

# 履职一年 特朗普气候政策争议不止

□ 杨 璨

特朗普于2017年1月20日宣誓就职美国第45任总统，履职近一年来，其在应对气候变化问题上不断“开倒车”，在国内外引起了广泛争议，也为全球气候治理增添了阻力。

自上任以来，特朗普任命知名的气候变化怀疑论者斯科特·普鲁伊特(Scott Pruitt)为美国环保署(EPA)署长，下令删除EPA网站气候变化相关页面，其中包括全球变暖问题科研文章的链接以及详细的排放数据，试图掩盖气候变化的科学事实；特朗普削减了EPA2018财年近1/3的财政预算，撤销了美国宇航局预算中的四个气候研究项目，以财政制约气候相关研究；特朗普废除《清洁电力计划》，解除联邦土地煤炭开采租赁禁令及石油、天然气和页岩气开采的相关限制，破坏奥巴马政府气候政策的核心，为传统能源发展进行政策解禁。特朗普政府不仅在国内以经济和行政手段制约气候行动，在全球气候治理中的表现也让很多人失望：去年5月的七国集团首脑峰会和7月的G20峰会均因美国立场分歧未能就气候变化议题达成一致；8月4日，美国正式向联合国递交退出《巴黎协定》文书，并将于2020年11月4日正式退出；在波恩气候大会期间，美国官方

代表团办公室更是大门紧闭，与巴黎气候大会的领导者风范有着天壤之别。

## 美国态度反转促使国际社会凝聚共识

美国作为全球最大经济体、第二大碳排放国和最大的历史累积排放国，其在应对气候变化领域的态度反转，在一定程度上为全球气候变化行动蒙上了阴影。

首先，美国国家自主减排贡献方案的目标难以实现，并且也为沙特、卡塔尔等一些当时迫于国际舆论压力而签署《巴黎协定》的国家提供了不履约的理由。其次，气候资金缺口难以弥补，包括美国计划为联合国气候变化框架公约秘书处提供的21%核心预算、美国国内环保和海外援助项目开支以及《巴黎协定》中争议的焦点——发达国家承诺在2020年前实现每年向发展中国家提供1000亿美元的资金支持。

万事皆有正反面，特朗普气候政策其实也令全球气候变化行动中出现了一些积极因素。作为世界第一大经济体、“伞形集团”之首，美国退出《巴黎协定》，其传统盟友如德国、“伞形集团”其他成员国如日本、澳大利亚等，不仅没有支持与效仿，反而在G7、G20峰会上形成态度鲜明的“6+1”和“19+1”的格局。可

见，国际社会的共识进一步凝聚，全球范围内团结一致推进《巴黎协定》进程的坚定意志不可动摇。

从发展进程看，经济增长与能源消费总量及二氧化碳排放量并非呈现正相关。国际能源署(IEA)日前宣布，2016年全球经济增长3.1%，而二氧化碳排放量实现连续3年持平，表明在不损害经济增长的前提下，依然可以达到碳减排的目的。从技术层面看，页岩气革命使得更加清洁、低碳、廉价的天然气替代煤炭成为可能，亦达到了减排效果。此外，2017年上半年美国煤炭消费较2008年同期下降了42%，发电用天然气同比增加了27%，风电同比暴增387%。可见，绿色低碳发展的历史浪潮不可逆转。从全球治理格局层面看，美国在冷战后成为唯一的超级大国，长期以来，国际社会依赖于美国的领导力。而今，美国退出《巴黎协定》在某种程度上为全球治理创造了一种新的模式，即在没有世界第一大经济体参与的情况下，发展中国家从边缘走向中心。值得一提的是，国际社会对中国引领未来应对气候变化进程充满期待。

## 特氏气候政策面临重重现实阻力

特朗普政府在气候变化

问题上的大踏步倒退虽然受到了来自煤炭等传统能源行业及相关利益集团的拥护，但也面临国内各方阻力。美国3/4以上的温室气体排放都来自于化石燃料的燃烧，减少排放则需要改变美国经济生产和能源消费方式，而事实上这种改变已经发生——煤炭总量在减少，天然气发电比例稳步提升，风电快速增长，节能和能效提升颇有成效——若要在转型之路上逆行，将要付出巨大的代价。对能源项目而言，其运行周期往往有几十年，因而理性投资者会容忍短期政策偏离，即特朗普政府带来的短期政策波动和不确定性很难大规模左右传统能源行业。

另外，美国现行的法律和管理体系对特朗普的气候政策也有一定约束力。总统行政令无法改变法律法规的地位；修订或废除法律法规必须遵从国会立法程序，包括发布提案、公众反馈等一系列冗长的过程，时间成本高昂；废除前任政府气候政策却迟迟没有更好的替代之法，也增加了反对者在法庭上胜诉的可能。此外，联邦政府、州政府、地方政府以及企业投资者和社会团体共同形成了美国多中心、多层次的气候治理体系和项目模式，这使得美国的气候政策能够有效应对某一层面治理的突变，当下即指联邦政府的态度反转。

