

首次创业正常经营一年可享补贴

国办将出台新政,把服务返乡下乡创业纳入到毕业生基层服务项目内容,贫困地区服务期满毕业生可通过直接考察进入服务地乡镇事业单位

□ 叶昊鸣

农民工、大学生和退役士兵等人员返乡下乡创业,有利于激活农村资源要素,是实施乡村振兴战略的重要内容。近日,国务院办公厅将出台《关于进一步推进支持农民工等人员返乡下乡创业的意见》(以下简称《意见》)。

农民工返乡下乡创业的总体情况如何?《意见》与以往相比有什么不同?创业中遇到问题该如何解决?针对这些情况,人力资源和社会保障部副部长张义珍日前在国新办发布会上进行了回应。

返乡下乡创业成绩与问题并存

支持农民工等人员返乡下乡创业,有利于促进农民就业增收,是发展县域经济的重要力量。“近年来,返乡下乡创业工作取得了很好的进展,也有较大的成效。”张义珍说。

据张义珍介绍,目前农民工返乡下乡创业情况主要在四个方面取得积极进展:一是返乡下乡创业观念深入人心,有更多的人关注创业,也有更多的人关注到乡村去创业。二是创业环境不断优化,各地党委、政府对于营造创业环境给予了更多关注,也出台了具体措施。三是创业主体明显增加,且创业范围覆盖了一二三产业。四是带动就业效应日益凸显,平均每名返乡创业者能带动4名新就业人员。

“人社部对2000个村进行监测,在2017年的第四季度返乡农民工中,有10.9%的人员选择了创业。就农业部掌握的相关数据来看,目前返乡创业的人员已经超过了700万人。”张义珍说。

虽然取得了一定的成绩,但各地依然存在不平衡的问

题。张义珍表示,目前还存在政策不完善、不配套、不落实、不落地的的问题,部分群众对有关政策不了解,一些人员创业过程中在融资、用地、服务、人才、风险应对等方面存在难题。

针对这些问题,张义珍表示,目前有关部门提出了支持农民工等人员返乡下乡创业的新政策,部分政策已经经过国务院常务会议研究通过,近日将下发相关文件。

相关政策将得到进一步完善、落实

支持农民工等人员返乡下乡创业,离不开政策的支持。早在2015年,国务院办公厅先后印发实施了《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》和《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》,2016年印发实施了《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》。

据新华社消息,此次的《意见》与以往相比有何不同?张义珍表示,主要体现在政策完善和政策落实方面。

在政策完善方面,张义珍表示,《意见》将一次性创业补贴试点政策拓展到首次创业、正常经营一年以上的返乡创业农民工;允许地方对回迁或者购置生产设备的创业企业给予一定补贴;将现有的“政府+银行+保险”的创新融资模式推广到返乡下乡创业企业;将服务返乡下乡创业纳入到毕业生基层服务项目的内容。“对于贫困地区服务期满的毕业生,可以通过直接考察等方式进入服务地的乡镇事业单位。”张义珍说。

在政策落实方面,张义珍表示,针对培训、服务和人才支撑不足的问题,要实施返乡下乡创业培训专项行动、返乡下乡创业带头人培养计划、返乡下乡创业服务能力提升行动、育才强企计划、引才回乡工程

等五项行动;针对创业者缺信用、缺担保等问题,要建立返乡下乡创业人员信息共享机制和信用乡村机制以及信用园区推荐免担保机制;针对前期各地不平衡的情况,要发挥好县级政府的主体责任,支持其整合资金项目和服务资源,创建一批返乡下乡创业的示范县市。

健全金融体系是重要保障

无论何种创业形式,获得充足的资金和完善的抗风险机制都至关重要。在广大农村,资金来源较少和抗风险机制不完善等问题依旧困扰部分返乡下乡创业人员,而信用相对较低、担保相对较难、抵质押物不充足、融资渠道较少等问题也在一定程度上存在着。

