

## 特色小镇:做好自己 而不是模仿别人

——访国家发改委城市和小城镇改革发展中心副主任沈迟

□ 本报记者 王岩

1月13日~15日,“2018中国特色小镇博览会暨特色小镇和小城镇发展高层论坛”在湖南长沙举行。在此期间,国家发改委城市和小城镇改革发展中心副主任沈迟就特色小镇发展所遇瓶颈、2018年重点任务及下一步打算等问题接受了记者的采访。

记者:目前特色小镇的同质化现象严重,一部分小镇风貌人文特色缺少创意,请问面对这些问题有什么好的解决方法?

沈迟:关于同质化的问题,我认为,产业是有限的,而产品是无限的。每个小镇可以做成自己的特色,就像自然环境,地球上没有任何两座山是一样的,也没有任何两条河是相同的。能跟你的自然环境结合好,就是你的特色。

中国历史文化悠久,有些特色小镇可以很好地传承当地人文历史文化。随着现代产业的发

展,很多特色小镇是由产业支撑。如果将产业特色和人文特色、空间特色结合起来,这样的特色小镇就是有生命力的。重点是做好自己,而不是模仿别人。

记者:特色小镇的产业联动能力不够是其发展的瓶颈,请问如何应对这个问题?

沈迟:可以把特色小镇和特色小镇所承载的产业分开来讲。在培育特色小镇的时候,如果产业有联动最好,企业入驻之后有上下游产品进行联动,那样生命力会更强。但是也不能表明这个产业联动是可以永续的。比如,上个世纪80年代我们用的录音带、胶卷,如果这个产业在一个小镇上,那非常厉害,但随着技术进步,数码相机、手机普及后,录音带、胶卷就很少有了。特色小镇需要有产业支撑,又不能只是产业支撑。还需要有产业所具备的制度环境、人文环境。所以我们讲“千年小镇、流水产业”。不怕企业变,这个地方

活环境、营商环境好,就会有一批批的人愿意到这里来创业,这样的特色小镇生命力更持久。这就需要政府提高服务水平,简化一些繁文缛节的管理程序。特色小镇是非镇非区的,不能被行政的概念束缚手脚。我们完全可以把特色小镇当成一个市场化、板块化的格局去运作,探索制度创新。

记者:2017年,特色小镇出现了过热的现象,对此国家发改委等部委出台了《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》,这是否含有特色小镇要降温 and 抑制的意思?此外,有媒体报道,纠偏和规范将是2018年特色小镇建设的关键词,对此您怎么看?

沈迟:“降温”一词,我认为不是误区。一些地区是需要降温,什么都往特色小镇里面装,有的建田园综合体、林业小镇,林区人口都是要逐渐减少的,还搞什么小镇?还有一些做体育小镇,体育运动怎么能

够支撑小镇的运作?我们讲,不是有一定的文化要素就可以成为特色小镇。但同时,因地制宜,这样的发展起来的特色小镇不但不会降温,还要坚持培育和激励。

对于纠偏,就是让特色小镇回到遵循城镇发展的客观规律上来。政府做好引导工作,让市场作为主导。2018年,要走更加精准、更加准确的小镇发展道路,帮助各地及企业不要去违背经济发展客观规律的事情,而是按照市场的规律去推动特色小镇的发展。

记者:浙江省日前发布了《特色小镇评定规范》,这也是首个地方标准,那么未来在国家层面会不会也制定这样一个标准?您认为标准的制定对特色小镇建设起到的是助推还是束缚作用?

沈迟:目前没有考虑制定国家标准,因为每个地方经济发展的特色不一样。比如说浙江省的小镇,要有50亿、3A级景区的水平才能算特色小镇,

别的地方不见得要这样的标准。我认为,比起制定国家标准,各地制定自己的标准更符合实际。当然,标准的制定要经过认真的研究、论证。有了标准不是束缚大家的手脚,而是更好地促进特色小镇能够健康发展。如果没有标准,大家走的弯路会更多。

记者:请问企业在选择参与特色小镇建设中,有什么需要注意的地方?

