

# 招标投标领域持续深化“放管服”改革

以完善法规政策为保障,以推行电子化和标准化为路径抓手,以加强能力建设为支撑,推进制度创新、机制创新、服务创新

□ 本报记者 李宏伟

“依法必须招标项目的招标公告和公示信息应当在‘中国招标投标公共服务平台’或者项目所在地省级电子招标投标公共服务平台发布。”“发布媒介应当免费提供招标公告和公示信息发布服务,允许社会公众和市场主体免费查阅及在线反映情况、提出意见,并确保发布的数据电文不被篡改、不遗漏和至少10年内可追溯。”国家发改委近日印发《招标公告和公示信息发布管理办法》,对原有招标公告发布制度进行修订,并于2018年1月1日起施行。

这是国家发改委贯彻落实党的十九大精神,持续深化招标投标领域“放管服”改革的重要举措。党的十八大以来,国家发改委会同有关部门,进一步转变职能,简政放权,以完善法规政策为保障,以推行电子化和标准化为路径抓手,以加强能力建设为支撑,着力引导招标投标行业加快转型升级,促进招标投标市场规范有序发展。

## 推行电子化标准化 引领行业转型升级

近5年来,电子招标投标的发展可以用一日千里来形容,这背后离不开国家政策的大力支持。从2013年的《电子招标投标办法》,到今年的《“互联网+”招标采购行动方案(2017-2019年)》(以下简称《行动方案》),国家吹响了加速推进“互联网+”招标采购的号角,指明了电子化招标采购发展方向。

记者从国家发改委法规司了解到,国家发改委注重电子招标投标平台建设和试点示范。在平台建设方面,指导加快电子招标投标交易、公共服务、行政监督三大平台建设,规范平台运行行为,初步形成了分类清晰、功能互补、互联互通、覆盖全国的电子招标投标系统。在试点示范方面,坚持试点结合整体推进,选取深圳市、昆明市、浙江省、福建省、湖北省、湖南省、甘肃省、广州市、宜宾市等九省市开展国家电子招标投标试点,并指导行业协会组织开展电子招标投标交易平台试点,在提升交易便捷性

和透明度、开展大数据应用、强化事中事后监管等方面形成一批可复制、可推广的经验。

今年7月,国家发改委法规司司长杨洁带队在中国招标投标公共服务平台调研时指出,中国招标投标公共服务平台作为全国招标投标信息共享的枢纽、公共服务的载体和政府监管的依托,建设运营取得明显成效,为推进行业发展做出了积极贡献。下一步,要在加强平台对接和信息交互的基础上,更加注重大数据应用,更好服务于宏观经济调控和事中事后监管,助力发展改革中心工作。

根据电子招标投标系统三大平台各自定位、发展实际和存在问题,《行动方案》明确了分类指导推进的发展路径:关于交易平台,要着力推进市场化、专业化发展;关于公共服务平台,要着力强化公共服务供给;关于行政监督平台,要着力提高行政监管效能。与交易平台和公共服务平台相比,行政监督平台的建设相对滞后,有的还存在管办不分、交易服务与监管不分的问题。

杨洁对此表示,国家发改

委会同有关部门着力创新监管机制,丰富监管手段,着力强化招标投标事中事后监管,实现协同监管和智慧监督。一方面,强化信息公开和信用监管。比如,国家发改委会同有关部门印发《关于在招标投标活动中对失信被处罚人实施联合惩戒的通知》,依法限制“老赖”参加招标投标活动,促进招标投标市场主体信用自律,强化招标投标领域信用体系建设。另一方面,推进“互联网+”监管。积极推进招标投标领域相关平台与相应公共资源交易平台、投资项目在线审批监管平台、信用信息平台协同共享,构建全流程闭环监管体系。

另外,国家发改委不断完善制度标准,促进规则统一。一方面,进一步完善配套制度。国家发改委会同有关部门编制印发《标准设备采购招标文件》等5份货物、服务类标准招标文件,构建形成系统的标准文件体系。另一方面,组织招标投标规定清理。国家发改委组织对全国范围内招标投标配套规定进行统一清理,共废止、修改文件2000余件,并报经国务院同意,会同六部门印发《关于建立清理和规范招标投标有关规定长效机制的意见》。

## 围绕“三个创新” 引导行业健康发展

党的十九大报告提出,要加快完善社会主义市场经济体制,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。招标投标是社会主义市场经济体制的重要组成部分,是发挥市场配置资源决定性作用、提升资源配置质量和效率的重要手段。据了解,下一步,国家发改委将会同有关部门深入贯彻落实党的十九大精神,以供给结构性改革为主线,紧紧围绕“三个创新”,不断深化招标投标领域“放管服”改革,推动招标投标工作不断开创新局面,促进经济社会平稳健康可持续发展。

