

进一步优化营商环境 加大支持基础科学研究

李克强主持召开国务院常务会议,部署进一步优化营商环境,持续激发市场活力和社会创造力;确定加大支持基础科学研究的措施,提升原始创新能力

本报讯 国务院总理李克强1月3日主持召开国务院常务会议,部署进一步优化营商环境,持续激发市场活力和社会创造力;确定加大支持基础科学研究的措施,提升原始创新能力。

会议指出,优化营商环境就是解放生产力、提高综合竞争力。按照党的十九大和中央经济工作会议精神,改革创新体制机制,进一步优化营商环境,是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础,也是政府提供公共服务的重要内容。近年来,各地区各部门按照党中央、国务院部署,大力改善营商环境,取得积极进展,但仍有不少“短板”。必须针对市场和企业反映的突出问题,以深化“放管

服”改革为抓手,多推“啃硬骨头”的举措。软硬环境都重要,硬环境要继续改善,更要在软环境建设上不断有新突破,让企业 and 群众更多受益。一要以简政减税减费为重点进一步优化营商环境。对企业开办、纳税、施工许可、水电气报装、不动产登记等事项大幅精简审批、压缩办理时间。进一步清理取消经营服务性收费和行业协会商会收费,降低通关环节费用。大力推动降电价。促进“证照分离”改革扩容提速。以“双随机一公开”为原则,积极推进综合监管和检查信息公开。加快建立以信用承诺、信息公示为特点的新型监管机制,制定失信守信黑红名单及管理办法并向社会公布。

二要严格依法平等保护各类产权,加大知识产权保护力度。政府要严守承诺,不能新官不理旧账、对企业不公平对待或搞地方保护。保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面公平待遇,坚决查处滥用行政权力排除和限制竞争的行为。全面实施市场准入负面清单制度,在全国推行外商投资服务性收费和工商登记“单一窗口、单一表格”。三要借鉴国际经验,抓紧建立营商环境评价机制,逐步在全国推行。会议决定,坚持问题导向、突出重点,对提升办理建筑许可和跨境贸易便利度开展专项行动。实行规划、消防、环保等部门并联限时审批,简化施工许可等手续。对跨境贸易建

立跨部门一次性联合检查机制。打造国际化、法治化营商环境,为企业和群众提供办事便利,进一步激发市场活力和大众创业、万众创新深厚潜力。

会议指出,通过深化科技体制改革,加强基础科学研究,提升原始创新能力,是实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的重要举措。一要从教育抓起,潜心加强基础科学研究,对数学等重点基础学科给予更多倾斜。二要促进基础科学与应用研究融通,既要重视原创性、颠覆性的发明创造,也要力推智能制造、信息技术、现代农业、资源环境等重点领域应用技术创新。三要加大体制机制创新,采取政府引导、税收杠杆等方式,激励

企业和社会力量加大基础研究投入。以重大项目攻关为中心集聚创新资源,探索开展基础研究众包众筹众创,推动重大科研数据、设施、装备等创新资源向社会开放共享。四要支持高校和科研院所自主布局基础研究,扩大科研人员研究选题选择权,完善以创新质量和学术贡献为核心的评价机制,建立容错机制,鼓励自由探索、挑战未知。五要多方引才引智。加大国际科研合作,大力培养和引进战略科技人才,加大中青年人才储备,稳定支持优秀创新团队持续从事基础科学研究,支持海外专家牵头或参与实施国家科技项目。

会议还研究了其他事项。

(新华社1月3日电)

加快生态文明建设 大力恢复绿水青山

推动中国经济高质量发展述评之三

□ 王立彬

中央经济工作会议提出,加快推进生态文明建设。只有恢复绿水青山,才能使绿水青山变成金山银山。要实施好“十三五”规划确定的生态保护修复重大工程。启动大规模国土绿化行动,引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等各方面资金投入,培育一批专门从事生态保护修复的专业化企业。深入实施“水十条”,全面实施“土十条”。加快生态文明体制改革,健全自然资源资产产权制度,研究建立市场化、多元化生态补偿机制,改革生态环境监管体制。

推进生态文明建设是国家重大战略,也是人民群众迫切期盼。“十三五”生态环境保护规划的主要任务已经明确,各有关部门和有关单位要做好分解、抓好落实。要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,以山水林田湖草是一个生命共同体重要理念指导工作,充分集成整合资金政策,对山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游进行整体保护、系统修复、综合治理,真正改变治山、治水、护田各自为战的工作格局。要按中央统一部署,矿山环境治理恢复、土地整治与污染修复、生物多样性保护、流域水环境保护治理、全方位系统综合治理修复,五大方面科学规划、齐头并进。

