中国改革报

2017.12.28
星期四

现代城市 Modern City

环保“风暴”吹散雾霾　蓝天白云又成常客

环保部数据显示，1月~11月，全国338个地级以上城市PM_{10}浓度比2013年同期下降20.4%，京津冀、长三角、珠三角$PM_{2.5}$浓度比2013年同期分别下降38.2%、31.7%、25.6%

从蓝天保卫战到祁连山生态损害问责，从中央环保督察到推进生态文明建设……2017年，中国刮起一场场环保“风暴”。截至目前，中央环保督察已实现对31个省份的全覆盖，仅2017年的问责人数就超过1万人。

□ 高 敬

从蓝天保卫战到祁连山生态损害问责，从中央环保督察到推进生态文明建设……2017年，中国刮起一场场环保“风暴”。截至目前，中央环保督察已实现对31个省份的全覆盖，仅2017年的问责人数就超过1万人。

日前闭幕的中央经济工作会议要求，打好污染防治攻坚战，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。

强力推进三个“十条”　重点地区被严密“监督”

“今年冬天，北京蓝天白云的天气明显变多了。‘双十一’抢购的净化器和口罩，感觉都派不上用场。”北京市民肖杰对新华社记者说。

蓝天多了，不仅仅是肖杰的个人感受。从2013年“大气十条”实施以来，空气质量逐步改善。环保部的数据显示，今年1月~11月，全国338个地级以上城市PM_{10}浓度比2013年同期下降20.4%，京津冀、长三角、珠三角$PM_{2.5}$浓度比2013年同期分别下降38.2%、31.7%、25.6%。

今年是“大气十条”第一阶段的收官之年，各地铆足了劲儿进行大气治理。京津冀及周边“2+26”城市通过推进清洁供暖减少散煤、强力整治“散乱污”企业、加强机动车尤其是重型柴油车监管等，减少污染物排放。

为保证治污措施落到实处，今年4月，环保部从全国抽调5600名执法人员，对“2+26”城市开展为期一年的强化督察，被称为“史上最大规模的环保督察”。

与大气污染治理一样，今年也是“水十条”强力推进的一年。在“身边”的水环境方面，各地加快治理城市黑臭水体。

流经北京市红莲居民区的莲花河，曾是一条与美丽的名字极不相符的臭水沟，一到夏天就散发着令人窒息的臭味。经过几年的治理，包括岸边植绿种花、铺设慢行系统、“点亮”河岸灯光等，如今这里已成为风景宜人的“滨水绿道”。

让身边的水更干净，尤其要让饮用水更放心。截至11月13日，长江经济带沿线11省市前期排查出的490个饮用水水源地的环境违法问题，95%已整改完成。今年年底前，剩下的水源地环境隐患也要解决。

土壤环境质量关系着食品安全。今年我国加速推进“土十条”，防治土壤污染。全面启动土壤污染状况详查，初步建成国家土壤环境监测网，土壤污染防治法已提请全国人大常委会二次审议。

中央督察全面覆盖　解决环境“小麻烦”“大问题”

2017年，中央环保督察继续发力，目前已经实现对全国31个省份的全覆盖。两年来，中央环保督察累计已有超过1.7万人被问责。其中2017年进行的第三批、第四批中央环保督察问责人数就超过1万人。

从2015年底在河北试点以来，中央环保督察直接推动解决8万多个群众身边的突出环境问题。

在山西省朔州市朔城区小平易乡，19座黏土烧结砖窑和66个各类非法煤炭生产经营企业被取缔拆除，倾倒在地里和河道里的大量煤矸石被清理干净。附近居民普遍反映：“家里比以前干净多了，连呼吸也顺畅了很多。”

从群众身边环境“小麻烦”到生态环境“大问题”，中央环保督察暴露出一些地方重发展、轻保护问题以及环保不作为、乱作为乱象。在贵州，督察发现，威宁县县城建设用地范围与自然保护区范围重叠面积由2009年规划确定的2217亩扩大到目前的25,411亩，“城进湖退”问题突出。

今年初，中央环保督察组对甘肃祁连山局部生态破坏问题进行专项督察。7月，中办、国办就祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报……

保卫蓝天治理污水　还有一场场攻坚战要打

尽管生态环境状况明显好转，但要达到“污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善”的目标，还有一场场攻坚战要打。

