

“剧透”2018: 国企国资改革怎么干

探索有别于国有独资公司的治理机制和监管模式; 加快横向联合、纵向整合和专业化重组力度; 明确出资人监管职责边界, 出台权力和责任清单

□ 王希

对于正处在涉深水区、啃硬骨头的国企国资改革而言, 2018年是个关键年份。

按照高质量发展的要求, 今年国企国资改革如何发力? 混合所有制、兼并重组等改革是否会有新突破? 伴随着1月15日“中央企业 地方国资委负责人会议”的召开, 新一年度国企国资改革“施工图”揭开面纱。

央企集团层面“混改”或将增添新案例

2017年, 我国国有企业混合所有制改革初步形成“突破”之势: 在电力、石油、天然气、民航、电信以及军工等领域开展混改试点, 引入各类投资者40多家, 资本超过900亿元。

国务院国资委主任肖亚庆在1月15日的会议上说, 今年将选择具备条件的央企推进集团层面股权多元化, 探索有别于国有独资公司的治理机制和监管模式。

同时, 他表示, 将积极推进主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业混改, 进一

步推动重点领域混改试点。健全混改企业治理机制, 探索优先股、特殊管理股制度。

“预计今年国企混改将向纵深发展, 形成上下联动、南北呼应的新局面。”中国企业研究院首席研究员李锦认为, 下一步国企混改可能展现战略投资更活跃、试点引领更突出以及更注重形成新的经营机制等特点。

进退之间优化国有经济布局

国有企业在我国国民经济中举足轻重, 但做强做优做大国有资本, 国有经济布局的调整优化势在必行。

过去的一年, 中国国电与神华集团等3组7家央企实施重组, 国资委监管企业户数调整至98家。

肖亚庆说, 必须聚焦国家战略领域, 坚持市场化导向, 加快横向联合、纵向整合和专业化重组力度。例如, 稳步推进装备制造、煤炭、电力、通信、化工等领域央企战略性重组。

同时, 以拥有优势主业的企业为主导, 发挥国有资本运

营公司专业平台作用, 持续推动煤炭、钢铁、海工装备、环保等领域资源整合。

去杠杆、减负债、防风险

国有企业的杠杆率、债务风险情况受到各方关注。

2017年, 中央企业压减带息负债、补充权益资本, 整体资产负债率稳中有降。

国资委党委书记郝鹏说, 党中央把防范化解重大风险作为“三大攻坚战”的首要战役, 各级国资委和央企在这方面主动作为。

他表示, 要加强资金风险管控, 采取多种方式压降企业产成品占用资金和应收账款资金(“两金”)规模, 最大限度减少资金沉淀; 严控企业负债规模快速增长; 审慎规范开展金融业务, 杜绝各种违法违规金融活动。

1月15日的会议还提出, 中央企业要严格落实投资项目负面清单管理要求, 严禁超越自身承受能力的投资行为。将PPP项目纳入企业年度投资计划管理。

国资委提出, 今年国有资本保值增值率、回报率要进一步提升, 企业流动资产周转率进一步提高, 资产负债率进一步下降。

出台“两张清单”增强监管效能

2018年, 国资改革如何坚持以管资本为主, 发挥对国企改革的牵引作用, 格外令人期待。

肖亚庆表示, 国资委今年要进一步梳理国资监管机构职能和各项规章制度, 明确出资人监管职责边界, 出台权力和责任清单, 确保职能定位更准确清晰、监督管理更规范高效。

要改进监管方式, 推进分类监管、突出监管重点; 推进信息化和监管业务的深度融合; 强化监督和责任追究, 加强境外国有资产监督和对企业内控体系完整性、有效性的监督。

据了解, 为加强责任追究, 国资委还将制定出台央企违规经营投资责任追究实施办法, 依法依规严肃查处违规造成的国有资产重大损失问题。



500余家中企亮相法兰克福家用及室内纺织品展览会

2018年法兰克福家用及室内纺织品展1月9日在法兰克福会展中心开幕, 吸引60多个国家和地区的近3000家参展商参展。中国展馆共有545家企业参展。图为外商在一家中国纺织品厂商展台参观。

