

聚焦三大目标 横下一条心发展新兴产业

2018年山西省将建设“示范区”、构建现代产业,打造“排头兵”、深化能源供给侧结构性改革,构建“新高地”、进一步确立开放目标和举措

□ 本报记者 田孔社 王 婷

党的十九大报告指出,“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”中央经济工作会议进一步明确,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

山西转型之路任重道远。2018年,山西经济工作怎么干?如何再启新征程……

新年伊始,山西省委经济工作会议在太原召开。会议学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想精神和中央经济工作会议精神,总结2017年全省经济工作,分析当前经济形势,部署2018年乃至今后一个时期的经济工作,为山西进入新时代、开启新征程开好局、起好步作出战略性安排。

由“疲”转“兴”

会议认为,2017年是山西发展进程中极不平常的一年,是山西经历重大转折、奋力开创新局的一年。

一年来,山西省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,坚决贯彻中央经济工作会议部署和习总书记视察山西重要讲话精神,践行新发展理念,把握稳中求进工作总

基调,进一步加强和改进党对经济工作的领导,团结带领全省人民攻坚克难,推动经济发展由“疲”转“兴”,形成了强劲的转变态势。经济增长进入合理区间,经济结构发生积极变化,发展动能加快转变,民生保障全面提升,生态环保倒逼开始发力,风险防控成效显著。

会议指出,过去5年,山西经济由断崖式下滑,到稳步向好,再到由“疲”转“兴”,走过了很不平凡的历程,经历了一场波澜不惊的革命。在解决山西发展重大问题的过程中,山西省委形成了富有时代精神的工作思路和重大举措,有力推动了山西转型发展的实践进程。主要可概括为三条:一是全面贯彻党的基本路线、狠抓发展第一要务,准确把握山西经济工作的方向、主线和目标,对转型发展的宏观指导发生了重要积极变化。二是坚持以改革促转型,正确处理煤与非煤的关系,构筑新体制政策“四梁八柱”,推动转型发展的制度建设发生了重要积极变化。三是坚持把全面构建良好政治生态体现到推动转型发展上,不断营造风清气正的干事氛围和创业环境,对转型发展的政治保障发生了重要积极变化。以上三条,是在实践中形成并经过实践检验的基

本经验。山西转型发展已经开了一个好头,山西转型之路依然任重道远。要在解决问题的新实践中,不断丰富和发展三条基本经验。同时也要清醒看到,山西省经济社会发展还面临不少困难和问题,要高度重视,进一步采取有力举措。

务求取得实效

会议指出,2018年山西省经济工作是要把高质量发展的根本要求贯穿始终,坚持稳中求进工作总基调,打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,把供改与综改结合起来作为经济工作的主线,聚焦“三大目标”集中发力。在统筹抓好各项工作的基础上,突出“十个关键”,务求取得实效。

聚焦“三大目标”集中发力。一是建设“示范区”,要把构建现代产业体系作为主攻方向。构建现代产业体系,前提是要明晰发展方向,一产要坚持特色化、精细化、功能化方向,二产要全面优化升级,三产要向智能、绿色、健康、安全方向转变。关键是横下一条心发展新兴产业,以高端化、智能化、绿色化为方向,推动制造业快速健康发展,努力打造制造强省。核心是顺应融合发展的时代潮流,推动“两化”融合、服

业与制造业融合、军民融合。山西省委、省政府把今年确定为“转型项目建设年”,要抓紧建设一批大项目好项目。二是打造“排头兵”,不断深化能源供给侧结构性改革。从根本上提高能源供给体系质量,坚定不移按照市场化、法治化原则推进煤炭钢铁电力去产能,推进煤炭行业坚定走“减”“优”“绿”之路,推动清洁高效安全发展,促进新能源产业提质发展。下大力气深化能源体制改革,重点深化电力体制综合改革试点。同步推动能源消费、技术革命和对外合作。三是构建“新高地”,进一步确立开放观念、目标和举措。推动观念革命,弘扬开放文化、激活开放基因,登高望远。打造制度建设,营商环境和服务创新高地,拿出有力有效的重大举措。