一是推进制度创新,逐步构建起公开透明、竞争有序、开放包容的招标投标市场环境。比如,加快修订完善《招标投标

法》及其配套制度,进一步理顺政府与市场关系,在落实市场主体自主权的同时,强化招标投标活动全过程监管;在发挥招标投标竞争择优、预防腐败等功能基础上,进一步拓展招标投标制度政策功能,支持技术创新、节能环保和绿色采购,助推创新驱动发展战略和生态文明建设;吸收借鉴国际经验,并与国际通行规则接轨。完善清理长效机制,持续清理不适应市场需要的招标投标有关规定,维护公平竞争的市场秩序。

二是推进机制创新,实现从事前审批向事中事后监管转变,实现从政府管理向行业自律转变,实现从行政监管向社会监督转变。具体来说,全面放开招标投标行业市场资质资格准入,不设审批、不设门槛,在促进招标投标市场充分竞争的同时,加强对招标投标各类市场主体行为的行为监管和责任追究,提升部门协同监管水平。加强对行业监督指导,更加注重发挥行业协会的作用,不断完善行业自律机制,将评价、考核、规范招标投标市场主体交由行业组织实施,抓紧健全从业机构和人员社会化评价标准。坚持信息公开和信用管理“双轮驱动”,实现招标投标全过程公开透明管理,更多依靠各类市场主体和社会公众监督,及时发现和查处招标投标违法违规行为,以信息公开和信用惩戒提升监管权威性和威慑力。

三是推进服务创新,引导行业不断开发新产品新服务模式,加快提升核心竞争力和专业服务水平,实现行业优化升级和可持续发展。在纵向延伸服务链条,从招标投标交易环节的服务,延伸到项目建设运营全生命周期提供更加全面和个性化的定制服务,实现从招标采购向前期决策、项目融资、合同管理,以及企业供应链和财务管理等服务的延伸。在横向拓展服务领域,依托电子招标投标系统建设,充分发挥招标投标竞争择优、信息汇聚、价格发现等功能,使招标采购服务与咨询、金融、保险等服务对接融合,增强优质服务供给,提升综合服务品质水平。

## 元旦:西成高铁火爆 雅康高速通车



雅康高速青衣江特大桥 新华社记者 江宏景 摄

本报讯 来自成都的程女士一家结束了元旦小长假在西安的旅行,1月1日乘坐当天傍晚的高铁返回成都。“早就想带孩子去西安转转,带她看看教科书里的兵马俑和大雁塔,尝尝陕西美食。”程女士说,西成高铁开通后,他们很快就定好了票。

西成高铁2017年12月6日开通,一举攻克了唐朝诗人李白感慨的“蜀道难”。目前,西安至成都的时间缩短至3个多小时,不仅促进了区域发展,也扩大了沿线居民小长假的出游“半径”。

今年元旦假期是西成高铁开通后迎来的首个小长假,西安、成都两地火车站客流量大增。据中国铁路成都局集团提供的数据,元旦假期,西成高铁成都至西安方向的游客约10万人次,西成高铁成为假期全国铁路最热门的出游线路之一。

西安市民侯先生平时工作

忙碌,趁着元旦假期,他带着妻子来成都旅游。谈起新开通的高铁,侯先生说:“第一感觉是人特别多,第二感觉非常方便。一天内游览了成都的宽窄巷子和锦里后,还能乘高铁回到西安的家中,真是有‘朝辞白帝彩云间,千里江陵一日还’的畅快感。”

与此同时,2017年12月31日,经过多年攻坚奋战,四川雅安至康定高速公路首段试通车运行,从此结束了四川藏区不通高速公路的历史。

成都市民周佳峰在这个元旦期间带着家人自驾游,目的地是位于甘孜州泸定县的海螺沟,那里有蜀山之王贡嘎雪峰和举世无双的大冰瀑布,冬季美不胜收。周佳峰说,选择在这个元旦出行,是因为从新闻上看到雅康高速公路雅泸段将试通车,从成都到海螺沟最快只需要3个小时。

(李倩薇 胡旭)

## 要闻速递

### 中俄原油管道二线工程投入商业运营

本报讯 黑龙江出入境检验检疫局1月1日对外发布消息称,中俄原油管道二线工程正式投入商业运营。从此,经中俄原油管道进口到我国的原油将从每年1500万吨翻增至3000万吨。

在中俄原油管道二线工程修筑之前,已有一条管线连接了中俄两边,每年运输超过1500万吨俄罗斯原油。截至2017年11月,该管道累计运输俄罗斯原油10,901万吨,成为中俄两国能源合作的典范项目之一。

近年来,由于我国东北地区的几大油田纷纷进入开采寿命的中后期,采收成本明显上升,原油产量逐年递减;通过建设中俄二线管道,可以继续扩大引进俄罗斯原油,及时填补该地区的石油资源供应

缺口,有效完成对东北地区二十多家炼油厂的资源供应。

中俄原油管道二线工程起于点为漠河和大庆,线路全长941.8公里,管径813毫米,设计年输油量1500万吨。按照中国石油天然气集团公司与俄罗斯石油公司签署的合同,俄方在前期向中国年出口原油1500万吨的基础上,再增加年出口1500万吨。中俄二线投产后,将承接每年新增的1500万吨俄罗斯原油。2018年1月1日起,我国从东北方向通过陆上管道每年引进的俄油将达3000万吨。

