

改革创新立潮头 活力常宁展新姿

湖南省常宁市打出系列改革“组合拳”，一批改革事项走在衡阳市、湖南省乃至全国前列，为奋力跻身全省经济十强、建设富裕美丽幸福新常宁提供了发展新动力

□ 吕小宝 吕岗 郭华

水口山经济开发区大力推进循环经济改造,跻身国家级循环经济示范试点园区;农村集体产权制度改革、农村土地承包经营权确权登记颁证分别走在全国、全市前列;精准扶贫创新“村社合一”机制,激发产业扶贫活力……面对经济发展的新常态、



常宁市委书记刘达祥、市长吴乐胜视察企业转型升级

新挑战,近年来,湖南省常宁市以壮士断腕的勇气全面深化改革,打出一系列改革“组合拳”,除顽瘴、克痼疾、破藩篱,改革之广度、力度、深度前所未有,一批改革事项走在衡阳市、湖南省乃至全国前列,为奋力跻身全省经济十强、建设富裕美丽幸福新常宁提供了发展新动力。

为进一步凝聚改革共识,形成改革合力,市委书记刘达祥、市长吴乐胜坚持亲自抓、带头干,主动认领牵头压力大、困难多、情况复杂的重大改革任务,以重点改革突破带动经济社会发展,把好改革“方案关”,盯紧改革“实施关”,把住改革“成效关”,进一步提高改革工作质量,做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、重点事项亲自对接、关键环节亲自协调、落实情况亲自督查,真正扑下身子抓落实。

深化改革激发发展活力。据统计,今年1月~9月,常宁市完成地区生产总值220.37亿元,增长7.5%;1月~10月,完成财政总收入14.26亿元,增长14.2%;1月~9月,完成城乡居民人均可支配收入23,199元、11,604元,分别增长8.1%、8.9%。

循环改造插上“绿翅膀”

“嘤当、嘤当”的轰鸣声不断,挖土机“铁臂”挥舞,装载机来回穿梭……近日,常宁市水口山铜铅锌基地建设

现场如火如荼,随处都是热火朝天的建设场面。该项目相关负责人告诉记者,依托自身有色产业优势,水口山经济开发区坚持招大引强,形成以中国五矿、株洲冶炼集团为龙头的世界一流、全国第一的铜铅锌产业基地。今年11月29日,株冶集团正式落户水口山经济开发区,计划投资约80亿元,按照“30+30+10”的铜铅锌产业

线性生产流程,建立了循环经济的“资源—产品—消费—再生资源”的封闭式流程,形成了输入原料和排出副产品大幅减少、中间生产环节产值大效益高的良好局面。园区的企业间已形成资源循环利用网络,初步形成了铅锌冶炼及深加工产业链、铜冶炼及深加工产业链、共生稀贵金属深加工及应用全产业链。

循环改造为工业经济插上了“绿色翅膀”。2017年,园区技改投入32亿元,预计实现技工贸总收入200亿元,工业总产值185亿元,完成税收53亿元,固定资产投资20亿元。

农村改革改出“新景象”

农村土地承包经营权确权颁证、农村集体产权制度改革……这是常宁在农业农村改革征程中推出的重大改革举措,为老百姓释放改革红利。

“自从常宁市实行农村土地承包经营权确权颁证后,农户都吃了‘定心丸’,大大促进了土地流转。”12月20日,看着田地里长势喜人的油菜,常宁市富丰及家庭农场负责人雷辉剑高兴地告诉记者,自常宁市2015年7月启动农村土地承包经营权确权颁证以来,他流转的土地由之前的400亩扩充至3600多亩,涉及柏坊、宜潭、三角塘、西岭4个乡镇,年纯收入可达100余万元。

常宁市是典型的农业大市,是全国商品粮生产基地、全国油茶产业重点市、全省现代烟草农业建设先进市。2017年,常宁市被确定为全国第二批农村集体产权制度改革试点县,为湖南省4个县市之一,该市高度重视,精心部署,周密组织实施。截至目前,常宁市已完成24个乡镇(办事处)15.21万农户的数据录入,确权登记到户62.89万亩土地承包经营权,完成率达90%,现已进入全面颁证阶段,预计2018年3月底将全面完成土地确权颁证工作。

农村土地承包经营权确权颁证,大大促进了土地流转,释放了农村发展活力,推动了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”新农村建设。

依托产业促流转,抓好流转兴产业。常宁市积极培育新型农业经营主体,紧扣粮食生产重点、油茶烤烟亮点、茶叶果蔬活力点加快流转。今年,全市共落实早稻面积45.5万亩,晚稻面积55.5万亩,全市油茶林面积达80万亩,年产茶油9000余吨,总产值近14亿元,发展有机茶园4.8万亩。全市涌现了宜潭塘湾、乌联、洵江、兰江合群村等一批“明星村”,8万多户农民从土地流转和特色种养中受益。