突出抓好10个关键

会议具体部署了今年重点经济工作,并要求在统筹做好各项工作的基础上,突出抓好10个方面关键工作。一是推动高质量发展的关键要坚持深化供改与深化综改相结合。二是建设现代化经济体系的关键要依靠创新驱动培育新动能。三是资源型经济转型发展示范区建设的关键要抓好项目建设。四是争当

能源革命排头兵的关键要构建现代能源体系。五是构建内陆地区对外开放新高地的关键要打造平台、创设制度、培育主体。六是实施乡村振兴战略的关键要推进农业农村现代化。七是把文化旅游业打造成战略性新兴产业的关键要锻造黄河长城太行三大板块。八是办好民生实事的关键要共建共享、全面发展。九是生态文明建设的关键要保护、修复、治理、恢复。十是保持社会安全稳定的关键要防控风险、守住底线、提高水平。

会议强调,2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会的关键一年,做好经济工作意义重大。推进经济实现高质量发展,必须把牢主线,充分发挥转型综改的战略牵引作用,以综改的新定位新内涵新要求带动全局,做到纲举目张。坚持和加强党对经济工作的领导,不断提高促转型促发展的能力和水平。进一步健全完善党领导经济工作的体制机制,不折不扣落实中央各项决策部署,落实主体责任,确保令行禁止。

方略已定,重在落实。会议要求山西全省上下要立即行动起来,抓住发展机遇,撸起袖子加油干,为山西的转型发展再立新功。

地方传真

福建安全生产将全面“升级”

本报讯 记者从日前举行的2018年福建省安全生产工作新闻发布会上获悉,今年福建将大力推进安全生产领域改革与发展,从5个方面全力打造安全生产工作“升级版”。

据福建省人民政府安全生产委员会办公室主任、省安全生产监督管理局局长兼福建煤矿安全监察局局长郑李亭介绍,2018年,福建省将着力完善安全生产责任体系、监管体系、法治体系、风险防控体系、应急救援体系、保障服务体系,推动提升防灾减灾救灾能力;强力实施《福建省加强重大风险管控遏制重特大生产安全事故整体方案》,有效提升安全风险管控能力和水平,加快构建双重预防机制、“五位一体”源头管控和安全准入制度体系;组织开展“安全生产执法年”活动,严厉打击安全生产领域违法违规行为,使监管执法真正严起来、硬起来、实起来;持续开展重点行业领域专项治理,消除安全隐患,开展遏制重特重大事故“九大专项治理工程”研究,绘制完善危化品重大危险源分布电子图、安全风险等级分布电子图、“一图一卡一册”信息图,加强重大危险源管控和重大安防技防工程建设;加强安全监管队伍建设,夯实安全生产工作基础,将安监部门列入行政执法部门,加强安全生产宣传教育体系建设,持续推进企业安全生产标准化建设,加强社会化服务体系建设和安全生产诚信体系建设,建立联合惩戒和联合激励机制。(丁 南 吴喜达)

多措并举促政府投资提质增效

深圳市福田区深化投融资体制改革激活“一池春水”

□ 本报记者 赵庆国
□ 尹道振

投资是市场经济条件下配置资源的重要手段,也是供给侧和需求侧两端发力的重要引擎。2017年6月份以来,针对政府投资项目建设中普遍存在审批环节多、工程建设滞后、建筑质量不高、维修维护不到位等问题,素有“改革先锋第一城区”的深圳市福田区认真学习、深刻领会、主动落实中央《关于深化投融资体制改革的意见》精神,结合本区实际,高屋建瓴,锐意改革,连续推出新型代建制、政府和社会资本合作模式(PPP)、工程总承包(EPC)和政府投资项目全过程管理等四套政府投融资体制改革创新举措,其取得的经验引发全国各地广泛关注。