——在大气治理方面，从今年秋冬到明年3月份，京津冀及周边地区将持续实施秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，“2+26”城市$PM_{2.5}$平均浓度和重污染天数双双同比下降15%以上；将实施包括燃煤、工业、机动车、扬尘、重污染天气应对等方面共11个大项、32个小项措施；通过督察巡查、量化问责等，将责任层层压实。

——在水环境治理方面，继续推进“水十条”，流域治污一方面要通过基础设施建设、实施排污许可等减少污染物排放量；另一方面，要强化流域水生态保护，增加环境容量。

——在土壤治理方面，有关部门将通过详查摸清家底，加快构建管理技术体系，强化农用地分类管理和建设用地准入管理，推进土壤污染治理与修复试点，并通过强化“土十条”考核推动各地防治土壤污染。

2018年，环保税、新修订的水污染防治法等一系列法律法规也将助力污染防治攻坚战。

中央经济工作会议明确要求，调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构，充分体现国家治理大气污染的决心。国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登建议，应充分调动政府各相关职能部门，各司其职、稳扎稳打，形成治污合力。

西安治霾显成效

2017年入冬后，西安市空气质量较往年明显改善。据介绍，西安市今年制定了系统性的治霾方案，开展以“减煤、抑尘、控车、治源、禁烧、增绿”等为重点的综合治理行动，多举措并行减少污染物排放。图为位于西安市高新区的融鑫路热源厂燃气锅炉车间。该厂今年将原有的两台燃煤锅炉改造为三台燃气锅炉，有效扩大了供热面积，每年可减少原煤消耗4万余吨。

新华社记者　邵 瑞　摄

延伸阅读

山东济南：供暖季“天蓝冬暖”两不误

在普及集中供暖的同时，大力发展清洁能源供暖，减少燃煤锅炉污染排放，冬季空气质量显著改善，初步实现供暖季环保和民生“双赢”目标

□ 滕军伟　王 志　王子辰

家住山东省济南市岔路街小区的居民张忠，今年冬天彻底告别烧了10多年的煤炉子，用上了崭新的燃气壁挂炉。

“过去烧土暖既脏又污染环境，现在不仅干净了，还能享受政府补贴的购买燃气壁挂炉费用和用气优惠，算下来一共能省3000多元。”张忠笑着对新华社记者说。

济南市作为全国“2+26”京津冀大气污染传输通道城市之一，也是典型的老工业城市，冬季燃煤采暖有相当比例，过去几年雾霾问题频发，成为困扰大气污染防治的“痛点”。

近年来，济南市在普及集中供暖的同时，大力发展清洁能源供暖，减少燃煤锅炉污染排放，冬季空气质量显著改善，初步实现供暖季环保和民生“双赢”目标，“天蓝冬暖”离老百姓越来越近。

大明湖街道辖区地处济南老城区，有居民楼128栋，其中开放式老旧小区46栋。小区基础设施陈旧，过去一直没有暖气，居民每到冬天就使用燃煤取暖，煤球乱堆乱放，造成小区环境脏乱差，还加剧了大气污染。

今年9月28日到12月3日，从供暖管道的铺设到居民家中试热，仅用67天，大明湖街道在前期改造的基础上，使明湖小区多户居民告别23年寒冷，迎来了“暖冬”。目前，这个小区3000多户居民实现集中供暖全覆盖。

在集中供暖的基础上，济南市加大锅炉改造力度。济南市环保局局长侯翠荣介绍说，为减少燃煤排放污染，今年以来，济南市将全市323台35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉全部淘汰，92台35蒸吨/小时以上燃煤锅炉已完成超低排放改造。

以济南热电有限公司为例。济南热电全面实现燃煤高效清洁利用和绿色供暖后，11月份在线监测监控数据显示，烟尘和二氧化硫排放较改造前分别下降88%和86%。

济南市作为北方地区冬季清洁取暖试点市建设，“气电代煤”也在稳步推行。济南市公用事业局供热管理处处长纪涛介绍说，济南市在山东省内率先出台“气电代煤”工作实施细则，明确了设备购置补贴、气费优惠、电价补贴政策，这些优惠政策极大调动了居民改造的积极性。

截至目前，济南市已完成气代煤、电代煤改造任务11万户，达到国家任务的两倍多，可减少约11万吨散煤消耗，能减少排放颗粒物784吨、二氧化硫2244吨、氮氧化物330吨，相当于一个供暖季用煤量的1/10。同时，济南市大力推动新能源、可再生能源等清洁能源及节能技术在城市供暖上的开发利用。