加快生态文明建设、大力恢复绿水青山,要依靠科技创新。国土资源、环境保护以及农林水等有关部门要信息互通、资源共享,建立专家团队,完善标准体系,加强技术指导。山水林田湖草,主要承载者是土地。以不动产登记为基础的自然资源统一确权登记试点也在加紧推进。国土资源部部长姜大明近日在土地科技创新研讨会上说,我国土地科技研究基础还比较薄弱、学科建设比较分散,高层次人才短缺、创新能力相对不足,与推动绿色发展、建设生态文明、保障国家粮食安全和生态安全的需要明显不适应,要立足“大土地”观,为山水林田湖草生态保护和修复工程、耕地轮作休耕试点,耕地数量、质量、生态三位一体保护等提供技术支撑。

加快生态文明建设、大力恢复绿水青山,都需要真金白银。近年来,全国仅土地整治和高标准农田建设,每年财政资金投入就达上千亿元。要拓宽并整合资金渠道,按照系统综合治理的要求,鼓励各地提出本地整合资金的具体措施和办法,统筹环境污染治理、农村环境保护、矿山地质环境治理、土地复垦、水污染防治、生态修复等各类资金。资金集中、技术集成,就能办大事、办好事,使山水林田湖草生态保护修复跃上大台阶。

加快生态文明建设、大力恢复绿水青山,五指并拢是拳头。目前陕西、河北、甘肃、青海、浙江、江西、福建、湖南、贵州等省市推进山水林田湖草生态保护修复规划编制,有关试点取得积极进展,一大关键是变“分治”为“共治”。作为全国率先建成河长制的流域,水利部太湖流域管理局局长吴文庆说,河长制就是统筹山水田林湖草系统治理,兼顾上下游、左右岸、流域与区域,实现水岸共治。实践证明,区域合作、流域一体、部门协同,山水林田湖草生态保护修复,就能收到事半功倍的效果。

加快生态文明建设、大力恢复绿水青山,要靠市长,更要靠市场。目前各地试点推动的生态文明体制改革各大配套方案一定要互相照应。生态环境损害赔偿制度、自然资源统一确权登记、全民所有自然资源资产有偿使用、领导干部自然资源资产离任审计、领导干部环境保护责任离任审计等试点要互推互助,经验共享,形成合力。只要产权明晰、责任清晰,山水林田湖草保护修复就能成为引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等各路资金的“新蓝海”,使一批中国特色的生态保护修复专业化企业脱颖而出。

重点推荐

来,一起点击
中国铁路发展“关键词”

2版

我国将实施人才签证制度

为外国人才提供绿色通道

本报讯 国家外国专家局日前透露,为落实党中央和国务院关于实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策的要求,进一步扩大放宽人才签证发放范围、期限,国家外国专家局、外交部、公安部近日联合印发了《外国人才签证制度实施办法》(以下简称《实施办法》)。

据国家外专局有关负责人介绍,《实施办法》明确的主要政策包括:进一步扩大人才签证发放范围,凡符合《外国人来华工作分类标准(试行)》中外国高端人才标准条件的,符合“高精尖缺”和市场需求导向的科学家、科技领军人才、国际企业家、专门人才和高技能人才等我国经济社会发展需要的外国高层次人才和急需紧缺人才,都可申请人才签证,外国高端人才标准将根据经济社会发展需要和人才资源供求状况实行动态调整;进一步放宽人才签证

有效期限和停留期限,经省市区外专局确认符合条件的外国人才,将可获发5年或10年有效、多次入境、每次停留180天的人才签证,其配偶及未成年子女也将获发有效期相同、多次入境的相应种类签证;进一步提高人才签证申办效率,采取全程在线、立审立办方式,大幅压缩审核、审发期限,外国人才资质确认时限压缩至5个工作日,高端人才及其配偶子女签证申请最短可在申请次日获得签发;免除申请费用,外国人才及其家属免交签证费和急件费,“零费用”办理。

此外,《实施办法》对确认外国人才资质、签发人才签证、工作许可、工作居留等建立信息资源共享和有机衔接机制也作出相应规定。

据悉,北京外专局已于2018年1月2日发出全国首张《外国高端人才确认函》。(兰 讯)



科伦坡南港码头踏上海上丝绸之路新征程

作为中国和斯里兰卡共建21世纪海上丝绸之路务实对接标杆性项目,科伦坡南港码头在建设期和运营期分别创造直接就业岗位3000个和7500个,公司员工本地化率达98%,预计为期35年的特许经营期将为斯政府带来近20亿美元的收入。图为堆满集装箱的南港码头。

