

从实际出发制定北京市街道职责清单

既要立足街道特殊的法定地位和中央对北京工作各项要求的实际，还要立足街道当前最突出的统筹不力的实际

□ 尹莉娟

党的十八大以来，清单管理模式作为“放管服”改革的重要抓手，在政府职能管理方面得到广泛推行和应用。清单式政府职责管理方式，通过梳理法律法规规章，将政府的法定权责以表单形式逐条列出，清晰明确地框定了政府职能边界，对加强社会对政府履职行权的监督有了更加明确的依据。随着改革深入推进，在原有权力清单、责任清单、负面清单基础上，各地结合实际，创新推广清单方式的应用范围。近期，北京市出台关于加强和改进城市基层党建工作的意见，在全国首次提出要制定街道职责清单。

制定街道职责清单，既具有延伸性，又具有一定开拓性。具有延伸性，是因为经过4年多的探索，清单管理方式已在一定范围内应用，积累的经验可供借鉴；具有开拓性，是因为以往的清单主要是权力清单、责任清单、负面清单三张清单内容，而在街道层面明确职责清单却是全新的。为此，制定街道职责清单，既要以国务院清单管理工作的总体要求为原则，按照“法无授权不可为”“法定职责必须

为”的要求，在街道职责清单中相应明确权力和责任；同时，还应从街道的实际情况出发，结合街道特点和具体情况，因地制宜地推进。

制定街道职责清单，首先要立足街道特殊的法定地位和中央对北京工作各项要求的实际。街道党工委办事处与地方党委政府最大的不同，在于其不是一级完整的党委政府，其功能定位具有一定特殊性。自2009年《城市街道办事处组织条例》废止后，没有一部国家层面的法律法规专门对街道职责进行明确，目前主要是各领域各行业法律法规，零散、简要地规定街道开展发现问题、宣传动员等职责，未赋予街道办事处行政许可、行政强制、行政处罚等传统意义上的行政权。因此，街道职责清单不能完全照搬地方各级政府简政放权、清理规范行政审批等行政权力的思路。目前，对北京市街道职责定位做出规定的，主要依据《北京市街道办事处工作规定》，其中明确街道办事处在城市管理、社会管理、社区服务、居民工作四个方面履行落实、服务、协助、监督职责。同时，党的十九大最新精神和中央批复的新版北京城市总体

规划，对北京各级政府加强“四个功能”建设、履行“四个服务”职能等各方面工作提出了很多要求。为此，街道职责清单既要立足北京市街道当前的四个方面职责，又要紧密结合中央对北京的最新要求，按照以加强党委统领为根本，在城市管理职责方面突出精细化管理有关内容，在社会管理职责方面突出协同共治内容，在社区服务职责方面突出加强党委领导内容，在居民工作职责方面强化以人民为中心做好民生保障的内容。

制定街道职责清单，还要立足街道当前最突出的统筹不力的实际。按照北京市加强基层党建工作要求，制定街道职责清单，主要目标是通过清单明确街道抓党建、抓治理、抓服务的主责主业，进而强化街道在辖区范围内的统筹协调作用。实际中，街道最需要、最难以统筹的对象是政府部门在街道的派出机构。因此，街道职责清单不仅仅是将现有法律法规规章对街道工作的要求逐条梳理汇总，还应当坚持问题导向、目标导向，赋予街道更多、更实的工作手段，以达到统筹资源、统筹队伍、统筹力量的目的。结合街道工作实际，重点是将三

种权力纳入街道清单：其一是组织调度权，即对于综合性工作，街道有权协调调度派出所、工商所、食药所、房管所等政府部门派出机构，以便更有效地开展联合执法、集中整治；其二是绩效考核权，对于政府部门在街道派出机构工作情况，由街道参与考核，并增加街道考核权重；其三是任免同意权，政府职能部门派出机构领导人员的任免，不仅要事先征求街道意见，而且要征得街道同意，确保赋予街道的统筹调度权取得实效。

从根本上看，清单制定要在街道体制机制改革的背景下统筹考虑。制定清单的目标是加强街道的统筹能力，而加强街道的统筹能力，最终要靠深化街道体制改革来实现。当前，街道统筹不力，不是由于法规文件没有赋予街道统筹职能，其根本在于没有赋予街道相应的权力来确保统筹职能的履行。《北京市街道办事处工作规定》第十四条规定，街道具有统筹协调并监督检查公安、工商、税务、环卫、绿化、统计、房管等职能部门派出机构行政执法的职权。2004年召开的北京市第五次城市管理会再次明确街道统筹辖区发展、组织公共服务、监督专业管理、指导社区建设的定位，对街道统筹、监督专业执法的职责非常明确。实际中，由于街道对政府部门派出机构没有人、财、事、物的决定权，日常工作主要靠“刷脸”、靠人情、靠补贴获取支持，以致街道的统筹力度不足甚至流于纸面。加强街道的统筹力度，其根本是要通过街道体制改革，探索将政府部门派出机构由垂直管理改由街道分级管理，人、财、物的管理权交给街道，上级主管部门保留业务指导权。通过改革，将原由部门履行的职责名正言顺地赋予街道，进而将对派出机构的实际管理权纳入街道职责清单，让街道承担的责任与权力一致、职能与机构相匹配，才能从根本上加强街道统筹辖区的能力。

