

特色小镇不能“一哄而上 拔苗助长 违背规律”

来自国家发改委、中央政策研究室等部门的权威人士汇聚长沙，热议如何促进特色小镇建设实现高质量发展

□ 本报记者 王 岩

新世纪以来，我国城市和小城镇建设进入快速发展时期。党的十九大报告指出，“要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”“要以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局”。在推进城镇化进程中，实现大中小城市和小城镇协调发展，特色小镇扮演着重要角色。

1月13日—15日，由新华网、国家发改委城市和小城镇改革发展中心和长沙市人民政府共同主办的“2018中国特色小镇博览会暨特色小镇和小城镇发展高层论坛”在湖南长沙举行。与会专家学者就如何更好建设特色小镇等话题展开深入讨论，为特色小镇发展的下一程建言献策。

看特色:4.0版本“小镇+新经济体”

特色小镇作为新生事物，最早兴起于浙江，并在当地经济基础和政策支持下快速发展、日臻成熟，成为产业升级的重要创新平台。2016年7月，住建部、国家发改委、财政部联合发布通知，决定在全国范围开展特色小镇培育工作，提出到2020年培育1000个左右各具特色、富有活力的特色小镇。

在此背景下，2017年特色小镇建设全面爆发，全国范围内不同类型的特色小镇如雨后春笋般破土而出。“特色小镇已经从最初的‘小镇+一村一品’1.0版本发展到现在的‘小镇+新经济体’4.0版本。”国务院参事、住建部原副部长仇保兴认为，4.0版本的特色小镇已具有发挥城

市修补、生态修复、产业修缮等功能。在他看来，新产品、新结构、新创业生态等“特色”的形成，是企业家的创新精神和城市所提供的各种“正外部性”协同作用、共同演化的结果。而未来政府在管理特色小镇上，应本着“激励不取代、简政不专权、护航不包办、评估不刮风”的基本政策。

改革开放以来，我国城镇化进程明显提速，在高速发展的背后也产生城市人口过多、资源紧缺、环境污染等问题。大城市对人口的吸引力明显高于小城市和小城镇，是目前面临的主要问题。“小城镇和特色小镇作为连接城市和乡村的纽带，是城乡之间重要的缓冲地带，应当吸纳更多的城乡人口。”国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任徐林表示，这些人口能够

更好地服务农业和农村发展，同时迎合大城市人们对乡村、乡愁的价值追求和回味。

“中国新型城镇化的关键点是打破城市和乡村之间的二元结构界线。”徐林认为，特色小镇有利于在一个合理的空间范围内融合城市功能和乡村功能，形成城乡一体发展的格局。“此外，特色小镇还有利于形成创业和创新的平台，真正培育构建产、城、人紧密融合的新型城镇。”

纠乱象：不能把小镇当成筐，什么都往里装

一声令下风雷动。在国家提出开展特色小镇培育工作后，全国范围内的特色小镇数量持续激增。数据显示，目前各省提出的特色小镇创建计划，加上全国两批共403个

特色小镇试点，已至少出现超过2000个省级及以上特色小镇。诚然，各地特色小镇的建设涌现出众多的优秀案例，但也随之产生“盲目跟风”“房地产化”等诸多问题。

在徐林看来，特色小镇建设过程中产生的问题，主要体现在5个方面：

特色小镇建设出现运动化趋势。“很多地方政府都出台了激励的政策措施，甚至还有考核要求，容易形成一哄而上的局面，使得特色小镇建设成了政府的任务工程、政绩工程，产生拔苗助长的效果。”

“假镇真园区”，即把产业园区作为特色小镇建设。“本质是产业园区，甚至有些地方连一个居民都没有，也叫特色小镇，完全颠覆了人们对‘镇’的理解。”徐林举例说。

》2版

着力解决化肥生产流通突出问题

国家发改委等部门联合下发《关于做好2018年春耕化肥生产供应和价格稳定工作的通知》

本报讯 记者李宏伟报道 当前受多种因素影响，部分地区化肥生产供应偏紧，价格上涨较快。为解决化肥生产流通中的突出问题，1月15日，国家发改委等12部门联合下发《关于做好2018年春耕化肥生产供应和价格稳定工作的通知》（以下简称《通知》），要求全力保障化肥生产、加强运输和信贷支持、做好淡季储备调控、规范生产经营秩序、指导农民科学施肥、强化市场监测预警。

