



改革网



中国改革报
微信公众号

部委“年会季”透露2018年三大看点

持续深化供给侧结构性改革；不断健全重大风险监测、研判、预警机制；“贫中之贫”地区和特殊贫困人口将获重点关照

□ 特约记者 李晓喻

国家各部委正密集召开年度工作会议。从中，2018年我国经济几大看点清晰可见。

深化改革开放

2018年是中国改革开放40周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。此前，中央经济工作会议已明确提出，改革开放要加大力度。

在此情况下，供给侧结构性改革被不少部委列为2018年重点工作之首。

全国发展和改革委员会明确，要持续深化供给侧结构性改革

改革，推动实体经济特别是制造业转型升级、提质增效，加快培育形成新动能主体力量，破立结合推进“三去一降一补”。

财政部部长肖捷也在全国财政工作会议上表示，要深化供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”重点任务，促进实体经济发展，推动实现供求关系新的动态均衡。

进一步扩大开放也是重点议程之一。此前，我国高层已在不同场合多次表态，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。

国家发改委主任何立峰表示，将大幅度放宽金融等领域外资准入，推进实施高水平的投资便利化措施，实行外商投资国家安全审查新机制。全国工业和

信息化工作会议提出，要提升开放合作水平，在享受“中国制造2025”政策支持方面，依法给予外资企业同等待遇。积极落实“一带一路”倡议，推进智能制造、工业互联网等领域国际交流合作。

严防重大风险

防范化解重大风险已被列为今后中国要重点打好的三大攻坚战之首。加强风险管控，成为不少部委2018年工作的一大关键词。

何立峰表示，要不断健全重大风险监测、研判、预警机制，全力配合有关部门推进防风险政策举措，确保取得积极成效。

针对地方债风险，肖捷称，各地要对本地债务负责。坚决制止违法违规融资担保行为，严禁以政府投资基金、政府和社会资本合作(PPP)、政府购买服务等名义变相举债。

针对楼市风险，住房和城乡建设部部长王蒙徽在全国住房和城乡建设工作会议上表示，要保持房地产市场调控政策的连续性和稳定性，继续严格执行各项调控措施，防范化解房地产市场风险。

加码精准脱贫

到2020年使现有几千万贫困人口全部脱贫，这场中国必须打赢的“硬仗”现已进入关键时

期。从各部委工作会议透露出的信息看，2018年中国扶贫工作至少将呈现两大特点。

“贫中之贫”地区和特殊贫困人口将获重点关照。全国扶贫开发工作会议提出，要强化对深度贫困地区的精准支持，强化对贫困老年人、残疾人、重病患者等群体的精准帮扶。全国财政工作会议亦明确，要向深度贫困地区聚焦发力，瞄准特殊贫困人口精准帮扶，强化财政扶贫资金管理。

扶贫体制机制将进一步完善。全国交通运输工作会议提出，要进一步完善交通扶贫机制，加强部省联动。全国卫生计生工作会议亦明确，将健全农村贫困人口医疗保障机制。

企业投资项目事中事后监管办法发布

两年内未开工建设的项目，备案机关可移除其备案信息

本报讯 记者付朝欢报道 记者日前从国家发改委获悉，《企业投资项目事中事后监管办法》(以下简称《办法》)已经国家发改委主任办公会讨论通过，正式公开发布。

《办法》明确，对于备案后两年内未开工建设的项目，若既未作出说明，也未撤回备案信息，经备案机关提醒后仍未作出相应处理的，备案机关应当移除已向社会公示的备案信息。

《办法》指出，项目事中事后监管是指各级发展改革部门对项目开工前是否依法取得核准批复文件或者办理备案手续，并在开工后是否按照核准批复文件或者备案内容进行建设的监督管理。

《办法》明确，项目自备案后两年内未开工建设或者未办理任何其他手续的，项目单

位如果决定继续实施该项目，应当通过在线平台作出说明；如果不再继续实施，应当撤回已备案信息。前款项目既未作出说明，也未撤回备案信息的，备案机关应当予以提醒。经提醒后仍未作出相应处理的，备案机关应当移除已向社会公示的备案信息，项目单位获取的备案证明文件自动失效。对其中属于故意报备不真实项目、影响投资信息准确性的，备案机关可以将项目列入异常名录，并向社会公开。

《办法》要求，各级发展改革部门应当与规划、环保、国土、建设、安全生产等主管部门建立健全协同监管和联合执法机制，还应当建立健全行政监督和监管执法程序。

《办法》自2018年2月4日起正式施行。



京张高铁官厅水库特大桥拱型八孔钢桁梁落梁成功

1月16日，京张高铁官厅水库特大桥拱型八孔钢桁梁最后一孔落梁成功，这标志着该特大桥主桥主体结构全部施工完成，桥面附属工程将如期推进。据介绍，官厅水库特大桥全长9077米，是京(北京)张(张家口)高铁重要节点工程。图为京张高铁官厅水库特大桥拱型八孔钢桁梁最后一孔在落梁施工中。

新华社记者 杨世尧 摄

我国电子招标采购迈入新阶段

第二届中国“互联网+”招标采购发展论坛在京举办，国家发改委等六部委共同启动协同推进“互联网+”招标采购行动，下一步将重点做好五方面工作

本报讯 记者王岩 付朝欢报道 随着互联网与招标采购交易市场及行业服务的深度融合，各类电子招标投标平台加速建设，互联互通步伐大大加快。为推进招标投标市场信息一体共享以及全流程电子化交易，创新在线行政监督方式，1月15日，由中国招标投标协会主办的第二届中国“互联网+”招标采购发展论坛在京举办，主题为“开放数据、公平交易、共享经济”。论坛上，国家发改委、工信部、住建部等六部委领导共同启动了协同推进“互联网+”招标采购行动。全国信用信息共享平台与中国招标投标公共服务平台签署信息共享合作协议。

