

协同发展 打造内陆开放型经济高地

成都高新区着力驱动改革、开放、创新“三驾马车”，在更宽领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的开放格局

□ 本报记者 何广西

记者日前从成都高新区获悉，自2017年4月1日挂牌以来，作为中国(四川)自由贸易试验区核心区域——成都高新自贸试验区，以改革、开放、创新“三驾马车”为驱动，打造内陆开放型经济高地的重要引擎。截至2017年12月31日，该区域共新登记各类型企业15,010户，新增注册资本(金)1483.88亿元。其中，内资企业14,838户，注册资本(金)1472.69亿元；外资企业172户，注册资本(金)11.19亿元。

“成都高新自贸试验区肩负‘国家试验’的使命，从诞生之初就被赋予了‘改革’‘创新’与‘开放’的内涵。”成都高新区管委会主任方存好告诉记者，在“三驾马车”的创新驱动作用下，成都高新区开放型经济的活力正日益迸发。今年将充分把握“五区叠加”的历史机遇，在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的开放格局，促进内陆自贸试验区对外开放，推动内陆与沿海沿江协同开放示范区建设，构建国家向西、向南开

放的先行区。

深化改革：打通政务服务“最后一公里”

“自贸试验区深化改革的过程，就是厘清政府和市场边界、不断提高政府效率，让市场更加有效配置资源的过程。”成都高新区管委会副主任陈洪涛说，围绕贸易自由化与投资便利化，成都高新自贸试验区积极推进简政放权、深化“放管服”改革，打通“最后一公里”，加速推进政府职能转变。

“带身份证，跟工作人员说清楚相关情况，不到半小时就拿到了营业执照！”日前，成都市民李青华在成都高新区石羊工商所领到了个体工商户营业执照。这是成都高新自贸试验区通过“口头申报、现场取照”简易登记模式发出的首张个体工商户营业执照。该区通过相关部门数据共享，实现了企业营业执照“一站式”办理。

在新经济新理念引领下，成都高新自贸试验区形成了以负面清单管理为核心的投资管理体制，外商投资企业设

立及变更实现备案管理，办理时限由20多个工作日缩减到3个工作日内。同时，通过企业住所(经营场所)申报登记制改革、“三十二证合一”等多项改革试点，实现工商企业核名、注册登记等审批事项办理时限由15个工作日缩减至5个工作日，业务办理效率平均提升40%，服务满意度提升至99.6%。《成都高新区个体小额经营备案管理办法》推动了个体小额经营社区备案办法落地，截至2017年10月31日，已累计备案10,840户。

在强化事中事后监管方面，成都高新自贸试验区将城管、环保、工商、食药监、质监等多项执法职能整合集中到一个部门，统一执法力量，提高了监管效率。

记者了解到，在成都高新自贸试验区政务服务大厅，除启用国内首个政务机器人“高小新”外，还上线了人工智能辅助政策申报系统。该系统不仅可以企业情况自动匹配对应政策，减轻企业学习负担，还可基于过往数据，提供政务问题的在线自助问答。目前，正在建设的智慧报

建系统，将实现部分报建流程的自动审批。

扩大开放：TSPPP 打造“命运共同体”

以开放促改革、促发展，是自贸试验区被赋予的“最大红利”。今年如何在更高层次扩大对外开放，是所有自贸区尤其是内陆自贸区发展的关键。

2017年5月10日，世界一流科技园区联盟圆桌峰会在成都高新区召开，包括法国索菲亚-安蒂波利科技园、西班牙巴塞罗那创新产业园、荷兰阿姆斯特丹科技园等22个科技园区共同成立“世界一流科技园区联盟”。同时，“全球顶级科技园区合伙人计划(TSPPP)”也宣布起航。

“我们最富特色的开放实践就是加大和全球各园区的合作，在打造全球科技园区‘命运共同体’的过程中，分享机遇，共同进步。”陈洪涛说，TSPPP致力从技术、资本、产业链等三个层面，打造开放度更高、便利化更优的营商环境。在TSPPP平台基础上，成都高新自贸试验区可以汇聚