美国若想摆脱《巴黎协定》规定的减排责任可有以下三种方式：一是按照协定条款程序性退出，需要四年时间；二是彻底退出《联合国气候变化框架公约》，仅需一年时间；三是以不作为的方式留在协定内。但特朗普政府既没有选择舆论压力最小的不作为方式，也没有选择最快捷的退出方式，而是经历半年的模糊表态之后选择了一条最漫长的退出之路，并表示在条约对美国公平的情况下可能重返该协定。作为世界唯一具有一定垄断地位的主导国际治理进程的国家，美国显然不愿意也不可能放弃对气候治理的领导权。可以预见，美国会以其他方式参与未来气候谈判，或在适当的时候重回《巴黎协定》。

## 日企加速研发电动汽车

丰田等7家公司成立联盟分享知识产权

□ 田 泓

2017年岁末，日本铃木、斯巴鲁以及丰田集团大发工业和日野汽车4家公司，决定加入由丰田汽车公司主导的电动汽车研发新公司，与原有的丰田、马自达和电装成立7公司联盟，分享知识产权，加速构建电动汽车基础技术。

最近几个月以来，丰田在向电动车转型的道路上明显提速。先是宣布到2030年左右把集团目前约占15%的电动汽车全球销量提高到50%，在2030年前投资1.5万亿日元用于开发车载电池。接着又与松下公司携手，合作开发电动汽车电池业务。

作为全球汽车业的领军者之一，丰田以往对电动汽车并不积极，而将主要精力投入混合动力车及下一代氢能源汽车的研发。此次向电动汽车的大幅迈进，被认为主要出于两个原因。一是其主要竞争对手大众集团在“排放门事件”后，加快了电动汽车的开发，到2025年前将投放80款电动汽车车型；二是全球都在强化汽车环保限制。英国宣布2040年全面禁售燃油车。全球最大汽车市场中国也提高了电动车的销售比例，并将禁售燃油车提上议事日程。

丰田之前不看好电动车是因为车载电池技术存在瓶颈，现有液体电池在安全性和能量

密度上无法满足长距离行驶需求。因此，未来谁能在电池技术上取得突破，就掌握了电动车市场的关键。

丰田选择的合作伙伴松下在电池开发上具有领先优势，是美国特斯拉汽车的供应商。松下社长津贺一宏近日表示，将与丰田合作开发下一代全固态电池，可能需要5年~10年的时间才能完成向全固态电池的过渡。

日本一位资深汽车行业咨询师告诉《人民日报》记者，电动汽车战略对丰田及日本车企是个不小的挑战。与传统燃油汽车需要2万个左右零部件相比，电动汽车只需1万个零部件，且在运营方式上更类似于IT和电子行业，也就是零部件接口的标准化和即插即用。这将打破日本车企擅长的与众多零部件企业协调的现有优势。

丰田社长丰田章男日前呼吁，日本车企携手制定电池的统一规格，以对抗海外同行的竞争。

在电动汽车的三大核心技术——电池、电机和电控上，日本目前仍具有一定优势，但欧美和中国正在迎头赶上。大众公司宣布在2018年~2022年间投入340亿欧元(约合4.5万亿日元)开发电动技术。上述咨询师认为，电动汽车行业需要大手笔投入，如果日本车企仍固守常规思维，或将错过机会。

国际动态

## 美国政府拟扩大海洋油气开采区域

本报讯 美国内政部1月4日公布2019年~2024年外大陆架油气发展计划，建议向油气开采行业开放美国超过90%的外大陆架区域。

根据新计划，美国将出租阿拉斯加沿岸、墨西哥湾、太平洋、大西洋等水域的47处潜在油气区域。这也是美国政府此类计划中提出的最大租赁规模。

美国内政部长瑞安·津克当天在一份声明中说，以安全、合规的方式开采外大陆架区域的能源资源对于美国经济和能源安全至关重要，内政部将于1月16日起针对新计划向公众征求意见。

但这份新计划已遭到美国部分沿海州市和环保组织的批评。佛罗里达州州长、共和党人里克·斯科特4日公开反对这

一计划，表示将保护佛罗里达的自然资源。总部位于华盛顿的世界海洋保护组织当天发表声明说，新计划为“肮脏而危险”的油气开采活动打开了阀门，将给依赖干净、健康海洋的沿海经济带威胁。

2017年4月，美国总统特朗普签署一项行政令，要求重新评估奥巴马政府颁布的大西洋、太平洋和北极水域钻探禁令，以加大海洋油气开采力度。1月4日公布的新计划是这一行政令的最新执行结果之一。

奥巴马政府时期的计划规定，美国94%的外大陆架区域不得进行油气勘探和生产活动。美国内政部数据显示，2008年美国外大陆架联邦租赁收入接近180亿美元，而2016年仅有约28亿美元。

