



改革网



中国改革报
微信公众号

推动生态文明体制改革落到实处

—— 国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆就2016年生态文明建设年度评价工作有关问题答记者问

□ 本报记者 李宏伟

为落实党中央、国务院推进生态文明建设的决策部署要求，国家统计局、国家发改委、环境保护部、中央组织部对2016年各省（区、市）生态文明建设情况进行了年度评价，12月26日联合发布了《2016年生态文明建设年度评价结果公报》（以下简称《公报》）。开展生态文明建设年度评价工作有何重大意义？年度评价工作主要包括哪些内容？如何看待年度评价结果？记者日前就此采访了国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆。

记者：开展生态文明建设年度评价工作有何重大意义？

宁吉喆：党的十八大作出了把生态文明建设放在突出地位，纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的战略决策。为切实推进生态文明建设，2015年，中共中央、国务院先后印发了《关于加快推进生态文明建设的意见》（以下简称《意见》）和《生态文明体制改革总体方案》（以下简称《方案》），确立了我国生态文明建设的总体目标和生态文明体制改革总体实施方案。《意见》和《方案》明确提出，要健全政绩考核制度，建立体现生态文明建设要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展评价体系。2016年，经中央深化改革领导小组第二十七次会议审议通过，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态文明建设目标评价考核办法》（以下简称《办法》），国家发改委、国家统计局、环境保护部、中央组织部印发了《生态文明建设考核目标体系》和《绿色发展指标体系》，从而形成了“一个办法、两个体系”，建立了生态文明建设目标评

价考核的制度规范。

党的十九大作出了统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快生态文明体制改革、建设美丽中国的战略部署。生态文明体制改革是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的重大变革。习近平总书记指出：只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。要牢固树立社会主义生态文明观，摒弃“唯GDP论英雄”的发展观、政绩观，更加注重经济社会发展与自然资源环境协调统一，建设人与自然和谐共生的现代化。要完善经济社会发展考核评价体系，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。

依据“一个办法、两个体系”开展生态文明建设年度评价工作，是贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想的重要举措，是落实党中央、国务院关于推进生态文明建设一系列决策部署的具体措施，对于完善经济社会发展评价体系，引导各地区、各部门深入贯彻新发展理念，树立正确发展观、政绩观，具有重要的导向作用；年度评价工作重在引导各地区牢固树立生态文明意识，自觉践行绿色发展理念，是督促和引导各地区推进生态文明建设的“指示器”和“风向标”，对于推动实现党中央、国务院确定的生态文明建设目标具有重要意义。

记者：年度评价工作主要包括哪些内容？

宁吉喆：根据《办法》规定，年度评价按照《绿色发展指标体系》实施，从资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意程度等7个方面评估各地区上一年度生态文明



12月26日，国家统计局、国家发改委、环境保护部和中央组织部联合发布《2016年生态文明建设年度评价结果公报》，首次公布了2016年度各省份绿色发展指数和公众满意程度。图为河北省张北县境内的国家风光储输示范工程光伏发电场。

新华社记者 杨世尧 摄

建设进展总体情况，引导各地区落实生态文明建设相关工作。

年度评价工作包括两部分：一是计算绿色发展指数，即采用《绿色发展指标体系》前6个方面55项评价指标计算各省（区、市）绿色发展指数，全面客观地反映各地区绿色发展成果；二是开展公众生态环境满意度调查，通过组织抽样调查来了解公众对生态环境的主观满意程度，突出反映公众在生态文明建设方面的“获得感”。

记者：请简要介绍一下绿色发展指数的计算方法和数据来源？

宁吉喆：为了做好年度评价工作，国家统计局制定印发了《绿色发展指数计算方法（试行）》，作为计算绿色发展指数的方法依据。制定计算方法有三方面的考虑：首先，满足生态文明建设目标考核工作需要。根据考核工作对年度评价结果得分的要求，计算方法应满足对31个地区的绿色

发展状况进行评价排序的需求，确保同一评价年度各地区绿色发展指数横向可比。其次，严格依据绿色发展指标体系进行评价。根据《办法》规定，年度评价按照《绿色发展指标体系》实施。因此，计算方法在数据的收集、审核、确认，绿色发展统计指标转换，数据缺失指标的处理，标准化处理，指数计算等方面均严格依据《绿色发展指标体系》的规定执行。再次，确保绿色发展评价科学客观公平。在计算方法研制过程中，广泛征求了相关部门、各地区及有关专家的意见，最终确定采用经典、传统、公认并广泛应用的功效系数法作为绿色发展指数的标准化方法，确保评价方法的科学性、客观性和可操作性。各地区均按照统一的方法进行评价，同一年度各地区的指数值可比较，以确保评价方法的公平性。