全球性人才、技术、产业等要素，推进区域产业发展和城市转型。目前，成都高新自贸试验区已引进美敦力高端医疗创新中心等重大项目29个，投资总额超过260亿元。同时，成都高新自贸试验区依托TSPPP框架，正在构建中小企业的全球化服务体系，实现全球园区中小企业的互利共赢、共同发展。

陈洪涛强调，2017年5月，“中国—欧洲中心”在成都高新自贸试验区启动运行，旨在全力打造服务“一带一路”和中国对欧合作的新窗口，推动成都高新自贸试验区中小企业深度融入“一带一路”，实现全球化发展。

强化创新：40个案例阐释“国家试验”

创新不仅是科技的创新，更是制度的创新。自贸试验区就是一场制度创新的“国家试验”。

记者获悉，挂牌成立不到一年，成都高新自贸试验区涌现出40个改革创新试验成果案例，内容涉及推进政府职能转变、事中事后监管、金融创新、投资贸易便利化、激活创新创业要素等领域。特别是成都高新自贸试验区积极探索金融创新，打造与自由贸易和投资相适应的金融新服务、金融新业态，疏通了城市产业发展和城市经济增长的活水源泉。

“制度创新是供给侧改革的核心要素之一，通过制度创新，成都高新自贸试验区不断创造一流的环境、提供一流的服务，激发市场主体活力，增强企业和群众对自贸试验区建设的获得感。”方存好说，在改革、开放、创新“三驾马车”的有力驱动下，成都高新自贸试验区将持续探索开放型经济新体制，推动成都乃至四川打造内陆开放型经济高地，构建国家向西向南开放先行区。



情暖民工兄弟 打通回乡之路

1月3日，春运火车票在网络、电话平台开售。安徽合肥市瑶海区和平路街道当涂路社区在社区城市生活e站和辖区建设工地上分别设立了2个农民工返乡购票服务点，开展以“情暖民工兄弟 平安返乡之路”为主题的志愿服务活动，为包括农民工在内的辖区流动人口开展志愿服务。图为志愿者帮助农民工网上购票。 解琛 摄

地方传真

黑龙江实行103种疾病按病种收费

本报讯 记者袁小峰报道 黑龙江省物价监督管理局、卫生计生委、人力资源和社会保障厅近日联合下发《通知》要求，自2017年12月31日起，103个病种在省直二级以上公立医院实施按病种收费。103个病种涉及了内分泌、呼吸系统等多个学科，疾病操作治疗方式包括甲状腺全切除术、阑尾炎切除等手术。

据黑龙江省物价局相关负责人介绍，黑龙江省本次出台的103个按病种收费标准为医院按病种收费的最高标准，医院可自愿下浮。纳入按病种收费的病种，医院不得在病种费用标准外另行收费，不得将入院后的检查检验费用转为门诊收费。公立医院对符合按病种管理的患者不得以变换主诊断或不当增加合并症、并发症等方式规避按病种管理。在患者诊疗期间，医院不得无故缩短住院时间、减少诊疗项目与服务内容，损害患者利益；不得通过处方外购、院外检查或门诊处方、门诊检查等方式转嫁病种规定范围内医疗费用；不得以串换诊断或分解住院、分解医疗费用等方式套取和骗取医保基金。公立医院要将按病种收费标准等相关内容，通过多种方式向社会公示，保证患者知情权和选择权，并接受社会监督。

安徽庐江“跟进服务”提高招标效率

本报讯 2017年以来，安徽省庐江县公共资源交易监督管理局坚持以深入推进“放管服”改革为主线，以实现公共资源交易全程电子化、服务标准化、监管智能化为目标，通过完善“标准化”服务，不断提升招标工作效率。截至目前，共组织公共资源交易项目2027个，预算(控制)价为35.45亿元，中标价20.05亿元，节约资金15.40亿元，节约率为43.45%。