《通知》要求，中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司、中国海洋石油总公司等天然气和煤炭生产企业，要在保障民生用气用煤的前提下，认真履行已经签订的供气供煤合同，在供暖季后期加大力度保障化肥生产用天然气、煤炭供应和价格稳定。各电网企业要全力保证化肥

生产企业的用电需要。各铁路局集团公司要妥善组织安排运力，在春耕备肥期间优先支持化肥及其生产原料运输。

在做好淡季储备调控方面，《通知》明确，国家将追加安排550万吨化肥淡储任务，两年内有效。在化肥生产供应量增加、价格稳中有降时，中标承储企业要按照要求及时有序入储，并提前将淡储化肥调运到基层销区储备库点。

《通知》要求，各级价格主管部门要认真开展农资价格监督检查，重点查处价格垄断、哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等价格违法行为。严厉打击虚标含量、偷换养分等手段制售假冒伪劣化肥等违法行为及其他坑农害农行为。对严重失信行为责任主体，按照农资领域失信联合惩戒备忘录实施联合惩戒。



我国11个自贸试验区全部设立服务中心

1月15日，中国贸促会举行新闻发布会，介绍中国贸促会设立自贸试验区服务中心、建设驻外机构的相关情况。为更好优化企业营商环境、支持我国自贸试验区建设，贸促会在我国11个自贸试验区全部设立服务中心，并于今年1月起正式运行。此外，贸促会还将进一步加速推进驻外机构建设，打造“出海”企业之家。图为中国贸促会副会长卢鹏起介绍相关情况并答记者问。 新华社记者 李 鑫 摄

谱写新时代内蒙古发展改革工作亮丽篇章

—— 访内蒙古自治区发改委主任包满达

□ 本报记者 于保明 黄金星

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是我国改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好发展改革各项工作意义重大。

近几年来，内蒙古发展改革事业取得了前所未有的优异成绩，自治区党委书记李纪恒用“扎实过硬、劳苦功高”8个字对全区发展改革工作给予高度评价。日前，记者采访了内蒙古自治区发展改革委主任包满达。

记者：党的十八大以来，5年，是各项改革发展事业发生历史性变革、取得历史性成就的5年。在此期间，内蒙古的发展和改革工作取得了哪些突破性的进展？

包满达：党的十八大以来，全区发展改革系统勇于担当、积极作为，在促进经济社会平稳健康可持续发展过程中，较好地发挥了参谋助手

作用，取得的成效前所未有：一是争取国家资金数量之大前所未有。三年来累计落实中央预算内资金533.3亿元，是历史最高水平。二是简政放权力度之大前所未有。累计精简行政审批项目152项，其中，取消22项、下放104项、委托管理26项，精减幅度超过80%。目前保留行政权力事项28项，仅占全区行政权力事项总数的0.7%。三是服务效率提升之大前所未有。逐步健全政府投资项目和资金管理制度，建成自治区投资项目在线审批监管、价格监管和社会信用信息三大平台，项目审批效率和部门服务能力不断提高。目前，全区所有非涉密项目均通过平台办理，项目审批平均办结时限比法定时限压缩了35%。四是应对媒体主动性之大前所未有。成立新闻宣传中心，建立健全新闻宣传工作制度，加强重大政策解读，传播新发展理念，积极回

应社会广泛关注、事关群众切身利益的重点和热点问题，累计组织召开各类新闻发布会18次、受理接待新闻媒体采访90余次、组织协调新闻媒体刊发宣传稿件800余篇，得到新闻媒体和社会各方面的好评。五是改进工作机制和作风成效之大前所未有。着眼于“管用、可行”，进一步加强制度建设，强化制度执行力，特别是在制定《“三重一大”事项集体决策制度实施办法》的基础上，出台了《重大项目和政府投资集体决策制度》，科学决策、民主决策、依法决策水平不断提高。出台进一步加强和改进机关工作作风的实施意见。加强干部选拔任用工作，重点选拔使用一批年轻干部，优化了干部队伍结构，提拔交流副处级以上干部77人，占副处级以上干部总数的46.1%。正、副处级领导干部平均年龄分别下降1.65岁和4.36岁，干部队伍焕发出强大生机活力。

记者：内蒙古全面深化改革涉及面广、程度深，改革事项多、改革任务重。请您简要介绍一下，在一些重要领域中内蒙古是怎样攻坚克难积极推进改革的？

包满达：内蒙古发展改革工作，责任重大、任务艰巨，拓展各项改革广度深度，才能确保经济发展更具活力和韧性。按照年度确定的任务，我们要求全区发展改革系统做到条条有落实、件件有回音。