据了解，自2015年首届中国“互联网+”招标采购发展论坛举办以来，各地方、各行业积极推进电子招标投标，不断优化政策环境，健全制度体系，夯实发展支撑，“互联网+”招标采购领域市场主导、政府推动、行业协同的工作格局不断深化，分类清晰、功能互补、互联互通、覆盖全国的电子招标投标系统加速形成。

国家发改委副主任林念修在论坛开幕式致辞时表示，我国电子招标已经迈入了互联互通、机制创新、深度应用的新阶段，取得一系列突出成效，体现为三个“进一步”：服务供给更加丰富多元，进一步提升了交易服务质量效率；市场环境更加包容开

放，进一步夯实了互联互通发展的基础；监管机制更加智能高效，进一步提高了招标采购活动规范化透明化。

记者从论坛上了解到，“互联网+”招标采购实践中仍然面临一些薄弱环节、短板和不足，突出表现为思想观念不适应，体制机制不适应，信息共享不适应。国家发改委法规司司长杨洁表示，为推动“互联网+”招标采购向更广的范围、更深的层次、更高的水平迈进，下一步将重点做好五方面工作。

修订上报《招标投标法》。初步考虑，修订草案将在今年6月底上报国务院。

抓好招标信息发布制度的贯彻实施。全面推进招标投标领域信息公开，让市场主体有更多的获得感。

继续完善制度机制。今年，国家发改委将会同有关部门研究提出《加快推进公共资源交易市场改革的指导意见》，抓紧制定《电子招标投标公共服务平台管理办法》，修订出台新的《公共资源交易平台数据规范》。此外，还将继续推进电子CA互认，进一步扩大互认范围。

加快系统贯通和信息共享。一方面，推进各地区、各行业交易平台、行政监督平台之间的互联互通和各级信息公共交

易平台之间互联互通；另一方面，具体指导中国招标投标公共服务平台与三大平台尽快实现对接交互。

深化招标采购国际合作。积极参与招标投标行业国际标准与区域标准的制定。

在为期一天的论坛上，26家省市级政府机关及企事业单位的负责人、专家进行了主题发言，并通过线上公共论坛与在线观众进行了互动交流。来自各地方发展改革部门、各省市公共资源交易服务和监管机构、招标单位、投标单位、招标代理机构、电子交易平台等近700名代表参加了论坛。(相关报道见第2版)

改革时评

让房地产回归「住人」的商品属性

从政府不再是居住用地唯一提供者，到探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，实际上是城乡一体化发展、城乡要素平等交换寻找可行路径

□ 徐立凡

“住房供地，政府将不再垄断。”日前，国土资源部负责人透露的消息迅速引发关注。据介绍，我国将研究制定权属不变、符合规划条件下，非房地产企业依法取得使用权的土地作为住宅用地的办法，深化利用农村集体经营性建设用地建设租赁住房试点。政府将不再是居住用地唯一提供者。同时还将探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权，适度放活宅基地使用权。这是涉及加快农村土地制度改革、推动城乡要素平等交换、让房地产市场回归居住属性的重大创新。

从十八届三中全会明确农村土地制度改革的方向和任务以来，农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点一直在稳妥、有序推进。目标就是要改变过去土地征收不规范、擅改土地用途、农村集体和农民无法公平分享土地增值收益等弊端，正是这些弊端导致不少地方土地增值收益过于集中，导致住房得了投机的“大头症”，地方财政得了“土地依赖症”。

政府不再垄断住房供地等创新，有助于从根本上矫正过去存在的弊端。一方面，政府不再垄断住房供地，让非房地产企业依法取得使用权的土地加入到土地供应中来，有利于在控制土地征收范围的同时，增加土地供应和租赁住房开发，提高租赁住房在多层次住房体系中的权重，稳定新市民的未来预期，平抑刚需对商品房价的推动作用，让房地产从“炒作”的金融属性向“住人”的商品属性回归，逐步改善房地产市场的运行机制。

另一方面，在权属不变、“三权分置”前提下，让乡镇企业用地、招商引用地等转为租赁住房，适度放活宅基地使用权，有利于提高农村土地使用效率，为农村集体经营性建设用地入市、为宅基地的自愿有偿退出、转让增加了新的入市路径和交易对象，扩大了土地有偿使用范围，这也是完善农村土地交易规则、让农村土地能得到合理估价的必要环节。

长远来看，从政府不再是居住用地唯一提供者，到探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，实际上是城乡一体化发展、城乡要素平等交换寻找可行路径。中央农村工作会议强调，重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。共同发展、共享发展是新时代的必答题，不让新市民、农民在发展中掉队，农村土地要素就必须与城市资本能够平等交换，如此，城乡融合发展才不会成为一句空话。

“天下大事，必作于细”，实现好的愿景永远离不开制度的精耕细作。一些人担心，福利分房是否会因此回潮，农村集体经营性土地转为租赁住房是否会引发擅改土地用途，农民的宅基地资格权是否会形同虚设被逼转让退出等新问题。消除这些担忧，让改革能够释放红利，制度细节上不能打折扣。例如，宅基地的退出转让不能由村主任说了算，而要让农村集体经济组织和村民自治制度说了算；新市民、农民的资格，不能以宅基地作为交换条件，等等。

土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、粮食生产能力不减弱、农民利益不受损，坚持农村土地制度改革的底线，积极稳妥地推动相关改革，农村土地的良性开发、城市房地产市场环境的优化，以及城乡一体化协调发展，都能够获得源源不断的动力。

重点推荐

电子化招投标将迎来“爆发式”增长

2版

中企在北美两大展会上的“冷”与“热”

2版