沈迟:企业参与特色小镇建设,要从四方面需要考虑清楚。一是区位,也就是特色小镇建在什么位置。大城市周边的特色小镇机会相对多一点,风险相对小一点。二是要考虑做什么样的特色小镇,定位要准确。三是资源有哪些,除了自然环境,还包括人脉资源。准备策划引进的企业,有没有上下游关联的产品,这点也很重要。四是运作团队。专业的人做专业的事,策划、规划、招商引资等需要团队的支撑。

## 中国特色小镇网正式启用

同步启动多项重点工作

本报讯 记者王岩报道 1月13日,中国特色小镇网、特色小镇培育计划、百强县特色小镇创建培育计划、新发展·特色小镇产业经济智库、特色小镇媒体沙龙在“2018中国特色小镇博览会暨特色小镇和小城镇发展高层论坛”上举行联合启动仪式。

据介绍,中国特色小镇网由国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心、新华网、中国传媒大学联合主办,旨在总结推广各地典型经验,搭建信息对接平台,推进特色小镇专项培育计划、推出特色小镇创建解决方案。

“特色小镇专项培育计划”由三一重工、长园集团等30余家具有产业链整合能力的央企、国企、大型民营企业共同打造,以市场为主体面向各地推出新能源汽车、数字文创、康复养老、军民融合、文体旅产业等五大特色小镇专项培育计划。

据了解,全国综合实力百强县以占全国不到2%的地域面积和6%的人口创造了全国近10%GDP,经济总量达7.34万亿元。“百强县特色小镇创建培育计划”在国家权威机构的指导下,将以创建特色小镇为契机,因地制宜,为百强县市区打造具有核心竞争力和可持续发展特征的特色产业集群。

“新发展·特色小镇产业经济智库”由清华大学、北京大学、中国传媒大学等国内十大研究机构30余位产业经济学者联合发起,为特色小镇建设提供政策规划、战略对策研究、科技创新、产业升级等方面的专项指导与智力支持。“特色小镇媒体沙龙”则由40余家主流媒体平台的65位资深媒体人组成,将充分发挥舆论引导作用,持续跟进特色小镇建设进展,发现新短板新问题,总结好样板好案例。

《1版

## 谱写新时代内蒙古 发展改革工作亮丽篇章

进一步深化电力体制改革。争取蒙西地区列为国家第一批电力现货市场建设试点,8个项目列入国家第二批增量配电业务改革试点。推进蒙东电网输配电价改革试点,国家已批复第一个监管周期电价水平。合理调整电价结构,调高蒙西电网燃煤发电标杆上网电价。在全国首创输配电价阶梯政策(蒙西地区),出台蒙西、蒙东地区清洁供暖电价政策。

积极推进其他重点领域改革。统筹推进盐业体制改革,报请印发《自治区盐业监管体制改革方案》。完善党政机关公务用车制度改革后续配套政策,研究制定事业单位公务用车制度改革实施意见,出台自治区直属国有企业公务用车制度改革实施方案。推进行业协会商会与行政机关脱钩改革,完成第一批脱钩试点评估验收,启动第二批脱钩试点工作。

同时,健全公平竞争市场环境。全面梳理排查涉及市场主体经济活动的文件,废止16件,部分废止2件,修订1件,实现公平竞争审查的全覆盖。推进社会信用体系建设,报请印发《自治区关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度 加快推进社会诚信建设的实施意见》和《关于加强政务诚信建设实施方案》。完善社会信用信息平台,实现18个区直部门和10个盟市的信用信息征集入库,累计归集5200多万条信息。

记者:2018年既是贯彻十九大精神的开局之年,又是改革开放40周年。内蒙古发展改革系统如何将发力推动内蒙古发展改革工作再上新台阶?

包满达:中国特色社会主义进入了新时代,经济发展也进入了新时代。新时代意味着新要求,就要有新作为。今年的工作着重在四个方面集中发力。

首先,把推动高质量发展作为根本要求,推进现代化经济体系建设。目前内蒙古和全国一样已经转向高质量发展阶段,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和战略目标。务必要把推动高质量发展

的要求,落实到确定思路、制定政策、推动落实的各项工作之中,坚持质量第一、效益优先,推动实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革,扎实推进现代化经济体系建设。

其次,深入贯彻稳中求进工作总基调,确保经济平稳健康可持续发展。把握好工作的节奏和力度,该稳的要稳住,该进的要进取。要努力稳定增长、稳定就业、稳定物价,引导稳定预期、稳定信心、稳定市场,推动三大攻坚战、供给侧结构性改革、产业转型升级等取得新的进展。

再次,聚焦经济工作重大决策部署,把各项任务落到实处。要紧紧围绕自治区党委十届五次全会暨全区经济工作会议确定的重点工作,拿出硬招实招,明确时间表、路线图、优先序,选准抓手、择优路径、搭建平台,一个时间节点一个时间节点向前推进,确保各项政策措施落地生根,做到不走样、不打折扣。要对接自治区因应新时代提出的新目标,结合“十三五”规划中期评估,调整完善指标体系,发挥好指标的风向标作用。要大力提升规划计划的引导约束作用,加强政策效果评估,引导各方面把工作的着力点聚焦到目标任务上来。

