

搭建中缅交流合作新平台

——云南德宏州设立驻缅商务代表处典型经验做法综述

□ 本报记者 杨郁灵

2017年9月，国务院对第四次大督查发现的22项地方典型经验做法给予通报表扬，其中包括云南省设立驻外商务代表处实现双向贸易投资良性发展的做法。

云南省德宏州作为全国沿边开发开放重点地区，先行先试，先后在缅甸曼德勒、内比都、八莫等地设立了5个驻缅商务代表处，着力打造中缅交流合作新平台，有力促进了中缅经贸合作与人文交流。

融入国家战略 科学合理布局

德宏州充分利用国家允许瑞丽试验区先行先试的特殊政策，大胆提出到缅甸设立具有官方背景的商务代表处，以民间商务组织的名义与缅甸官方和民间广泛接触，似官非官、似民非民，为双方开展交流合作找到一个共同支点。

从2012年12月开始，德宏州先后在缅甸曼德勒、密支那、腊戍、内比都和八莫设立驻缅商务代表处，形成了以曼德勒为核心，以内比都为重点，以掸邦重镇腊戍、克钦邦首府密支那和重要港口八莫为“两翼”的德宏对缅交流合作平台与渠道，为今后与缅甸开展商务、科技、教育、卫生、文化、农业、旅游等全方位、宽领域、多渠道的合作奠定了坚实的基础。

5年来，德宏州驻缅甸商务代表处不断推动中缅官方交流、民间交往、政策对接、开发开放互动，围绕试验区沿边开放通道枢纽、产业基地、交流平台3大功能做了大量卓有成效的工作。

立足问题导向 扩大经贸合作

德宏州驻缅甸商务代表处紧盯中缅经贸、能源、农业等领域的合作项目，以问题为导向，做好具体服务，推动中缅合作交流深入开展。

针对缅甸不放开木姐口岸持护照签证正常出入境一事，通过采取向中国驻缅大使馆和领事馆汇报反映、向缅甸议员和移民部门沟通汇报、邀请媒体报道呼吁等多种方式持续推动问题解决。

在中缅边境经济合作区建设方面，积极与缅甸各部门沟通协调，成功促成了2015年6月在昆明举行中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区国际研讨会，为推进双方跨境合作建设搭建了平台。

在中缅农业合作方面，加强与缅甸农业部、缅北地区农业部门和企业沟通联系，协助瑞丽热作所与曼德勒省农业厅搭建合作平台，成功举办热带作物培训班。

针对曼德勒至木姐公路拥堵问题突出情况，拜访了缅甸商务部和亚洲高速公路公司，探索密支那一八莫—雷基—拉影口岸的边境通行方式，协助

中缅双方公路建设项目实现会谈会晤。

在加快中缅旅游合作方面，加大对缅甸酒店与旅游部、曼德勒旅游局等部门的联系对接，扩大德宏州的宣传力度，探索中缅边境旅游、赴缅自驾游和缅甸全境游合作模式。

在跨境金融合作方面，开辟中缅金融汇兑新路径。2017年10月19日，驻缅甸商务代表处通过中国工商银行成功完成了德宏州第一笔银行渠道的跨境汇兑，为今后中缅金融汇兑提供了示范和样板，为推动中缅金融合作提供了可复制的经验。

做好服务联络 深化开放互动

5年来，德宏州驻缅甸商务代表处不仅做好德宏对缅合作交流服务，还为云南省内其他地州和外省诸多地区做好服务联络，持续深化中缅开放互动。

邀请缅甸行政官员、工商会、农产品协会、文艺协会、华侨社团等20批222人到中国考察交流；组织和陪同国内32批171人到缅甸考察交流；协助云南省、德宏州、外省等諸多地区办理赴缅考察邀请函50余份。服务中缅跨境经济合作论坛、孟中印缅卫生与防疫合作论坛、中缅边交会等大型会谈、跨喜马拉雅雅论坛、国际创新驱动合作论坛等8场次。促成和服务德宏州委、州政府，瑞丽市委、市政府，瑞丽热作所等州内赴缅考察及开展涉缅工作25批次，跟

进服务德宏驻缅企业8家。为瑞丽妇女儿童发展中心在缅甸登记注册中国在缅甸的第一家非政府组织。协助盈江县公安局和克钦邦警察厅办理涉外案件2起，成功协调解救14名在八莫被缅方扣押的边民。协助中国驻缅甸使领馆完成滇缅论坛、全国人大西藏代表团、中缅外交国防2+2高级别磋商会等多项高访团的接待、翻译任务。

立足中缅友好 促进民心相通

德宏州驻缅甸商务代表处与缅甸各界广泛交好，力争能办事、办得好事。与缅甸商务部、移民部、建设部、旅游部、农业部、科技部等建立稳定关系；加强与曼德勒省、克钦邦、掸邦三个省邦的行政长官、秘书长、部长以及警察厅长、移民厅长等的沟通联系；以曼德勒市、仰光市、东枝市、密支那市、腊戍市、八莫市为基点，经营好与各大商协会、各大侨团组织、各大高校、中国企业商会、缅中友好协会、云南会馆、缅北记者协会等团体的关系；加强与中国驻缅甸大使馆、驻缅甸大使馆经商处参赞、中国驻缅甸曼德勒总领事馆和经商室领事、印度驻缅甸曼德勒总领事馆等的对接联系；协助德宏团结报出版发行缅文版《胞波报》；开展扶贫救灾、捐资助学等深得民心的活动。