据介绍，庐江县公共资源交易监督管理局通过提供“保姆式”服务，建立工作QQ群，在线答疑释惑。对能办理的立即办理，对不具备办理条件的项目，主动告知并说明理由，创造条件开展工作，做好“延续服务”，确保招标成果。提供“上门式”服务，积极与

各镇(园区)、县直单位等项目业主单位及时联系，进一步提升服务和工作效率，并重点加强标前全程服务，对所有重点项目单位全面发放了《庐江县标前服务函》，一次性告知项目公告发布前需要明确的投标人资格条件和详细的采购需求。提供“零距离”服务，加强采购需求业务服务指导，帮助采购人合规选用评审办法，规避采购需求中倾向性、歧视性条款，对所有重大项目全部进行论证，累计对150个重大项目技术复杂、需求难以确定的项目实行了标前公示，并对230个项目实行了标前专家论证，收到潜在投标人反馈意见及专家论证意见200余条，有效提高了招标采购文件的编制质量。(周跃东 黄国久)

福建光泽县被授予全国首个“中国生态食品名城”

本报讯 记者丁南 吴喜报道 日前，首届中国(光泽)生态食品产业发展研讨会在福建省南平市光泽县召开。光泽县被中国食品工业协会授予“中国生态食品名城”牌匾，这是全国首个获此殊荣的县。

光泽县委书记陈敏辉在研讨会上表示，光泽县始终坚持发展经济不能以牺牲生态环境为代价，宁可速度慢一点也要保绿水青山的理念，持续加大生态环境保护力度，不断创新生态文明机制，在全国率先建立“绿水维护补偿”机制，领导干部自然资源资产离任审计试点工作在全国推广，全县生态环境质量持续提升，森林覆盖率提高至78.85%，成功创建国家级生态县，入选国家生态保护与建设示范区，通过国家水土保持生态文明工程考核验收并授牌，实现了生态环境“高颜值”。

光泽县县长赵大建在接受记者采访时也表示，优越的生态环境是光泽最响亮的品牌，也是光泽最大的资源优势所在。光泽县确立了以肉鸡生产加工为主导，水产品、鱼制品、中药饮片为支柱的“1+3”生态食品产业发展思路，开创了“生态+食品+城镇”三位一体融合发展新格局，探索出一条中国生态食品产业发展新路。

研讨会上，全国食品行业著名专家学者分别从我国生态食品发展现状与趋势分析、欧美生态食品发展与中国“一带一路”、植物生态调控机理与要诀、益生菌发酵果蔬生态食品的开发思路及其发展趋势等方面进行了精彩演讲。据了解，此次活动由中国食品工业协会和南平市人民政府主办，福建省食品工业协会、中共光泽县委和光泽县人民政府联合承办。

山区“慢火车” 独特风景线

在贵阳、黔东南州、铜仁之间，有一列绿皮“慢火车”不紧不慢穿行在崇山峻岭之中，这就是往返于贵阳至玉屏的5639/5640次旅客列车。这趟列车停靠山区小站，最低票价仅2元，成为沿线群众赶集买卖、进城办事的重要交通工具。乘客们大筐小篓，带着蔬菜水果乘车的画面，也成了山区铁路交通别样的景致。图为乘客挑着农产品行走在月台上。 新华社发(吴吉斌 摄)

源头防贫 斩断“穷根”

河北魏县建立精准防贫新机制，科学设置防贫监测预警线，第一时间发现致贫隐患

□ 本报记者 李季平
□ 周剑飞

河北省魏县是国家级扶贫开发重点县，自2017年7月开始，在积极消除贫困户存量的同时，立足“未贫先防”，聚焦因病、因学、因灾致贫等关键环节，采取全县统筹、保障到位等多项措施，建立推进精准防贫新机制。经过核定，全县目前共救助防贫对象304户、发放防贫资金180.3万元。同时，对贫困家庭给予产业扶持，引导就业，增加收入，最大限度降低致贫风险。截至目前，全县贫困发生率降到了0.59%。