新华社记者 罗欢欢 摄

观察家

以国资改革带动国企改革

□ 李锦

不久前召开的中央经济工作会议强调, 要激发各类市场主体活力。在国企改革中, 以管资本为主、改革国有资本授权经营体制的目的, 就是激发各类市场主体活力。这场国有资本授权经营体制的改革, 将带来国企改革的新局面。

对于国资委而言, 重点是“接得住与管得好”的问题。政府作为出资人只委派被授权企业的董事、监事和决定被授权企业本身的重大问题, 不干预被授权企业的日常经营, 不干预被授权企业对于公司行使股东权。但应加强对被授权企业的考核监督, 建立考核监督体系。按照权责明确、监管高效、规范透明的要求, 推进国有资产监管机构职能和监管方式转变, 该放的依法放开, 切实增强企业活力, 提高国有资本运营效率; 该管的科学管好, 严格防止国有资产流失, 确保国有资产保值增值。

对于国有资本投资、运营公司而言, 重点是“接得住、放得

下与管得好”的问题。国有资本投资运营公司主要通过划拨现有商业类国有企业的国有股权, 以及国有资本经营预算注资组建, 或选择具备一定条件的国有独资企业集团改组设立, 应具备完善的资产管理、股权代表管理、全面预算管理、审计监督管理制度。目前, 中粮集团、国投等中央企业正在试点改建、改组。国有资产监管机构要按照“一企一策”原则, 明确对国有资本投资、运营公司授权的内容、范围和方式, 依法落实国有资本投资、运营公司董事会职权。

对于国有企业而言, 重点则是“接得住与经营好”的问题。授权的目的是确保国有企业依法自主经营, 激发企业活力、创新力和内生动力。企业是国有资产保值增值的实际承担者。所以, 各项改革举措不论直接的间接的、治本的治标的, 都应围绕质量第一、效益优先的“授权经营”这一主题来展开, 通过完善授权经营制度, 来解决好国有企业难以充分走向市场和效益低下的难题。

相关资讯

中央企业公司制改制工作基本完成

本报讯 国务院国资委主任肖亚庆在近日召开的“中央企业 地方国资委负责人会议”上表示, 2017年我国国有企业公司制改制取得突破性进展, 企业市场化基础进一步筑牢, 中央企业及子企业公司制改制工作基本完成。

来自国资委的数据显示, 目前各省级国资委所监管一级企业公司制改制面近97%, 辽宁、福建等地国资委所监管一级企业全面完成改制。

(王希)

中粮体制再造及混改进入效益收获期

本报讯 中粮集团最新业绩报告显示, 该集团2017年实现营业收入4825亿元, 利润总额118亿元, 资产总额达到5388亿元, 粮油主业增势迅猛——体制再造和混改正带来真金白银的效益。

中粮集团的业绩报告显示, 中粮持续在稻谷、小麦、油脂油料等产业链上处于行业领先地位, 在内蒙古、新疆、广西等优势产区战略布局迅速铺开, 最近两年新增产能超过1000万吨。

据了解, 最近两年来, 中粮开启专业化发展体制再造, 将分散于各板块的不同资本、

业务和职能重新定位整合, 成立18家专业化公司或平台, 打通产销, 推进资产一体化。

数据还显示, 中粮混改正持续激发内生动力。除承担保障国家粮食安全任务的核心主业外, 中粮对其他业务不求绝对控股, 不搞“一股独大”“假混改”。根据国务院国资委部署, 中粮集团推进员工持股试点, 扩大职工持股比例、持股范围, 目前有6家专业化公司通过混改、员工持股、上市和设立基金等股权运作方式引资270亿元; 14家专业化公司完成混改或实现股权多元化。

(王立彬)



广汽在北美车展发布两款新车

中国广汽集团1月15日在底特律举行的北美国际汽车展上宣布, 计划2019年底前在美国市场销售自主研发汽车。今年是广汽连续第四年参加北美车展, 当天发布的全新GA4轿车和Enverge概念车吸引了众多观众。图为中国广汽集团发布的全新Enverge概念车。