按照《办法》规定，生态文明

建设目标评价考核采用有关部门组织开展专项考核认定的数据、相关统计和监测数据。《绿色发展指标体系》规定，绿色发展指数所需数据来自各地区、各部门的年度统计，各部门负责按时提供数据，并对数据质量负责。为了规范基础数据收集和报送工作，国家统计局制定了《绿色发展统计报表制度（试行）》，从国家发改委、公安部、国土资源部、环境保护部等13个部门采集基础数据，并对指标计算方法、统计口径、填报范围和报送时间等作出规定。各有关部门均通过正式公函报送数据，并对部分地区没有数据的地域性指标进行认定，确保年度评价数据准确无误。评价过程从数据的收集、审核、确认，计算程序到评价结果的全流程，均可核查、可追溯、可解释。

》3版

新村·新业·新貌

—— 西藏五个首批脱贫县区印象

□ 多吉占堆 张增彬

2017年11月1日，西藏自治区脱贫攻坚的成绩单上新添浓墨重彩的一笔：拉萨市城关区、日喀则市亚东县、山南市乃东区、林芝市巴宜区和昌都市卡若区正式宣布脱贫。

作为全国唯一的省级集中连片贫困地区，西藏区内59万贫困人口在五年内和全国一道进入全面小康社会，乡村展现出产业兴旺、生态宜居、乡风文明和生活富裕的崭新风貌。近日，新华社记者走进西藏首批脱贫的五个县区，聆听那里的脱贫故事。

新村：拔根换业移乡风

25岁的措旺旦增卖掉了老家的7头牦牛，把位于拉萨市城关区的新家装修得更漂亮舒适。在距离拉萨市城关区约200公里的林周县老家，措旺旦增和丈夫、婆婆以及三个年幼的孩子原来只有两亩薄田，11头牦牛。田里的青稞只够喂牛，牦牛只在夏天山上长草时产奶，牛奶还不够六口人打酥油吃。几乎没有现金收入，吃穿全靠政府救济，措旺旦增一家成了低保户。

“我年纪轻轻，也不想吃低保。可在老家，山多地少，只能靠养牛。”措旺旦增说。

2016年底，措旺旦增一家作为当地易地扶贫搬迁的首批对象，入住拉萨市城关区东南部的新村。新家里家具家电一应俱全，一家人“只带着碗就搬过来了”。

很快，措旺旦增在新家附近的养牛场找到了打酥油的工作，每月工资3000元。现在的她，不用再过“望牛兴叹”的日子，也不用等到新年才给三个孩子买件新衣服。

和措旺旦增一样，昌都市卡若区的114名贫困群众，从2016年起陆续入住紧邻市区“北京新村”。依靠生态采摘等项目，他们在搬迁当年实现收入翻番，顺利脱贫，而且在建有独立牛棚、马厩、垃圾房和冲水厕所的新村，过上了人畜分离、一户一厕和垃圾分类的新生活。

“十三五”期间，西藏易地扶贫搬迁群众预计达26.3万人，占全区贫困人口口的44.6%，目前已有超过10万人自愿搬迁到714个安置点。未来，昌都“三岩”片区等不适宜生存居住的地区将实现整体搬迁，从而帮助更多家庭挪穷窝、拔穷根、换穷业，阻断贫

困代际传递的途径。

新业：不离故土旺乡业

在日喀则市亚东县绰木拉日峰脚下，琼卓玛用自家仅有的4头牦牛做股本入股帕里牦牛产业公司。

年近百岁的琼卓玛14年前生孩子时落下病根，又单身一人抚养儿子，无法外出打工，主要靠织德鲁补贴家用。2017年9月成立的帕里牦牛产业公司，为母子俩带来了新希望。

帕里镇党委书记扎西介绍，公司现有的8000多头牦牛中，70%来自本地群众的牦牛入股。对于每头入股的牦牛，前三年每年分红650元，以后每年递增200元。“牦牛不杀不卖就能赚钱。几年后，牦牛还能如数领回。”

除牦牛外，公司还接受草场入股，用来放牛、种植饲草等。琼卓玛的草场入股后，在原来每亩1.5元政府补贴的基础上，还能获得每亩0.5元的公司补贴。

亚东县委书记舒成坤说：“我们培育本土产业，一方面可以发挥本地农牧产品特色，另一方面有助于群众在家门口脱贫增收，盘活他们手中的资源。”在舒成坤看来，亚东县能成为西藏首批脱

贫县之一，离不开鲑鱼和牦牛养殖等特色农牧业。

仍在脱贫道路上的县区也纷纷擦亮自己的特色产业招牌。白朗县的蔬菜产业，南木林县的人工种草产业，隆子县的黑青稞产业，贡觉县的阿旺绵羊产业，芒康县的葡萄产业……截至2017年10月底，西藏已落实产业扶贫资金超过100亿元，直接带动5.12万人脱贫，辐射20多万人受益。