为了深化农业农村改革,常宁市同时启动农村集体产权制度改革,被农业部列为2017年度农村集体产权



塔山山岗茶苗圃

崔建华 摄

制度改革试点单位,将集体资产按股份形式量化到人,以分红的形式到农户,提高农民生活水平。目前,该市农村集体产权制度改革试点工作正在洋泉、柏坊、西岭、宜阳4个乡镇、8个村(社区)有序推进。

产业扶贫托起“致富梦”

12月19日,常宁市塔山瑶族乡鳌头村贫困户谷秀花正在茶园里忙着锄草。“搭帮谷佳茶叶公司的帮扶,今年我家依托茶叶种植和在公司务工,可实现收入4万多元,真的太感谢政府了。”谷秀花高兴地对记者说。

近年来,常宁市把产业扶贫作为治贫的长效举措,制定出台了《常宁市产业扶贫项目建设总体方案(2016—2019)》《2017年常宁市产业扶贫工作方案》,通过整合产业资金、撬动社会资本等方式,累计投入扶贫资金近10亿元,全力推进产业扶贫工作,实现全市贫困人口产业帮扶全覆盖。

针对贫困户自身发展能力不足的问题,常宁市创新采取三种模式推进产业扶贫,即以“两油两叶”(即油茶、油菜、茶叶、烟叶)、光伏、乡村旅游等产业作为扶贫的重点产业来扶持,帮助贫困户脱贫致富。遴选企业委托帮扶。共遴选了中联天地、齐家油业、瑶园生态、兴华农业、谷佳茶业、三益米业等12家优质企业,按人均2000元的标准注入扶贫资金。仅此一项,全市15,339户、49,529名贫困对象今年人均增收达435元。创新村社合一模式直接帮扶。村村成立种养专业合作社,由村支书或村两委成员领办,实现贫困村和贫困户全覆盖,目前已成立126家,帮助贫困村贫困人口人均增收300元以上。开展“四跟四走”能人帮扶。在全市创建14个农业产业化龙头企业扶贫示范点,遴选建立油茶、茶叶、光伏发电等产业扶贫项目137个,其中县级项目56个、乡镇项目81个,让贫困户以土地入股,参与经营管理,在公司(合作社)获得土地租金、劳务等收入。

同时,常宁突出科技扶贫,对46个贫困村全部派驻科技特派员,加大技能培训,每个贫困村选3名~5名致富带头人,组织参加培训,提高贫困对

象的致富能力;老年科协办点示范,创办柑橘、梨等37个示范点,有效带动群众脱贫致富;开展电商扶贫,完成电商扶贫培训600人,新建贫困村电商扶贫便民服务站9个、示范网店14个,实现网销农产品4007万元,工业品下乡12,000万元,带动1441名贫困人口受益,人均增收3025元。

通过全市各级各部门的通力配合,常宁产业实现了跨越式发展。全市连片万亩以上的油茶基地已近20家,农户特别是贫困户,既有土地流转收益,又有在油茶林的务工收入,还有基地的利润分红,一举多得。仅塔山瑶族乡高山生态有机茶面积就由1.8万亩迅速增加到5.8万亩。据了解,该市共有贫困人口49,529人,现已有27,697人实现脱贫摘帽。

体制改革破除“旧藩篱”

今年9月26日,常宁市纪委对58个市一级党和国家机关党组织派驻13个纪检组并现场授牌,实现派驻机构全覆盖。近年来,常宁市强力推进纪检监察体制改革,不仅加快推进纪委监委派驻监督全覆盖改革,还全面启动巡察工作,推进巡视巡察一体化。

这些只是常宁市加快各领域体制改革的缩影。近年来,常宁市全面深化各领域体制改革,坚持问题导向,破除阻碍发展的“藩篱”,让经济社会发

展迸发出新的活力。

在司法体制改革上,常宁市结合工作实际,制定了《司法体制改革试点方案》《内设机构整合改革方案》等改革配套文件,初步形成了检察权科学运行的监督管理配套机制;遵循“科学设置、合理整合内设机构”的要求,将内设机构由14个整合为9个,机构名称按最高人民检察院的要求统一称“部”,即“8部1室”;对现有在岗行政政法专项编制人员按照员额检察官、检察辅助人员、司法行政人员三类分类管理,形成与司法责任制相适应的人员管理格局;根据案件类型及复杂难易程度,结合司法办案、司法监管等检察业务工作特点,实行独任检察官或检察官办案组的办案组织形式。

在群团组织改革上,常宁市将村级妇联组织“会改联”工作纳入全市村两委换届整体安排,两项工作共同部署、共同督查、共同考核。出台《常宁市基层妇联组织改革方案》,保障工作经费,按标准建设好乡镇(办事处)妇联工作阵地,完善相关办公设备和工作制度,全面完成村(社区)妇代会改建及乡镇(办事处)妇联换届工作。

鼓点急促,号角声催。展望未来,常宁将在全面深化改革的道路上,一路奔跑向前。

(本文配图除署名外均由湖南省常宁市委宣传部提供)



金铜项目电解阳极整形机组带负荷试车



俯瞰常宁城区

郭兴成 摄