮经联社社长叶桂才说,政经分开后,经联社可以一心一意搞经济发展,增加村集体收入,群众不满意可以启动罢免经联社社长的程序,社长也不敢乱来。

南海区委书记黄志豪说,在“政经分开”的实践过程中,尽管局部出现了决策效率降低、部分村党支部书记不愿放弃“经济权”等新问题,但“政经分开”是大势所趋,“未来,需要以问题为导向进行基层微观重构,将改革进行到底。”

年合作社增收了300多万元。电子商务更多地触及农村,让农民们“停种不停工”,农产品销售再不受季节限制。对于吉林省地海有机农庄来说,寒冷的冬季反倒是有机果蔬销售最好的时节,利用设施农业种植高品质的有机蔬菜,再结合互联网销售和配送到家,冬季成了高端农产品产业的“蓝海”。

“大数据中心全年都要对设备进行制冷,东北相对寒冷的气候作为天然冷源可以代替机械制冷,大大节省了电力成本。”华为大数据中心的技术人员说,独特的气候条件为吉林发展大数据产业提供了客观优势条件。2016年3月,华为公司与长春市政府签订战略合作协议;2017年10月,长春企业云在浪潮长春云计算大数据中心成功上线运行。

寒冷也为建筑新模式带来市场。目前,吉林省内装配式住宅产业园多点开花。吉林卓达房地产开发有限公司长春项目总经理刘洋表示,一栋30层的建筑,以传统建造方式需要两到三年才能够完工,而运用装配式建筑模式,冬季不需要停工,半年到一年的时间就可以建设完成。



河北秦皇岛建立“湾长制”

近日,河北省秦皇岛市为进一步强化沿岸海域海洋环境保护,加强海岸沙滩保护与修复,实现水清、岸绿、滩净、湾美、物丰的治理目标,出台了《“湾长制”试点工作方案》。实行总湾长抓总、县区湾长具体负责的工作体制,并明确了各级湾长职责,初步形成每一米海岸沙滩都有人监管、有人负责的长效机制。图为空中俯瞰秦皇岛市海港区金梦海湾。

新华社记者 杨世尧 摄

区域动态

安徽将建县乡村三级路长体系

本报讯 日前,新华社记者从2018年安徽省交通运输工作会议上获悉,为加快“四好公路”建设,安徽省今年将大力推行路长制,全面推广乡村道专管员制度。

据悉,安徽省今年将建立健全路长管理制度,建成县乡村三级路长体系。全面推广乡村道专管员制度,建立专管员“县统筹、乡管理、村监督”的管理使用机制,鼓励采取政府购买服务方式招募专管员,着力解决乡村道管养力量的短板。同时,加大农村公路管护投入,探索推行与养护成效和市县财政养护资金投入相挂钩的省补资金“以奖代补”

分配激励机制,逐步提高养护标准。

据了解,目前,安徽省已改造农村公路危桥3790座,新改建农村公路7.1万公里,其中,农村道路畅通工程已建成5.5万公里,覆盖全省3.1万个较大自然村与撤并村。

安徽省交通运输厅厅长施平表示,当前,安徽省交通运输发展仍然面临交通基础设施供给总量不足,区域城乡间发展不平衡,高等级公路覆盖广度和通达深度不足等问题。下一步,安徽省将突出补短板、强基础,加快推进交通运输基本公共服务均等化。

(汪奥娜)

全球出彩贵州人俱乐部启用

本报讯 特约记者张伟报道 全球出彩贵州人俱乐部近日在贵阳高新区建成投用,该区同步设立了1亿元创投基金,并发布十条扶持政策,支持全球出彩贵州人回乡二次创业。

当前,贵州在海外的华侨华人约20万人,分布在65个国家和地区,建立了22家海外贵州商会。为支持“出彩贵州人”回乡二次创业,贵阳高新区出台了《贵阳国家高新区关于支持出彩贵州人二次创业十条政策》,针对不同类型、不同层面“出彩贵州人”的特点和需求,给予项目落地最高300万元奖励、场地支持和智库建设分别每年最高30万元补贴、人

才引进每人最高10万元补贴,高端人才最高每月2万元生活津贴、孵化器建设最高200万元奖励。

贵阳高新区是贵州省首家国家级高新区和唯一的人才特区,目前累计聚集各类人才8.5万余人,高层次人才3062人,签约院士19人,“千人计划”专家14人。

作为全球出彩贵州人俱乐部运营公司的重要参与者,贵阳国家高新区高科集团还成立了“出彩贵州人创业投资基金”,对俱乐部正式会员进行定向投资。该基金首期募资规模1亿元,单笔最高投资额可达500万元。

大亚木业江苏宿迁项目投产

本报讯 记者刘南钦报道 近日,目前国内生产能力最大的刨花板生产线——大亚木业年产50万立方米定制家居基材项目在江苏省宿迁市竣工投产。中国林业产业联合会秘书长王满,国家林业局产业办副主任、中国林产工业协会秘书长石峰,宿迁市委常委、统战部部长冯岩,宿迁市政协副主席、宿城区区委书记裴承前,大亚集团董事长、总裁陈晓龙,林产工业、家居、传媒等协会领导,媒体记者,参加工程建设的中外专家、供应商代表等500余人参加竣工仪式。