最后,围绕社会主要矛盾新变化,切实发挥参谋助手作用。当前我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾,内蒙古是欠发达地区、资源型地区,不平衡不充分表现更为突出。要深刻把握主要矛盾和矛盾的主要方面,抓好重大战略、重大改革、重大政策、重大项目的统筹谋划,增强措施的指向性和针对性。要密切关注、及时发现经济社会发展中出现的新问题,强化经济形势分析研判,加强政策研究储备,为党委、政府提供决策参考。要积极开展重大问题研究,提出建议、拟定政策时,一定要尊重客观规律,兼顾需要与可能、当前和长远,切实加强政策建议的时效性、针对性、可操作性,做到务实管用。

## 浙江义乌探索农村宅基地“三权分置”

累计发放农民住房抵押贷款6763笔, 贷款金额32亿多元

本报讯 近年来浙江义乌探索实施农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革,赋予农民更多财产权利,激活农村沉睡资产,为农村发展提供新动能。

自2015年3月被列为全国农村土地制度改革试点地区以来,义乌市探索建立农村宅基地“三权分置”制度体系,从农村宅基地“取得置换、抵押担保、产权明晰、入市转让、有偿使用、自愿退出及民主管理”七个方面进行制度创新,赋予农民更多财产权利,农民有了更多获得感。截至2017年底,全市已颁发农村不动产证2万多本。

义乌在农村宅基地制度改革中,坚持维护农村宅基地集体所有权,固化宅基地资格权,完善宅基地使用权,既保障农民基本居住权利,又最大限度

促进宅基地价值增值,增加农民财产性收入。佛堂镇新建的“蟠龙花园”城乡新社区集聚项目,入住农户每家可新增不动产价值300万元左右,在村集体还有按股分红的财产性收入和产业用房收入等。

为了让农民住房财产变成“活资本”,义乌探索建立全国首个农村宅基地基准地价体系,正式公布《义乌市宅基地基准地价》。金融机构可以依据宅基地基准地价给予贷款。截至目前,义乌当地金融机构累计发放农民住房抵押贷款6763笔,贷款金额32亿多元。

义乌有20余万宗农村宅基地。专家分析,“三权分置”改革后,每宗可贷款数十万元,全市激活的农村沉睡资产数量可观。(谢云挺)

《1版

## 特色小镇不能“一哄而上 拔苗助长 违背规律”

将特色小镇作为投资平台来打造。希望利用特色小镇平台扩大当地的固定资产投资规模,推动GDP增长,带有一定的功利性。

“短平快”,不具备可持续性。有些地方特色小镇演变成房地产小镇,引来房地产商规划、盖楼。“这么做投资可以上去,也可以满足地方政府的考核要求,但会发现这样的房地产小镇,没有产业、没有内容,最后可能会演变为空心镇。”

东施效颦。完全不顾本地的实际情况、资源禀赋和发展条件,简单模仿其它地方的成功案例。“这样的结果就是照搬照抄,甚至一张规划图可以打遍天下,形成千篇一律,千镇一面。”徐林说。

“不能把特色小镇当成筐,什么都往里装,不能盲目把产业园区、体育基地、田园综合体以及行政建制镇戴上特色小镇帽子。”针对特色小镇建设中的乱象,2017年12月,国家发改委会同国土部、环保部、住建部

联合发布《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》,指出特色小镇要坚持因地制宜,防止盲目发展、一哄而上,防止千镇一面和房地产化。不久前召开的中央经济工作会议同样提出,要“引导特色小镇健康发展”。

据国家发改委规划司城镇化推进处处长刘春雨介绍,下一步,国家发改委将充分发挥推进新型城镇化工作部际联席会议机制的作用,加强对各地市的监督检查评估。国务院有关部门将对已公布的第一批127个全国特色小镇、第二批276个全国特色小镇、96个全国运动休闲特色小镇等,开展定期测评和优胜劣汰。

议发展:“123456” 高质量特色小镇

在论坛中,与会专家从不同层面和角度对特色小镇的发展进行了深入探讨。内容干货满满,观点精辟独到。徐林表

示,好的特色小镇要有好的特色产业,以人民为中心,有好的营商环境和科学规划,这样才能实现可持续发展。

在中央政策研究室经济局局长冯海发看来,新时代的特色小镇建设应寻求“高质量发展”。冯海发从“负面清单”和“正面清单”两方面解释了何为“高质量发展”。他表示,损伤或者破坏生态环境的发展;重复甚至加剧产能过剩的发展;停留在低端产业、低端产品的发展;简单依靠增加资源和要素服务粗放式的发展;没有经济效益的发展;扩大资本和劳动报酬收入差距的发展,均不属于高质量发展。“而从正面清单来看,高质量发展就是按照新发展理念引领的发展,即创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。”