健全的金融体系是保证资金来源、完善抗风险机制的重要保障。张义珍表示,国有商业银行要合理赋予县域支行信贷业

务审批权限,鼓励在创业较为集中的县域设立村镇银行等金融机构,提高县乡金融覆盖率。

针对信用较低和担保较难的问题,张义珍指出,要落实完善创业担保贷款政策,适当提高对于返乡下乡创业企业贷款不良率容忍度,探索建立信用乡村、信用园区推荐免担保机制以及返乡下乡创业人员的诚信台账和信息库。

如何拓展融资渠道?张义珍表示,要开展农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款试点,进一步拓宽农村有效抵押物范围,完善违约处置等制度设计,同时也要把“政府+银行+保险”创新融资模式推广到返乡下乡的创业企业。

“所涉及的方面还有一个本地化和具体化的过程,我们也希望进一步加大工作力度,推进政策落实,为返乡下乡创业者提供更加多样化、容易获得、也比较便捷的服务。”张义珍说。



“农业+旅游”打造富农新引擎

近年来,河北省河间市推进休闲农业和乡村旅游融合发展,打造以生态采摘、旅游观光为特色的休闲观光农业,让农民充分参与和受益。目前,河间市已建成各类生态休闲观光农业园80余家,成为当地4万多农民增收致富的有效途径。图为游客在河间景和镇兴丰农场大棚内采摘草莓。

新华社记者 牟宇摄

“飞机上可以玩手机”空中信息孤岛被打破

东航部分航班旅客可以在飞机上使用手机,甚至能连接飞机上的无线局域网。海航、春秋等多家航空公司也宣布了飞机上手机“松绑”新规

□ 贾远琨 王辰阳

“不能在飞机上开手机”正在成为历史。1月18日起,东航部分航班的旅客可以在飞机上使用手机,甚至可以连接飞机上的无线局域网。海航、春秋等多家航空公司也宣布了飞机上给手机“松绑”的新规定。这样的改变是如何实现的?将给旅客和产业带来怎样影响?

飞机上手机“松绑”网速比想象得快

“2018年1月18日起,欢迎大家,率先开机!”东方航空公司宣布18日零时起,部分客机的旅客可在飞机上使用“飞行模式”的手机、平板电脑(Pad)、笔记本电脑、电子阅读器等便携式电子设备(PED)了,但需关闭蜂窝移动通信功能。

据新华社消息,海南航空公司更是抢先一步,在于1月17日晚起飞的HU7781海口至北京的航班上开放便携式电子设备使用。春秋航空也宣布,将为手机“松绑”,旅客可以在飞行中使用开启“飞行模式”的手机。

“网速比想象得快”“上网效果不错”,首批尝试空中“上网”的旅客纷纷在微博上发出自己的使用体验。东航和海航更是分别在官方社交媒体上,“晒出”乘客与家人视频通话、空姐在飞机上网购的短视频和图片。

边飞边玩受到旅客的热捧。旅客左先生表示:“以前在飞机上就是睡觉,无聊的时候看看杂志,其他就没有什么事情了,以后我可以发朋友圈,打发无聊,挺好的。”

过去,中国民航的飞机上禁用手机,违反者还将面临处罚,如今为何要解开禁令?

中国民航局1月15日发布的《机上便携式电子设备(PED)使用评估指南》提到,“近年来,中国民用航空局为了满足广大旅客需求,根据中国国情,经过技术测试、规章修订等一系列工作,认为开放机上PED使用的条件已基本成熟。”据悉,根据指南完成评估工作的各家航空公司,才能开放便携式电子设备在飞机上使用。

中国民航管理干部学院教

授邹建军说:“这意味着民航局把是否开放使用便携式电子设备的权力下放给航空公司,但航空公司必须要在符合标准的前提下逐步开放。出于安全和国防的考虑,飞机上曾禁用手机,但随着技术的发展以及旅客对乘机体验提出了更高的要求,才对手机禁令进行了调整。”