(作者单位系北京市机构编制委员会办公室)

打造特色小镇 推动乡村振兴

“2018田园综合体+特色小镇高峰论坛”在成都举行

本报讯 记者雷茂盛报道 “2018田园综合体+特色小镇高峰论坛”日前在成都举行。本届峰会旨在探讨十九大后地产转型与趋势发展，践行推动乡村振兴战略。

据了解，本次峰会围绕“乡村振兴、田园综合体、特色小镇”等主题，汇聚了政界、学术界、企业界、新闻界等相关领域人士400余人，就特色小镇与田园综合体的政策解读、顶层设计、规划运营、盈利模式、创新产业IP导入、投融资模式创新与特色小镇田园综合体实例分析等多个板块话题进行主题演讲，并分享特色小镇田园综合体规划、运营和投资领域思想与项目案例的实操经验。

住房与城乡建设部村镇建设司原司长李兵弟在论坛上进行了主题演讲。他认为，推进乡村发展最终是要实现城乡居民基本权益平等化、公共服务均等化、居民收入均衡化、要素配置合理化、产业发

展融合化等目标。 本届论坛的主办方华城汇创始人兼董事长周领在论坛上致辞时表示，作为国内文旅与特色小镇创新服务平台，华城汇将持续发力，为想要建设小镇的企业家带来更多的“利器”。希望在今后的合作中利用这些“利器”，将小镇建设得越来越好。

出席论坛的嘉宾还有中国美丽乡村研究中心主任魏玉栋，北京农学院都市农业研究所所长史亚军，台北市原副市长、台湾文化创意产业联盟协会荣誉理事长李永萍，宁夏青铜峡市副市长张克文，四川省眉山市住房和城乡建设局副局长曾涛，眉山市东坡区住建局局长梁利勇，台湾品牌农业推广协会理事长、台湾农村再生专家学者张玉成等。

据了解，华城汇品牌越来越受到业界专业人士与各级政府广泛认可，已经成为推动中国旅游与特色小镇事业的重要平台。

名誉“村官”心系新疆娃

——记新疆名诺酒业有限公司总经理姚静

□ 本报记者 雷茂盛

2017年4月，新疆名诺酒业有限公司总经理姚静走马上任，担任了新疆和静县巴润哈尔莫墩镇一个村的名誉村长。她第一次来到村子里，村里的90多个孩子就喜欢上了她。那是一个初夏的傍晚，她和县里的领导来给村民送电影。她一进村委会大院，就微笑着看着村里的孩子们。看到她穿着职业装，干练、柔美，很多小朋友就围上前去跟她说话，问她是从哪里来的，来做什么。她一点也没有大人的架子，热情地回答孩子们的问话，后来她还组织孩子们一起唱国歌。很多小朋友汉语不太熟练，她就一句一句地教，又让大一点的孩子教小一点的孩子，还用一些学习用品奖励唱得好的孩子。

“那天晚上，是我们在村委会大院里度过的一个最快乐的夜晚。”一位名叫阿不都拉·艾力亚尔的小朋友兴奋地说。

姚静在村里成立了一个“爱党爱国爱疆爱家”基金，通过一系列的评比活动，鼓励村里的孩子们做爱党爱国爱疆爱家的优秀少年儿童。评选内容有：学汉语、看革命历史书籍、了解中国历史和新疆历史以及各民族文化、结交汉族小朋友、帮大人做家务等，每个月都会统计、公布孩子们的得分情况，并奖励表现积极的

小朋友学习用品，为家庭困难的学生补助生活费用。

姚静不仅是名誉村长，更是孩子们的校外老师。由于名诺酒业的产品销往全国各地，因此，姚静总是在全国各地飞来飞去。虽然很忙碌，但她建立了微信群，不管在什么地方，都不会忘记用手机跟一部分同学联系。

一位名叫赛比拉·阿不来提的小朋友对记者说：“跟着她，我们学会了很多做人的道理和做事的方法。比如，要善良，有能力了要帮助别人，要负责任，做学生就要提高学习成绩，做工就要把工作做好。”很多同学都把她当成了自己的偶像，希望长大后也要像她一样，帮助更多的老百姓。