新华社记者 朱瑞卿 摄

输配电价格监管机制全面建立

成为《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》下发以来首个全面完成的专项改革任务

□ 本报记者 赵 薇

日前,国家发改委正式印发《区域电网输电价定价办法(试行)》《跨省跨区专项工程输电价定价办法(试行)》和《关于制定地方电网和增量配电网配电价格的指导意见》(以下简称“两办法一意见”),加上2017年初印发的《省级电网输配电价定价办法(试行)》,标志着我国已经建立了覆盖跨省跨区输电工程、区域电网、省级电网、地方电网、增量配电网的全环节输配电价格监管制度框架。输配电价改革也成为中共中央、国务院《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》下发以来首个全面完成的专项改革任务。

价格独立核算机制实现全覆盖

输配电价体系包括省级电网输配电价、区域电网输电价、跨省跨区专项工程输电价以及地方电网和增量配电网配电价格。《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》明确,要按照

“管住中间、放开两头”思路,实现输配电价的单独核定。

“‘管住中间’就是要管住输配电网,对输配电网进行成本监审、独立核算,让输配电网输送公司成为输配电业务的专业化公司;‘放开两头’就是放开发电侧和售电侧,实现市场化竞争。”中国国际经济交流中心信息部副部长、研究员景春梅告诉记者,“两办法一意见”出台,意味着“中间”管住了,也为整个电力体制改革奠定了定价的基础。

景春梅把区域电网、省级电网、地方配电网比作人体血管的主动脉、静脉和毛细血管。“‘两办法一意见’是建立输配电价监管体系的重要依据,是指导制定相关价格水平的基本规则,是实现政府对垄断行业有效监管的重要基础,自此国家对输配电网的主动脉、静脉和毛细血管建立起全环节、全覆盖的价格独立核算机制和监管机制。”

推动全国统一电力市场建设

区域电网承担双重功能,既

保障省级电网安全运行,又提供输电服务。“两办法一意见”明确,区域电网输电价在按“准许成本+合理收益”核准准许收入后,按两部制电价形式确定。其中,电量电费反映区域电网提供输电服务的成本,原则上按区域电网输电线路实际平均负荷占其提供安全服务的最大输电容量测算;容量电费反映区域电网为省级电网提供事故备用等安全服务的成本,主要考虑提供事故紧急支援能力和对各省级电网峰荷贡献等因素,在区域内各省级电网之间分摊。

专项输电工程提供跨省跨区专用输电和联网服务,服务于国家重大能源战略,如西电东送、疆电外送,国家按项目逐项核准。初始输电价格根据经营期电价核定。输电价格核定后,定期开展成本监审,根据成本监审情况,建立定期评估调整机制。专项工程输电价形式按功能确定,执行单一制电价。其中,以联网功能为主的专项输电工程按单一容量电价核定,以输电功能为主的专项工程按单

一电量电价核定。

“省级电网输配电价格、区域电网输电价以及地方配电网配电价格定价机制建立起来后,电力资源在全国范围内的配置就有了计价基础,有利于推动全国统一电力市场的建设。”景春梅说,区域电网和跨省跨区电价制定后,还有利于区域间电力市场的建设与区域间电力资源的配置,把西南、西北的清洁能源送到东部使用。“这就大大促进了清洁能源的消纳,通过化解清洁能源消纳的瓶颈,提高整个资源配置效率。”

促进地方电网和增量配电网健康发展

地方电网和增量配电网是省级电网的向下延伸,是省级输电网与用户的中间环节,是供电的“最后一公里”。目前,我国陕西、广西、云南等省(区、市)大约有10余个地方电网,而为进一步鼓励和引导社会资本

投资增量配电业务,国家已批复了195个增量配电业务试点项目。

根据中央和地方定价目录,地方电网和增量配电网配电价格的定价权限在省级政府价格主管部门。但是由于地方电网和增量配电网情况复杂,为更好指导地方价格主管部门开展工作,“两办法一意见”明确,地方配电网配电价格可以选择招标定价法、准许收入法、最高限价法、标尺竞争法等方法中的一种或几种方法确定。同时,“两办法一意见”还明确了省级电网与配电网的结算价格、电力用户与配电网的结算价格。

“至此,我国实现了根据不同层次电网的特性制定不同定价办法和价格监管机制。”景春梅称,地方电网和增量配电网定价办法出台,有利于地方电网的发展和增量配电网市场的培育,对于完善整个电力输配市场起到积极的推动作用。

新时代 新气象 新作为