据介绍,大亚木业(江苏)50万立方米刨花板生产线为主体的定制家居基材项目,位于宿迁市宿城区运河宿迁港产业园,该条生产线是目前中国生产能力最大的刨花板生产线,具有规模优势、品牌优势、管理

及人才优势、技术与装备优势等特点。项目投产全负荷运转后,预计年销售额为7亿元,税收约4000万元/年,提供就业岗位1000人左右,将有效带动农民增收致富和惠及改善民生。

资料显示,该项目为大亚圣象家居产业园项目的一期项目,二三期项目计划建设饰面板材,定制家居部件等项目。项目全部投产后,将会形成新板材——贴面——封边——整形——定制家居部件以及家居产品产业链。项目总投资全负荷运转后,预计年销售额为15亿元人民币。

宿迁是淮海经济区核心区域,大亚木业在运河宿迁港产业园建立基地,可以分享到诸多战略机遇红利的同时,还可以充分发挥宿迁所具有的港口优势、航运优势、刨花板产业所需的资源等优势。



山西市民排长队打散醋迎春节

进入农历腊月,山西的陈醋销售迎来高峰,当地百姓用自家的各种容器打散醋为春节做储备。图为1月22日,太原市民拎着大小各异的空壶排长队购买老陈醋。

武俊杰 摄

“短了”“热了”“新了”

——感受吉林不一样的冬天

□ 陈俊 姚湜 张博宇

曾几何时,在东北,数九寒天“猫冬”既是天经地义,也属无奈之举。但加速振兴就必须改变一年时间半年闲的状态。近年来,吉林省一方面通过改革提高工作效率,大力压缩冬季建设空档期;一方面转变发展思路,大力发展冰雪旅游、服务业和“喜冷”的新产业,冬天逐渐变了样。

猫冬时间“短”了

眼下的东北天寒地冻,长光卫星公司新厂房建设工地内仍一片繁忙,机器的轰鸣声、焊接的电流声此起彼伏,巨大的空间模拟环境设备基本安装完成,工人师傅们正在做最后的焊接。

长光卫星公司新厂房项目负责人张鹏告诉新华社记者,项目立项之初,就赶上吉林省开展“早落地、早开工、早见效”行动,利用一个冬季完成了相

关审批手续,为合理安排施工抢到了时间,建筑面积9.7万平方米的“洁净”厂房不到一年半就完成了建筑暖封闭。2017年10月末集中供热以后,厂房内温度能达到零上十几摄氏度,内部施工完全可以进行。

夏、秋季节搭框架、做封闭,冬、春季节做装修、安设备,像长光卫星公司一样,吉林省内很多地区的建设工程实现了四季推进。缩短“猫冬”时间,“压缩”工作空档期,在项目建设的每个环节都努力走快一点。

在“抢先抓早”的浓厚氛围下,吉林各地充分利用冬季时间,积极谋划、狠抓落实。每年12月,各个市区就开始对新的一年重点项目和领导包保责任进行部署,明确工作时限和节点任务。简政放权、审批制度和工商制度改革加速推进,老工业基地发展软环境大为改善。

冰天雪地“热”了

晚上9点,位于长春吉林两

个城市间的庙香山滑雪场依然灯火通明。专业级雪道上有风驰电掣的滑雪老手,练习雪道上有欢笑着摔跟头的孩子。庙香山滑雪场总经理栾奕告诉记者,每天下午六点到晚上九点的“夜场”很受欢迎,有时候一个晚上有五、六百人次的客流。

以往一到冬天,家家足不出户,晚上六、七点街上就没了人影。如今,每年最冷的时候,恰恰是冬季旅游、滑雪最“热”的时段。来自全国乃至世界各地的游客齐聚长白山雪节、长春冰雪旅游节、吉林市雾凇冰雪节,度假区酒店经常“一房难求”。

吉林服务业曾长期受制于寒冷气候。近几年,吉林省很多城市建起了商业综合体,吃喝玩乐购物一应俱全。很多市民感叹,在商业综合体内“冬天跟夏天一样过,穿多了都嫌热”。

2017年前三季度,吉林省服务业增加值同比增长7.6%,比第二产业快2.9个百分点,占地区生产总值的比重达到

40.3%。近年来,吉林省全力推进城市商业综合体、特色街区、服务业集聚区、众创空间“四大载体”建设,改善了服务业发展环境,也促进了创新创业。

在长春市高新区的摆渡创新工场,晚上9点,依然有三五成群的创业者围着电脑工作、交谈。“400多名年轻人在这里创业,你几点来都可能会看到有创客在工作。”摆渡创新工场董事长刘春生说。近年来,东北创新创业热情迸发,园区内现有智能科技、光学、大数据、中草药研发、文创等人驻企业30余家,其中有的企业已在新三板挂牌上市。

发展道路“新”了

在冰封大地的寒冬里,长春市双阳区合作社社长李华靓带着农民们坐在热炕头上办起了网络销售培训班。“冬天大伙也不凑在一起喝酒打麻将了,全都忙活着上网拉订单。”李华靓说,通过引入线上销售模式,2017