(江宇娟 高攀)

## 澳多地推行“微电网”解决电力供应难题

本报讯 澳大利亚一些地区为解决供电不稳、供电难的问题，日前开始使用“微电网”，既利用清洁能源向这些地区稳定供电，同时降低了用户的用电成本，可谓一石二鸟。

澳大利亚地域广阔，能源传输困难且成本高昂。近几年，澳大利亚政府为保护环境鼓励居民使用新能源发电，从而使一些地方可以应用“微电网”技术。“微电网”是小型发电系统，可以独立于主电网外实现本地发电、配电，缩减配电成本；也可以与已有电网相连，为后者提供支持并分担负荷。

据《悉尼先驱晨报》1月3日报道，西澳大利亚州皮尔巴拉地区的一些城镇已经开始使用“微

电网”供电。电力供应商澳网能源服务公司也在墨尔本市郊的一个地区开展“微电网”试行项目。

在墨尔本市郊的试行项目中，该地区一条街上的17户人家组成了“微电网”，其中有14户安装了屋顶太阳能发电板和电池，3家未安装。这17户人家除可以连接已有电网外，还可以通过共享14户人家的太阳能电力自成独立的发电配电系统。

据澳网能源服务公司发言人介绍，该试行项目最特别的地方在于不需要备用柴油发电机，因为“微电网”中有一个智能电力储存系统，可以根据“微电网”内短期的供需变化对电力供应和暂停做出调节。(何嘉悦)



## 美国东北部暴风雪肆虐 纽约州多地进入紧急状态

罕见暴风雪1月3日晚至4日席卷美国东北部。美国纽约州州长安德鲁·科莫4日宣布该州多地进入紧急状态，并呼吁居民注意安全。图为人们在纽约时报广场上冒雪前行。

新华社记者 王迎摄

环球一线

□ 本报特约记者 余瑞冬

87岁的黄肇熙在卡尔加里华埠经营的中餐馆已有50余年历史。满头银丝的他告诉记者，1954年年初到此地时华人受到不少歧视，如今这样的情形已不复存在。

历经3年多因油价下跌带来的经济颓势之后，这座位于加拿大产油大省阿尔伯塔省的石油城，在2017年入冬时看到了经济回暖。卡尔加里的经济官员表示，希望与中国建立更多的经贸合作。

卡尔加里于1981年与中国大庆结为友好城市。阿尔伯塔省则与黑龙江、广东缔结为姐妹省。

据当地官方数据显示，中国是阿尔伯塔省出口目的地和进口来源地第二大贸易伙伴。近年来，阿省对华年均出口额逾32亿加元，主要出口产品包括油菜籽、食用油、硫磺、原油

及动物皮毛等；该省从中国年均直接进口额逾28亿加元，位居前列的商品包括机械、计算机组件、管道和普通消费品等。

卡尔加里经济发展局国际业务拓展经理殷穗说，便利的区位和交通优势、企业总部云集且低税率的营商环境，以及落基山脉锻造的旖旎自然风光，均是构成卡尔加里城市吸引力的重要因素。

坐拥丰富的油砂矿，石油当仁不让是阿省以及卡城的支柱产业。中海油、中石油、中石化等中资巨头都是阿省能源产业的重要合作伙伴。殷穗介绍说，卡城的企业在油气行业及可再生能源领域拥有环保技术的领先优势。

虽然目前卡城对石油经济的依赖度仍然颇高，但这座居民平均年龄36.4岁的城市正在推动经济转型，力求多元化发展。殷穗相信，在农业及畜牧产品、金融行业、文化创意产业、出国留学及双向教育合作等领域，卡城均与中国有拓展合作的潜能。

电子商务是卡城看重的新兴领域。这座城市已参与电商巨头亚马逊北美第二总部的投标。卡尔加里经济发展局局长玛丽·莫兰(Mary Moran)3个月前在一篇宣介文章中说：“我们无法掌控卡尔加里的油价，但可以影响我们创新生态系统的发展。”

卡尔加里经济发展局亦留

意到中国蓬勃的电子商务。殷穗认为，这为经营婴儿食品、个人护理等产品的卡尔加里企业提供了开拓巨大市场的重要机遇。卡城的科莱特(Korite)公司于2016年11月在广州与中国合作伙伴签署分销协议，让落基山脉独特的斑彩石进军中国市场。

但殷穗承认，中国市场也带来新的挑战，“比如，中国消费者喜欢认品牌，而加拿大中小企业的产品虽有不错的品质，却往往不具备品牌知名度。”她对企业的建议之一是，强化百分百加拿大原装出品的概念。

卡城希望吸引更多来自中国的直接投资。卡尔加里经济发展局和加拿大智库加中贸易

阿尔伯塔省石油城的官员表示期待更多“中国生意”

## 加拿大石油重镇力推经济转型