新华社记者 汪平 摄

国企薪酬改革将提速

年内将出台实施国有企业工资决定机制改革方案, 开展薪酬分配差异化改革试点

□ 班娟娟 林远

2018年我国工资收入分配改革继续向深水区挺进。将着眼于实现城乡居民收入增长与经济增长基本同步的基础上, 进一步缩小收入差距。

此外, 2018年国企薪酬改革也将大提速, 年内将出台实施国有企业工资决定机制改革方案, 深化国有企业负责人薪酬制度改革, 开展薪酬分配差异化改革试点。

居民增收将再迎利好

据不完全统计, 2017年, 全国超过23个地区调整了最低工资标准, 调增幅度平均超过10%; 22个省份调整了企业工资指导线, 工资增长基准线在8%左右; 至少有23个省市出台了重点群体增收激励计划。

2018年, 居民增收将再迎利好。据了解, 2018年我国将着眼于城乡居民收入增长与经济增长基本同步, 进一步开展城乡居民增收和专项激励计划试点, 增加基层干部、科教人员、技能人才等群体收入, 在提

高人民生活水平的同时进一步扩大消费。

不仅如此, 居民增收与经济增长同步, 也将促进消费进一步扩大, 从而实现三者之间的良性互动。

缩小差距仍是重中之重

北京师范大学中国收入分配研究院执行院长李实表示, 根据中国收入分配研究院提出的最新标准, 我国中等收入群体规模目前已经超过30%, 到2025年将达到50%。

李实进一步指出, 只有缩小收入差距才能不断提高中等收入群体规模。中国目前是中等收入国家, 不久的将来会成为高收入国家, 从这个意义上说, 缩小收入差距至关重要。

在工资收入分配改革目标中, 人社部明确提出, 到2020年工资收入分配制度更加健全, 分配格局更合理、更有序,

分配差距进一步缩小。到2035年, 实现“中等收入群体比例明显提高”。

恒丰银行研究院商业银行业务研究中心主任吴琦指出, 全面深化收入分配制度改革是“十三五”期间全面建成小康社会、跨越中等收入陷阱的必然要求和重要支撑。“一方面, 要通过完善收入分配激励政策推动七大群体中的偏低收入群体进入中等收入群体; 另一方面, 要通过资本所得、财产所得税收征管机制来避免七大群体中的中等收入群体滑落到低收入群体。”

国企薪酬改革将大提速

国企薪酬改革也将在2018年进入大提速阶段。人社部部长尹蔚民在全国人力资源和社会保障工作会议上透露, 2018年将尽快出台实施国有企业工资决定机制改革意见, 深化国

有企业负责人薪酬制度改革, 积极稳妥开展薪酬分配差异化改革试点, 稳慎把握最低工资标准的调整频率和幅度。

曾供职于国资委企业改革局的复星集团重大部投资总监陈俊豪表示, 当前推进的收入分配制度改革有望更好地解决国企选人用人和考核激励方面的诸多痛点。建议进一步完善规则体系, 使国企薪酬制度改革有据可依; 在厘清政府和市场的边界的基础上, 考虑到处于不同发展阶段、不同行业企业的差异性, 改革工资总额制度, 更多地交由企业的董事会或管理层来考核和激励, 适应企业充分参与市场竞争的需要; 对基本工资收入进行规范, 防范不合理的收入差距。

对于薪酬分配差异化改革试点, 陈俊豪认为, 随着混合所有制经济的深入推进和知识资本重要性的日益提高, 当期发

放的基本工资收入将只是国企员工薪酬的一部分, 全口径收入应根据要素的贡献来进行合理分配, 更加鼓励核心骨干员工通过资本和知识产权、专利技术入股企业, 取得相应的中长期股权激励收入, 从而更好地增强国有企业活力。“在积极稳妥开展薪酬分配差异化改革试点的基础上, 希望尽快形成试点经验进行推广, 以进一步落实劳动、人事、分配3项制度改革。”陈俊豪说。

国家发改委经济研究所副研究员李清彬指出, 收入分配制度改革不是单一领域的改革, 而是一系列制度体系的构建与完善, 需要多个部门协同推进。在制度改革推进中, 不应拘泥于相关指标本身, 而要综合考虑经济结构变化、要素条件变化, 构建和健全更加公平的制度, 在起点平等、规则公平和结果合理上多管齐下, 形成合力。