全方位出击,促进政府投资转型升级

近年来,深圳市福田区政府投资管理体制一直在不断改革创新。他们借鉴香港经验,在全国率先建立以建筑工务部门为主导的政府集中代建模式。这一模式在统一项目前期和建设管理、提升单项专业化水平、防范廉政风险等方面发挥了重要作用,但随着政府投资不断加大,建工部门集中建设任务重、强度高以及收益不足,专业人才

流失、工程项目积压、前期进度缓慢、工作不堪重负等弊端也渐渐暴露出来。

为解决上述问题,福田区委、区政府明确提出将代建制改革列为2017年攻坚项目,并从2017年6月份开始,正式实施新型代建制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。去年9月28日,福田区一次性委托19个代建项目,总投资75.9亿元,占全区政府年度总投资1/4。目前,全区共有总投资142.94亿元的26个代建项目正快速、高效推进,短短3个多月内,已有9个项目开展方案设计,5个项目做到概算深度,2个项目进场施工。从项目立项到竣工交付,全流程可节省一半以上时间,一批学校、医院等民生项目加速推进,一批长期拖延的工程项目被重新激活,驶上快车道。

据介绍,福田区新型代建制由一个“办法”、两个“细则”和五个“指南”组成,以市场能做好的坚决交给市场去做、专业的事情坚决交给专业的机构去做为原则,引入全过程市场化代建模式,充分利用市场化组织的专业技术和管理力量,打造厘清权责、确立主体、合理分工、廉洁高效的政府投资建设项目管理体系。同时,创新引入国际上通行的建设工程质量潜在缺陷保险(IDI)参与项目质量管控和监督,由保险公司在项目建设过程中为业主

提供质量风险控制服务。目前,福田区已有总投资38.58亿元的9个代建项目投保IDI,累计签单保费6000多万元。

继新型代建制后,福田区还相继推出了工程总承包管理(EPC)、政府和社会资本合作管理(PPP)、政府投资项目全过程管理三项制度。这四个创新制度环环紧扣,各具特色,亮点纷呈,突出“面向市场、完善体制、畅通渠道”,构建起既符合中央顶层设计思路又可落地实操的制度体系,充分激发市场主体动力和活力,提升政府综合服务管理水平,形成了四轮驱动政府投资项目建设的良好格局。

其中,福田区EPC管理在新型代建制之外增加了一条符合总承包要求的更规范更便捷的建设方式,是国内首套比较系统完整的规范体系,给总承包商设立了路标指引,做到了路径清晰、节点清晰、权责清晰。主要包括以下五个方面的创新亮点:一是明确了适用范围和介入节点,严格把控项目准入和实施流程,规范发包单位的组织实施行为,提高总承包项目的发包和建设管理水平;二是引入责任期的担保机制,将履约担保延长至缺陷责任期,这一方面有利于筛选优质总承包单位,另一方面由于取消了建设工程质量保证金,进一步释放总承包商的资金压力;三是引入建筑质量潜在缺陷保险制

度,由保险公司行使全过程质量风险审查监督职责;四是根据总承包项目特点和总承包的不同介入节点,规定不同的计价模式,厘清各方权责,实现投资管控和质量效率的多重保障;五是推行首席专业人员责任制,明确总承包与施工总承包在统筹人员要求上的不同,强调以专业工程师为核心的管理组织模式,实行项目责任人终身负责,从源头提高项目建设和管理质量。

“福田的EPC管理办法是在总结和吸收国内外理论和实践经验的基础上形成的具有福田特色的EPC总承包制度。”福田区负责人说。

PPP制度通过政府和社会合作,引入社会资本参与公共服务设施建设和运营,提高了政府财政资金效率,促进了公共服务质量的提升。该制度的创新亮点主要体现在三个方面:一是明确发起路径和实施方案编制方式,避免社会资本无从着手、难以介入;二是明确部分职责联审机制和前期报批报建程序,避免政府部门多头管理、推诿扯皮;三是明确全方位资源配套支持和绩效考核机制,避免社会资本孤军奋战、考核流于形式。