深入推进投融资体制改革。报请印发《自治区关于深化投融资体制改革的实施意见》及其重点任务分工方案，出台《政府核准的投资项目目录（2017年本）》，最大程度释放全社会投资潜力。制定上报《企业投资项目承诺制改革试点方案》。

稳步推进价费体制改革。推动天然气价格改革，管好民生用气价格，放开工业用气直供价格，实施淡季价格浮动政策，制定天然气定价管理办法。完成国家大豆目标价格改革试点任务，累计向大豆种植户发放补贴26.4亿元。缩小政府定价范围，放开食盐价格、铁路运价、部分旅游景区门票、委托检验收费、社会资本建设的机动车停放服务收费，规范高等教育收费标准。出台《自治区医疗服务价格管理办法》，将基本医疗服务价格改为分级管理，扩大盟市医疗服务价格定价权限。放开280项公立医疗机构医疗服务项目价格，101个病种实现按病种收费。

》2版

地方发改委主任访谈

改革时评

依法管好 国有资产“明白账”

□ 支振锋

国有资产的“家底”如何？从今年起，国务院每年都将就此向全国人大常委会进行报告。近日，中共中央发布意见，部署建立健全全面规范的国务院报告国有资产管理情况制度。这一制度的建立，将有效加强全国人大和全社会对国有资产的监督，推进国有资产管理公开透明，使国有资产更好服务发展、造福人民。

管理规范、雄厚强大的国有资产，是中国特色社会主义事业的物质基础，也是社会主义市场经济的根基所在。国有资产属于国家所有，即全民所有。依据宪法和法律，国务院代表国家行使国有资产所有权并承担管理职责，全国人大及其常委会负有国有资产监督职责。当前，我国国有资产依法管理不断加强，国有资产产权日益清晰，国有资产管理机制逐步理顺，会计统计基础工作显著加强。与此同时，也存在人大国有资产监督职能发挥不够充分、工作程序不够规范、内容覆盖不够完整等问题。此次出台的《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》（以下简称《意见》），将有助于克服这些薄弱环节，是贯彻落实党的十八届三中全会“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”改革任务，贯彻党的十九大强调的完善各类国有资产管理体制的一项重要改革举措。

国务院报告国有资产管理情况制度的建立，将补足制度的薄弱环节，使国有资产的监督管理更加完善。我国企业国有资产法规定，人大、政府、社会公众都有权对国有资本经营实施监督，但各监督主体的地位、监督权的行使、监督权的内容并不明确。人民银行法、土地管理法、森林法等一系列涉及国有资产的法律，对此均未作详细规定。而对不同类型的国有资产如何进行不同类型的监督，监督的目的、方式、程序如何确立，相关制度也亟待建立健全。这些都导致了人大国有资产监督存在着信息不足、手段不硬、制度支撑力度不够等困难，使得人大国有资产监督职能面临法理基础充分、具体制度支撑却不足的问题。

针对这些问题，在党的十八大以来国有资产管理实践的基础上，《意见》坚持问题导向，以全面规范、公开透明、监督有力为目标，从制度建设和技术创新入手，着力解决国有资产底数不清、管理不够公开透明、人大监督所需信息不够充分等突出问题，不断提高监督实效，确保国有资产安全。《意见》不仅明确国务院的年度报告采取综合报告和专项报告相结合的方式，还根据各类国有资产性质和管理目标，确定企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等各类国有资产管理情况报告重点；不仅要求采取有力措施准确及时掌握境内外国有资产基本情况，切实摸清家底，还提出依法明确和规范报告范围、分类、标准。除此之外，还要建立健全全国国有资产信息共享平台，实现相关部门单位互联互通等等。相信通过这些制度安排，全国人大的国有资产监督职能在工作程序上将更加规范，内容覆盖更加完整。

加强国有资产管理、防范国有资产流失，人大监督是一道重要防线。近年来，在党中央集中统一领导下，国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况工作取得积极进展，全国人大常委会多次就国有资产管理听取国务院专项工作报告，人大国有资产监督职能不断加强。《意见》的公布实施，将进一步推进我国建立起人大监督国有资产管理的法治台账，确保人民共同财富的安全，从而让国有资产为全面建成小康社会贡献力量。

重点推荐

特色小镇:做好自己 而不是模仿别人

2版