冯海发认为,创新对于特色小镇发展最为关键。“创新是多方面的。培育一种新产品、新服务是创新。使用新的原材

料生产原来的产品也是创新。采用了新的组织形式,比如通过众创、众筹等使项目落地同样是创新。”

那么高质量发展的特色小镇应该符合什么标准?冯海发用“123456”六项指标给出了自己的答案:

“1”——有一个特色、优势的支柱产业。可以是制造业,也可以是服务业或其它产业,支柱产业是特色小镇发展的重中之重。

“2”——集聚至少20个具有一定规模的企业。“如果没有企业做支撑,产业落了地。”

“3”——特色小镇适宜面积应该约为3平方公里。

“4”——财政收入能够达到4亿元。“没有经济效益的发展不是高质量的发展。”

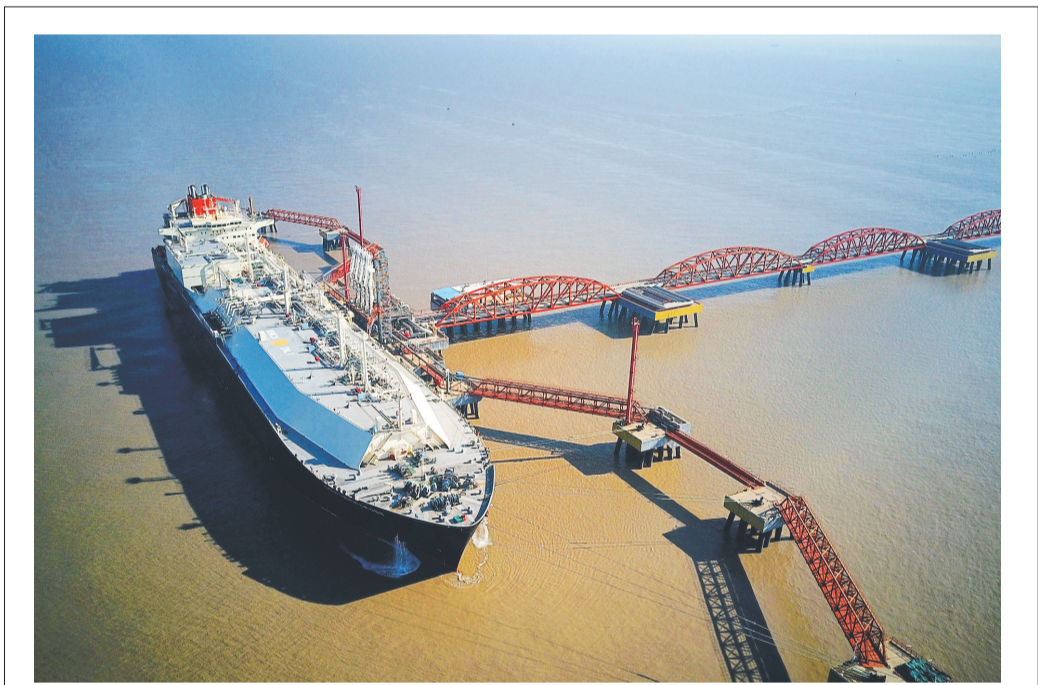
“5”——聚集人员达到5万人以上。

“6”——在特色小镇企业的就业人员,月平均工资应在6000元以上。 国土资源部原副部长胡存智

表示,推进特色小镇建设要分类指导、分类施策。要与新型城镇化、城乡统筹的发展方式相一致;与经济结构调整,产业转型升级总体布局方式相配套;与乡村生态环境保护和历史文化传承相协调。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心副主任沈迟则认为,建设特色小镇要敢于制度创新,包括户籍制度、PPP模式、多元投资体制、土地制度、社保制度等多方面。“制度创新可以先在小范围内探索,做好了,我们再逐渐推广。”

与国外经过历史沧桑沉淀的特色小镇相比,我国特色小镇仍属于新生事物。不忘初心,方得始终。盲目跟风不是特色小镇建设初衷,过度的房地产、园区开发使得部分特色小镇面目全非,亦非初衷。如果失去最初目的,特色小镇便不再富有意义。如今,在“特色小镇热”下的“冷思考”,将是特色小镇未来能够良性健康发展的基石。



江苏LNG接收站迎来第200艘船

1月15日,来自澳大利亚的“南十字星”号LNG(液化天然气)船靠泊在江苏省如东县洋口港,这是江苏LNG接收站迎来的第200艘LNG船。2011年5月投产以来,洋口港江苏LNG接收站累计接卸LNG1700多万吨,在华东地区的保供调峰方面发挥了重要作用。

新华社发(许丛军 摄)