开通“空地互联”航空业“飞”进互联网时代

在飞机上使用手机上网,并不只是广大旅客的梦想。早在2012年,东航集团总经理马须伦就曾畅想过空中无线局域网的广阔前景。他说:“旅客对上网的要求是‘随时随地’,航空业也必须‘飞’进互联网时代,这是信息时代对航空业发展提出的新要求。”

美国联邦通信委员会(FCC)曾提出,空中使用手机会对地面网络造成干扰。美国联邦航空管理局(FAA)从1993年起明确禁止在飞机上使用手机。随后,全球各国纷纷效仿,禁止在飞机上使用手机。

2013年10月,美国联邦航空管理局(FAA)认可绝大多数商业航班可以承受来自便携电子设备的电波干扰,宣布“解禁”便携电子设备。近年来,美联航、汉莎航空、全日空等国外航空公司早已推出空中上网服务。

这也使得国内航空公司长期以来在飞机上禁用手机的规定备受争议。有受访航空公司表示,国内航空公司相比于国外在开通“空地互联”方面晚了六七年,还有多方面因素,包括互联网技术水平、航空公司改装飞机的成本等。

业内人士表示,当旅客需求与投入成本能够实现一定的平衡时,航空公司就有意愿提供空中上网服务。

目前,东航已在74架飞机执飞的全部国际远程航线及166条国内重点商务航线上提供无线局域网。海航的波音787-9机队中17架客机已实现空中接入互联网。

暂时没有收费计划 航空公司摸索新商业模式

国外航空公司早已启动

“空地互联”的服务,有不少需要支付一定的费用,中国航空公司的空中上网服务将来会收费吗?

受访航空公司表示,暂时没有收费的计划,国内航空公司在“空地互联”的运营模式上与国外航空公司不同,国内市场很难实现收费,未来国内航空公司会摸索新的商业模式,比如与电商合作等。

以东航为例,目前东航提供的空中上网服务是免费的,暂时没有制定收费计划。

为满足上网要求,飞机改造、硬件安装等这些为“空地互联”投入的成本不小。有航空公司透露,改装一架具有空中互联功能的飞机大约需要花费人民币200万元。可见,要实现商业成功还面临较大挑战。

邹建军认为,有关部门会对市场进行监督,航空公司并不能因为提供上网服务而随意收费,在如今我国的互联网应用环境下,共享概念会被引入飞机的上网服务,航空公司也需要进行更多的探索,在其中找到新的商机。

发展论坛

撒钱竞争绝非长久之计

□ 安之

最近,“直播答题”突然火遍了大江南北。“芝士超人”“冲顶大会”“百万英雄”……这些移动互联网版的“幸运52”和“诗词大会”,形式几乎一模一样:在线答题闯关,答对者平分巨额奖金。

对用户来说,参与直播答题的门槛极低,手持一部智能手机,随时随地都能参与其中。答对题目带来的智力上的愉悦感和游戏性自然是他们愿意参与的原因之一,但更重要的动力恐怕还有通过答题赚取奖金。一些直播答题应用的“烧钱”可谓疯狂。据不完全统计,直播间答在2018年投放的奖金已超过亿元,单场奖金也从3万元到5万元一路攀升到200万元甚至400万元。

直播答题应用为何要如此大把撒钱呢?目前来看,各大直播答题应用属于不同的直播平台,对于曾火爆一时,如今却增长乏力的直播平台来说,通过答题奖金来吸引新用户颇为划算。一场10万元奖金的答题,参与者往往有十几万人,据此计算,平均获客成本只有不到1元钱,以往普通的应用推广人均成本则需要几十元。此外,直播答题一般采用的都是邀请好友获得“复活卡”方式,基于社交的病毒式传播也让“拉新”变得更有效率。