据了解,福田区率先在深圳市出台的PPP实施方案,旨在积极引入社会资本参与公共服务的设施建设和运营,并改变以往单一由政府发起方式,建立多渠道PPP项目征集与发起方式。方案明确政府部门和社会资本方均可发起PPP项目,社会资本方发起PPP项目,只需向行业主管部门提交项目建议书,推荐潜在的PPP项目,经行业主管部门初审通过后发起;政府部门发起PPP项目的方式为行业主管部门新建项目以项目建议书发起和区发改局从存量项目里筛选项目。

福田区政府投资项目全过程管理制度是全国首个覆盖从立项到竣工验收移交110个技术文件编制事项和报批报建事项的全过程管理制度,制作出政府投资项目全过程管理流程图,实现了项目全过程全链条工期管理。



福田区推行“新代建制”的做法得到深圳市和有关部门的充分肯定，图为深圳市副市长艾学峰(中)实地考察福田代建项目工地

这一制度坚持顶层设计和切实管用相结合、长远谋划和即时见效相结合,突出问题导向,为代建项目、PEC项目和PPP项目提供流程简化优化的制度保障,以进一步提高项目管理规范性、实现宏观机制层面系统化管理、项目全过程全链条管理、事项责任明确可追溯为目标,着力创新项目生成和管理机制,着力简化优化项目审批环节,着力降低制度性交易成本,着力推进政府职能转变。

脚踏实地改革,从“效率低”到提质提速

深化投融资体制改革出台的四套改革组合拳,进一步优化了福田区政府投资项目的管理模式和审批流程,解决了“审批多、监管弱、效率低、不同步”问题,实现了投资管理职能从审批向监管、从项目安排向制度供给的转变,促进政府投资项目提质增速。

《福田区政府投资项目全过程管理办法》按照“能并就并、能简就简、能压就压”的原则,在近年不断精简政府投资审批机制的实践基础上,进一步推进项目审批程序“减量瘦身”,减少不必要的收文流转时间和资料重复提交,将项目前期阶段工作时长缩减近30%。通过对23个事项串联改并联,共节省195日。

同时,设置多个“审批快捷通道”,针对特定类型的政府投资项目可减免部分审批程序。比如,列入福田区国民经济和社会发展规划纲要、区政府工作报告、年度投资计划的等确定的项目,视同立项,免除项目建议书编制

及批复环节,省去至少75日的报批程序。总投资3000万元以下的项目,可直接申报初步设计和总概算,节省至少125日的报批程序。同时,引入资金申请报告审批机制,对于单设设备购置类项目、文教卫体用房、保障性住房、产业用房项目、城中村补助项目等可直接申报资金申请报告,免去项目建议书、可行性研究报告和总概算的编制,大幅缩减至少175日的报批程序。

此外,《福田区政府与社会资本合作项目实施办法(试行)》对PPP项目前期审批程序进行了简化:一是PPP项目建议书不用再报PPP联席会议审议,直接由区发改局对PPP项目建议书进行审核,审核通过后即可纳入PPP项目储备库;二是按照“多评合一、统一评审”的原则,充分发挥PPP联席会议的统筹协调作用,强化PPP项目实施方案联合评审,合并评审流程;三是明确实行核准制或备案制的社会投资项目由中标的社会资本方或设立的项目公司根据深圳市社会投资核准、备案的相关规定开展后续项目报批报建工作,不再走传统政府投资项目报批报建程序,显著加快前期工作的推进速度。

福田区深化投融资体制改革的一系列举措,旨在发挥“四两拨千斤”的撬动效应,加速推动政府投融资供给侧改革进程,为全市乃至全国提供切实可行、更为有效的投融资经验模式,实现了生态效益、经济效益、社会效益的最大化。

(本文配图由深圳市福田区发展和改革局提供)



福田区2017年政府投资代建项目集中启动仪式现场