利用大数据确定 贫困帮扶对象

据了解，魏县把开展精准防贫作为一项重大政治任务，摆到与脱贫攻坚同等重要地位。围绕“为谁防、谁来防、怎么防”，进村入户调研，为精准

防贫工作提供科学详实、有理有据的“第一手材料”。

该县变“先行核算人均纯收入”为“后台数据预警监测”，将收入不稳的已脱贫户和农村低收入户作为重点群体，对全县89万农村人口近3年的有关数据信息及具体案例进行“大数据”分析，科学设置防贫监测预警线，第一时间发现致贫隐患。同时，以国家现行农村贫困线的1.5倍为标准设置防贫保障线，低于这一标准的，即确定为防贫对象，由政府相关部门予以跟踪监测，并启动救助机制，防止跌入贫困行列。

与此同时，魏县对防贫对象精准施策，保障到位。设立“精准防贫保险”，由县财政出资400万元，作为防贫保险金，与保险公司合作，按每人每年50元保费标准，为全县10%左右的农村人口购买保险，在因病、因灾、因学等方面实施防贫救助。如在因病防

贫保障上，县人社局每月对农村人口个人住院总费用及个人自负总费用情况进行分析，对于超出监测预警线的脱贫户，在扣除0.5万元起付线后，根据自付费用分别按70%、60%、50%发放防贫保险金；对于超出监测预警线的低收入户，在扣除2万元起付线后，根据自付费用分别按30%、50%、70%发放防贫保险金。在因学防贫方面，县教育局对农村家庭子女考上大学情况进行数据筛查，上学费用超出预警线的，根据家庭不同情况，分别在8000元以上按100%、80%、60%发放防贫保险金。在因灾防贫方面，县民政局对受自然灾害的农村家庭，扣除1万元起付线后，视其家庭生活实际情况，分别按40%、60%、80%比例发放防贫保险金，最高不超过3万元。

据了解，为切实做到公平公正公开公正，县政府还规定，防贫名单在乡镇、村进行为期5

天的评议公示，名单最终确定后，由保险公司和银行把防贫保险金送到群众家中。

另外，县财政每年列支1000万元设立的防贫救助基金，也对边缘户生活提供了保障。

完善机制 结对帮扶 巩固成果

在实现精准识别防贫对象，实现近贫预警、骤贫处置的基础上，为防止贫困反弹，魏县政府从增强“造血”功能入手，在给予必要的经济补偿的同时，为每户明确一名帮扶责任人，实施“一帮一”结对帮扶，因户施策，增加贫困家庭经济收入，巩固防贫成果。

据介绍，增强防贫对象自我造血功能是脱贫的关键。魏县针对贫困家庭成员中有劳动能力和有务工意愿的，就安排到“扶贫微工厂”或县经济开发区企业就业，以增加工资性收入。

柴曲村参战老兵杨路文的儿子杨书彬因患脑瘤进行了开颅手术，花费医疗费用5万余元，经各种报销后仍有8000多元须自费，这让刚刚脱贫的家庭再次面临困境。这时，帮扶责任人北皋镇党委书记高要领在得知杨书彬拥有焊工证后，及时介绍其到县工业园区工作，实现月收入3000元以上，有效缓解了家庭生活压力和经济负担；现年65岁的牙里镇北杨庄村韩从换，以种地为生，夫妻二人都患有慢性病，在结对帮扶中，市政府办公厅驻村工作队队长王晓明帮助其在家庭发展庭院养殖业，年增加收入6000元-7000元。

魏县县委书记卢健说，在脱贫攻坚道路上，只有建立完善的防贫机制，才能全面巩固脱贫成果，防止脱贫群众返贫，非贫困群众滑贫。这也是魏县今后打赢脱贫攻坚硬仗，全面建成小康社会的头等大事和第一民生工程。