对于互联网产业来说,流量直接意味着真金白银,手握海量用户,直播答题也就有可能成为广告营销投放的新平台。更何况,当广告主参与答题,用户在答题时精神高度集中,因此其获得的关注度也远远高于其他投放方式,目前已经开始有赞助商进入这一领域,并直接将自己的品牌内容植入了答题活动。

尽管一切“看起来很美”,

但直播答题的生命力却不能仅仅依靠“撒钱”来维持。靠补贴、靠价格战吸引用户,是互联网企业在发展初期打开市场的惯用手段,但毕竟不是长久之计。从目前来看,直播答题平台们缺乏自己的特色,形式极其雷同,本质上就是一种同质化竞争。电商、团购、互联网出行、移动支付……一个个细分市场已经充分证明,烧钱大战不能带来黏性,如果没有富有竞争力的产品,拿不出可持续发展的模式,用户就只会跟着“红色”走,这家烧完了钱,用户就会头也不回地冲到下一家。所以说,仅靠高额奖金和名人效应来获取流量,不是直播答题可持续的发展路径。

另一方面,直播答题应用正在野蛮生长,需要完善的游戏规则加以规范。从目前来看,针对直播答题的语音搜索应用和外挂软件都已出现,同时对直播答题平台获奖人数造假的质疑也不绝于耳。直播答题能否在技术上保证参与者的公平?如何在自说自话之外自证清白?直播答题借鉴了传统电视媒体上的答题节目,也要学习其规范的管理方式,引入相应的公证机制,并且能够适应移动互联网时代的技术变化,不能让产业最后成为“谁小抄打得更好”的比拼。对于监管部门来说,也要对这一新兴模式加以关注,避免行业失控,守住相应的法治底线。

从过去的教训看,许多移动互联网产品在市场上都是昙花一现,很快便销声匿迹。直播答题能否避免重蹈覆辙,关键看能否在烧钱之外尽快找到可持续的商业模式,让产品能够持续满足用户的需求。否则,资本的支持只在一时,热闹散尽,留下的将是“一地鸡毛”。

要闻速递

国家储备糖和储备肉交易服务实行市场调节价

本报讯 记者付朝欢报道 国家发改委办公厅、财政部办公厅近日下发通知,自1月16日起,取消国家储备糖和储备肉交易服务价格政府定价。

通知要求,国家储备糖和储备肉交易服务价格实行市场调节价后,有关单位应遵守《价格法》等法律法规规定,合法经营,提供质量合格、价格合理的服务;有关行业主管部

门要加强对行业经营主体收费行为监管,创造公开、公平的市场环境,引导行业健康发展。各级价格主管部门要加强对相关专业服务市场价格行为监管,维护正常的市场秩序,保障市场主体的合法权益。

通知发布之日起,《国家发展改革委财政部关于降低国家储备糖和储备肉交易服务价格的通知》同时废止。

环保部印发《排污许可管理办法(试行)》

本报讯 记者李宏伟报道 环保部近日印发《排污许可管理办法(试行)》(以下简称《办法》),明确依证严格监管执法,同时规定,排污单位发生异常情况时如果及时报告,且主动采取措施消除或者减轻违法行为危害后果的,应依法从轻处罚。

《办法》是对《排污许可证管理暂行规定》的延续、深化和完善,在内容上进一步细化和强化。同时根据部门规章的立法权限,结合火电、造纸行业排污许可制实施中的突出问题,对排污许可证申请、核发、执行、监管全过程的相关规定进行完善,并进一步提

高可操作性。《办法》在现有法律框架下细化规定了排污单位、环保部门、技术机构的法律责任和处罚内容。对无证排污、无证排污、材料弄虚作假、自行监测违法、未依法公开环境信息等违反规定的情形,根据相关法律明确了违法行为的处罚规定。

据悉,下一步,环保部将配合上级立法机关加快推动排污许可管理条例的出台。同时,开展固定污染源清理整顿工作,加快推动排污许可实施,强化对无证排污和不按证排污企业的处罚力度。