村里的孩子们纷纷向姚静诉说自己的梦想：热依曼想当宇航员，乃菲赛想当舞蹈家，买吾鲁代想当演员。

去年放暑假的时候，姚静给孩子们布置了一项暑假社会实践作业：走访附近几个村里80岁以上的老人，问问他们新中国成立前在新疆过着什么样的生活、改革开放后生活又有哪些变化。

听到从旧社会走过来的老爷爷们讲述的亲身经历，孩子们由衷地感觉到，是共产党让新疆人民过上了平静安逸的幸福生活，如果没有共产党，他们就不会有现在这样美好快乐的生活，祖国就不会发展得如此迅猛。



“90后”志愿者办起寒假爱心课堂

1月15日，吉林省几位“90后”志愿者在长春师大东电社区“青少年之家”发起寒假爱心课堂公益支教项目。他们通过社区招收辖区双职工家庭和贫困家庭的学生进行为期25天的免费辅导。图为志愿者王子瑶在爱心课堂为学生们上课。

新华社记者 张楠 摄

一粒糯米醪糟香 十万农户奔小康

四川东柳醪糟有限责任公司探索扶贫新模式，带领贫困村民走上致富路

□ 本报记者 雷茂盛

从一粒糯米开始，带动糯稻基地内3506户贫困户、1.08万人脱贫致富，推动大竹县22个乡镇80个村10万亩基地农户增收。近年来，四川东柳醪糟有限责任公司依托金融、财政支持，加快发展壮大企业和糯稻基地规模，打造优势品牌，创新帮扶模式，在企业健康快速发展的同时，走出了一条融产业帮扶、就业帮扶、智力帮扶、公益帮扶、收益分红帮扶于一体的扶贫模式，带领贫困村民过上了如“醪糟”一样甜蜜的生活。

“我们以发展糯稻产业为载体，大力开展龙头企业帮扶

帮带活动，全力参与工商联‘万企帮万村’精准扶贫行动，实施产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫，促进贫困户快步奔康。”公司董事长唐祥华在接受记者采访时说。

实施产业扶贫，糯稻成了摇钱树。坚持走“公司+基地+农户”的农业产业化模式，与农户建立紧密的利益联结机制。在大竹县22个乡镇80个村建立优质糯稻基地10万亩，带动3万户农户、10万人从事糯稻生产。2017年，对大竹县石河镇五通村、前锋村以及月华镇井岗村3个省级贫困村制定了重点帮扶措施，帮助发展2500亩糯稻基地，大力实施产前、产中、产后全程服

务，采取免费发放糯稻种子、提供农用资料、免费进行糯稻种植技术培训等八大措施，确保特困户、残疾农户、贫困户及广大基地农户获得稳定良好的收益。

实施就业扶贫，醪糟架起致富桥。为了实现易地扶贫搬迁贫困户“搬得出、稳得住、逐步能致富”的目标，公司投资近1亿元，新建的3万吨糯米粉生产线已竣工投产，并针对易地扶贫搬迁贫困户的实际情况，专门设置了120个就业岗位，已签订长期劳动合同人数52人，月薪2800元以上。安排季节临时用工人数68人，年平均收入22,500元。

实施智力扶贫，技能促进

脱贫梦。2017年投入18.8万元分三批次对新聘150名贫困户开展为期15天的脱产培训，系统讲解醪糟加工、糯米粉加工和饮料、米酒生产等专业知识，熟悉工艺流程，掌握操作技术。新聘员工在笔试、问答、实际操作等多个环节中掌握一技之长，顺利进入醪糟生产、糯米粉加工和饮料制品等车间上岗就业，实现了用技能促进就业、以就业带动脱贫的目标。

实施公益扶贫，回报社会献爱心。以感恩之心，积极承担社会责任，支持公益事业发展。近年来，公司以各种形式累计捐款及物资达320万元，使500多名贫困人员受益。坚

持每年走访慰问糯稻基地贫困户50人，用实际行动践行社会责任，践行“万企帮万村”工作的具体要求。

实施收益扶贫，固定红利暖人心。实施大竹县资产收益扶贫试点项目，将3个省级贫困村中建档立卡卡的342户贫困户吸纳为股民，每年获得固定红利。财政补助资金150万元，除用于购买糯稻种子和基础设施建设外，剩余资金作为股金量化到342户贫困户，每户资产形成股金3611元。确定股金每年5%的固定分红底线，每年每户固定分红180.6元，以股金分红收益为基准，用固定分红得利为保障，促进贫困户稳定增收、脱贫致富。



近日，“2017中国经济高峰论坛暨第十五届中国经济人物颁奖典礼”在北京举行。应邀参会的深圳市互生科技有限公司作为新经济领域的创新实践者，荣获了“中国经济新领军企业”和“中国经济十大创新企业”两个奖项。互生经济创始人、北京互生经济学研究院院长、深圳市互生科技有限公司董事长何开秀也被授予“中国经济新领军人物”荣誉称号。 本报记者 李秀平 摄