空气质量的改善，市民有目共睹。今年1月~11月，济南市良好以上天数达到172天，同比增加16天。特别是进入今年采暖季以来，济南市还没出现重污染天气。与2013年相比，2016年济南市细颗粒物($PM_{2.5}$)累计改善32.3%，提前完成国家“大气十条”要求的细颗粒物($PM_{2.5}$)改善目标任务。

重点推荐

探路“多规合一”　破解规划乱象

规划相互打架导致落不了地，“长官意志”导致规划随意更改，或者规划一套另做一套……长期以来，一些规划乱象在我国很多地方普遍存在，被人们形象地称为“规划规划，纸上画画，墙上挂挂”。作为全国第一个省域“多规合一”改革试点，海南大胆探索，先行先试，坚决对规划乱象说“不”，走出了一条统一规划、合理布局、统筹发展的新路。

6版

城市视点

城市“气质”趋好　主要还靠“人努力”

□ 刘 毅

最近，在京津冀及周边地区，很多人感到头顶的蓝天白云明显比往年冬季增多了。以往秋冬季节很抢手的“防霾利器”空气净化器和口罩，近期在人们家里几乎成了摆设，市场上也出现了“卖不动”的现象。

环境监测数据显示，今年前11个月，京津冀$PM_{2.5}$平均浓度比2013年同期下降接近四成；北京市近9个月的$PM_{2.5}$平均浓度，有8个月创下历史同期最低，目前接近“大气十条”确定的年均浓度控制在60微克/立方米左右的目标。12月份以来，各地的监测数据也很喜人。一年多前，338个地级市的1400多个国控站点监测事权已全部上收，以保障数据真实可靠。如今，$PM_{2.5}$浓度数据的下降和人们“蓝天幸福感”的提升，是完全吻合的。

大气“气质”趋好，显然不完全是“天帮忙”，主要是“人努力”的结果。2013年“大气十条”实施以来，各地各部门出招亮剑，治理燃煤、工业污染、机动车排放和施工扬尘等污染源，蓝天一年比一年多起来。尤其是今年，强力攻坚污染防治，进行规模空前的大气污染防治强化督查，紧盯秋冬季综合治理，推进北方地区清洁取暖，蓝天保卫战打得非常坚决，取得显著效果。生态环境明显改善，增强了人们对治霾的信心：“心肺之患”并非不治之症，对症下药、标本兼治，就能出现好转。

前些年，灰霾并不是一夜之间突然在我们头顶冒出来的，它是此前多年污染累积后的爆发。治自然的病和治人的病一样，“病来如山倒，病去如抽丝”，需要一个积小胜为大胜、从“量变”到“质变”的长期疗程。大气环境要恢复活力与健康，不可能一剂猛药就药到病除。大气污染防治是攻坚战，也是持久战，不是一次冲锋就能一蹴而就的。国际经验已经证明了这一点，曾经空气污染严重的伦敦和洛杉矶，用几十年的努力才洗净了天空。对此，我们还得有清醒的认识和必要的耐心。

当前，我国多个领域排放的大气污染物累加在一起，仍然是个惊人的数字，排放总量巨大是环境容量的“难以承受之重”。虽然$PM_{2.5}$等污染物浓度持续下降，但多个地区空气质量还处于普遍超标的状态，一旦遭遇持续静稳、湿度较高的不利气象条件，就可能会出现比较严重的空气污染。一些地区夏季臭氧污染上升，也是一个新的挑战。今年是落实“大气十条”第一阶段目标任务的收官考核之年，一些地方采取了超常规的强力措施加强环保，未来可能面临经济增长和环境保护之间如何协调的考验。近期蓝天保卫战成效明显，对各项打法应进行全面科学评估，有的需要改进完善，有的需要继续坚持并常态化推进。

决胜全面建成小康社会，要打好三大攻坚战，污染防治是其中之一。刚刚闭幕的中央经济工作会议确定，打好污染防治攻坚战，重点是打赢蓝天保卫战。坚持全民共治、源头防治、科学施治，清新空气将越来越多，人民群众的获得感、幸福感将越来越强。

现代城市编辑部
主任：雷茂盛　执行主编：王丽娟
新闻热线：(010)56805152
监督电话：(010)56805167
电邮：cityweekly2001@126.com