新貌：绿水青山寄乡愁

巴桑曲珍已经在山南市乃东区苗圃基地工作了七八个月，年底将一次性领到七八千元的劳务报酬。

此前，巴桑曲珍完全靠母亲和姐姐接济过活。37岁的她至今未婚，还缺乏知识和技能。2016年8月，巴桑曲珍当上了草原监督员，负责清理草场，每年有3000元的岗位收入。今年她来到离家不远的苗圃基地打理树苗，住宿免费。

绿树青草改变的不仅仅只有巴桑曲珍的生活。“因为有雅江绿

化项目，树苗根本不愁销。”苗圃基地的负责人索朗次仁估算，2018年基地收入将达到1000万元，预计带动当地贫困户30户72人人均增收3400元左右。

一株株树苗到了山南人民手中，便让雅鲁藏布江沿岸的风沙地里长出绿色家园。而一片片林海，在林芝群众的守护中，更加苍翠茂盛，掩映着雪山下的旅游小镇，寄托了游人的乡愁。

位于林芝市巴宜区的鲁朗镇一直以原始林海闻名。2016年10月起，由广东省援藏资金打造的鲁朗国际旅游小镇投入运营。数据显示，仅2016年，旅游小镇通过家庭旅馆等项目，带动当地人均增收约8000元。

西藏自治区脱贫攻坚指挥部办公室副主任陆华东说，西藏首批5个县区顺利脱贫后，又有25个县区即将达到脱贫标准。西藏的脱贫攻坚将转向其他44个深度贫困县。未来几年，相信将有更多的贫困户住进新村，从事新业，过上崭新的生活。

山西持续推进能源革命 为高质量发展增动力

今年已关闭煤矿27座、退出产能2265万吨

□ 本报记者 田孔社 王 婷
□ 曹俊卿

作为煤炭大省，要实现从“煤老大”到“全国能源革命排头兵”的历史性跨越，山西一直坚持不懈地付出努力。

党的十九大报告提出，推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，这为我国能源发展指明了方向，也切中了山西能源发展的要害。

山西省省长楼阳生表示：“新时期的能源革命要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，凝聚共识，持续发力。”

长期以来，山西是保障全国经济社会发展和国家能源安全的中流砥柱，经济发展过多依赖煤炭产业，形成了“一煤独大”的结构性问题，还存在能源利用水平落后、能源生产消费对生态环境破坏严重、能源管理体制僵化等素质性、体制性问题。

面对这些问题，山西省委、省政府将能源转型发展作为经济高质量发展的主线，制定出台《贯彻落实国务院支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展意见行动计划》、山西《打造全国能源革命排头兵行动方案》《山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验实施方案(2016—2020年)》《山西省“十三五”控制温室气体排放实施方案》等一系列政策举措，还成立了由楼阳生担任组长的山西省打造全国能源革命排头兵领导小组，指导全省能源革命工作。

坐在煤堆上探索新路径

山西《打造全国能源革命排头兵行动方案》指出，全省煤炭行业要围绕“有序化解煤炭过剩产能、提升先进产能占比”，全面提高煤炭供给体系质量，通过减量置换、减量重组等途径，淘汰落后产能，为先进产能腾出发展空间，既优化存量资源配置，又扩大优质增量供给，实现供需动态均衡及结构优化，全面提高煤炭安全供给水平。

山西省煤炭厅党组成员、总工程师武玉祥认为，要把提高供给体系质量作为主攻方向，重点围绕全力推进煤炭生产向集约、高效、安全迈进，走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路。

作为国家重要的能源基地，山西在深化能源体制改革和推进能源转型方面有着示范作用。“坚决不当‘煤老大’，在煤炭革命上先行先试、全面破题。”这是阳城县为争当能源革命尖兵而提出的新理念。

山西优煤易购信息科技有限公司位于全国优质无烟煤核心区阳城县，进入冬季以来，工作人员每天把一块块经过绿色开采、精选细选的块煤打包装袋后，通过网络销售平台，像“卖面粉”一样论斤销往京津冀等18个省市的30多万家用户。

阳城县委书记窦三马说，着眼“产煤不见煤、产煤不烧煤、产煤少卖煤、产煤不靠煤”，阳城县将进一步在煤销售、煤转化和新能源开发利用上下功夫，加大洗选配采力度，运用现代营销模式，放大无烟煤品牌效应。

此外，阳城县坚决落实“去产能”政策，减产量近400万吨，大幅提升先进产能占比，并实施两轮“百村光伏”工程，启动2个风力发电项目，建成4座小水电站和1个生物质电站，初步建立起太阳能、水能、风能、生物质能等多元清洁能源供应体系。

有序化解煤炭过剩产能，全面提高煤炭供给体系质量，大力发展先进产能，提升先进产能占比，阳城县只是一个缩影。山西省煤炭工业协会理事长王守祯称，目前，山西煤炭行业呈现出良好的发展势头，今年已关闭煤矿27座、退出产能2265万吨。1月~10月，全省煤炭企业实现利润233.67亿元。

》2版

重点推荐

北斗系统开通五周年：
立足国内走向世界

2版