此次中俄原油管道二线工程正式投入商业运营,表明我国的能源安全得到了进一步的保障,我国进口能源的四大通道建设已基本成型。(刘锡菊)

### 内蒙古“三品一标”农畜产品达2643个

本报讯 截至2017年底,内蒙古无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品达2643个,总产量达1150万吨,同比增长30%以上,质量安全监测合格率稳定在99%以上。

内蒙古自治区是国家重要的绿色农畜产品生产加工输出基地,拥有13亿亩草场、1亿多亩耕地,牛奶、羊肉、马铃薯等产量居全国第一,农畜产品品质优良、市场认可度高,先后培育出伊利、蒙牛、鄂尔多斯、小肥羊等一批知名品牌。

2017年内蒙古加快推进农牧业供给侧结构性改革和农牧业绿色发展,增加绿色优质农畜产品供给,加大政策和资金扶持力度,投入400多万元认证奖补资金,有效推动“三品一标”农畜产品的快速发展。内蒙古围绕羊肉、牛肉等

草食畜牧业,玉米、小麦、谷子、莜麦、荞麦等粮食种植业,设施果蔬、马铃薯、油料、中药材、饲草料等优势特色产业,重点培育一批优质特色农畜产品知名品牌,进一步提高农畜产品附加值。

据了解,内蒙古各地积极开展农畜产品认证工作,建立绿色农畜产品认证标准,对有机产品、绿色产品、无公害农畜产品提供技术指导,对绿色、有机产品建立绿色通道,相应予以政策支持和资金补助,鼓励建立以区域为主体的绿色农畜产品生产加工输出基地。

目前,内蒙古粮食产量已连续5年稳定在275亿公斤以上,牲畜存栏量连续13年超过1亿头只,京津地区50%以上的优质牛羊均来自内蒙古。(李云平)



## 元旦小长假期间全国共接待国内游客1.33亿人次

据国家旅游局数据中心综合测算,元旦小长假期间,全国共接待国内游客1.33亿人次,同比增长11.08%,实现国内旅游收入755亿元,同比增长11.22%。图为2018年1月1日,游客在海南省三亚市南山文化旅游区游览。

新华社发(陈文武 摄)

1版

# 中央农村工作会议传递六大新信号

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥说,乡村振兴战略的三个目标任务时间点,与党的十九大报告提出的目标是同步的。他对三个阶段性目标的理解是:

重要进展是指乡村振兴战略的体制机制建立起来,乡村文明、社会治理、产业发展等成效初步显现;

决定性进展是乡村振兴战略体制机制进一步理顺,城乡要素流动障碍全面消除;

全面振兴是整个乡村振兴的体制机制和政策都相当完善,城乡之间实现良性互动并相互促进,中国的“三农”问题得到解决。

## 七条“之路”:中国特色社会主义乡村振兴道路这么走

中国特色社会主义乡村振兴道路怎么走?会议提出了七条“之路”:

——必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路;

——必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路;

——必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路;

——必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路;

——必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路;

——必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路;

——必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

对此,中国农科院党组书记陈萌山谈了他对以绿色发展引领乡村振兴的理解,认为要做到“三个绿色”:构建绿色发展的农业产业结构,增加优质绿色农产品供给;强化绿色发展的科技支撑,依靠科技引领推进农业转型升级;健全绿色发展的政策支持体系,建立促进农业绿色发展的补贴政策体系。

同济大学经济与管理学院

教授程国强则对重塑城乡关系谈了体会:“这意味着在今后的城市和乡村发展中,要拆除城乡二元体制机制的藩篱,实现资源要素双向流动,实现城乡一体化发展。”

他同时提出,会议强调了创新乡村治理体系,将乡村治理上升到关系国家治理现代化的高度,提出加快推进乡村治理体系和治理能力现代化的新要求。

## 制度供给:从土地到财政金融全方位支撑

会议强调,实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

中国社科院农村发展所研究员苑鹏认为,其中最核心的是要深化农村集体产权制度改

革,能够实现城乡统一的要素市场,从而增加农民收入、缩小城乡差别。

“农民收入为什么低?就是收入渠道少。”他说,“农村建设用地改革、‘三权分置’怎么能落实下去,这是最根本的,需要继续深化土地制度改革,发挥市场在资源配置中的决定性作用。”

“实施乡村战略必须以改革为根本动力。这既是我国农村改革40年来的宝贵经验,也是下一步农业农村发展的根本动力。”程国强说,“会议做出了开拓融资渠道等一系列制度改革安排,目的就是要通过改革提高公共服务效能,破除城乡融合发展的体制机制障碍,减少农业农村发展中的壁垒和束缚,撬动更多社会资本参与乡村振兴战略。”

## 重中之重:农业农村如何优先发展

农业农村优先发展,是党的