经过近5年来对各方面关系的经营，德宏州驻缅甸商务代表处已顺利搭建起中缅两国官方和民间的双渠道畅通平台。

立足创新有为 讲好德宏故事

2014年4月，德宏州驻缅甸商务代表处创立了中缅商贸信息微信平台，向广大国内读者推送缅甸商务、政策、改革、投资信息，介绍缅甸市场、经济贸易、招商投资政策等，受到了广大读者的欢迎。

2016年3月，德宏州成立缅文版瑞丽—伊江新闻网，把中国的商贸、市场、投资、文化、政策、农牧业等相关信息翻译成缅文在Facebook网页上发布，向广大缅甸读者推送，让缅甸人了解中国市场。两个信息平台的建立为促进中缅信息的相互联通，为双边商人投资、贸易提供及时、准确的参考资讯，得到了缅甸商务部、农牧部、旅游部、科技部的高度肯定。

管网等市政配套设施。

规划实施武西高铁武汉直通线，自枢纽西北侧引入新汉阳站，并规划至新墩站客车联络线引入汉口站。直通线经新汉阳站后在白沙洲附近跨越长江，与枢纽东南环线共通道接入葛店南站，形成西安—安庆（杭州）、九江方向高速便捷通道；规划新汉阳站—京广高铁乌龙泉东站通道，形成西安、宜昌—长沙方向高速便捷通道；规划新汉阳站—武黄城际南湖东站联络线，形成宜昌、天门—黄冈、黄石、咸宁方向城际通道。规划武康铁路下辛店—京广铁路三汉埠、孝感西北环线，京广铁路普客经孝感接入既有武康铁路后引入武昌、汉口站，武康、武荆铁路货车经下辛店接入既有京广铁路后引入武汉北编组站。规划武汉—麻城（合肥）城际，自枢纽东侧引入，新建枢纽直通线经天河北站后贯通汉宜铁路，形成沿江高铁通道；同时规划线路近期利用既有合武铁路通路引入汉口站，远景规划独立通道经横店东站后接轨既有武康货车联络线、引入汉口站。规划武汉—天门城际，自枢纽西侧接入武西高铁武汉直通线汉川东站后引入新汉阳站及汉口站。相关联络线，规划武西高铁武汉直通线—武咸城际乌龙泉南站联络线，远景预留货车东南环线、西南环线等。

据了解，武汉近期实施的铁路工程有武西高铁武汉直通线工程，西北环线工程，吴家山、谘口、大花岭等物流基地工程。

在价值取向上“立标” 在利益取向上“自省”

武汉市发改委日前举办“廉政大讲堂”活动

本报讯 日前，按照派驻纪检监察工作安排，湖北武汉市发改委主办了一场“廉政大讲堂”活动，这是武汉市发改系统首次举办的集体廉政讲堂活动。

本次廉政讲堂紧扣十九大精神，坚持问题导向，聚焦落实“两个责任”，解决管党治党、深化党风廉政建设和反腐工作的突出问题，推动各项事业发展进步。市发改委建立落实“两个责任”工作机制，确保党风廉政建设与业务工作两不误。同时，将纪检监察工作融入各项业务中。另外，在推进“放管服”改革过程中，实行网上申报办理的同时，加强网下稽查，确保在项目实施过程中，及时发现和解决问题。

武汉市发改委纪检组号召，全市发改人坚持聚焦党建、压实主体责任，坚持正风肃纪、强化作风建设，坚持依法行政、提高质量水平。要夯实部门责任，强化协作精神，协同推进明责、履责、考责、问责，把问责作为推动工作的重要抓手。要提升能力素质，做到“四方面能力”提高：强化学习

意识，提高组织领导能力；强化责任意识，提高岗位履职能力；强化团结意识，提高合作共事能力；强化廉政意识，提高拒腐防变能力。

在讲规矩、爱干净上作表率，做到“三个要”：一要对党忠诚，二要为民尽责，三要克己律己，在价值取向上“立标”。讲规矩、爱干净要明白“三是不”：是实干事兴邦，不是空谈误国；是干事创业，不是投机取巧；是干净干事，不是以权谋私，在行为取向上“筑坝”。讲规矩、爱干净，要算好“三笔账”、过好“三个关”：算好政治账、经济账、亲情账；过好政治关、权力关、事业关，在利益取向上“自省”。

武汉市发改委相关负责人表示，“廉政大讲堂”今后要多举办，既可以促使大家自觉守住纪律底线，又可以使大家全面落实“两个责任”，可以说是一举多得。下一步将强化制度建设，强化监督检查，强化执纪问责。同时还将建立容错免责机制，鼓励广大发改干部敢于担当、大胆作为，为“三化”大武汉建设做出自己应有的贡献。

（左耀宏 周 刚）

《1版

推动生态文明体制改革落到实处

记者：请简要介绍一下公众生态环境满意度调查的主要内容和调查方法。

宁吉喆：为了科学组织开展公众生态环境满意度调查，国家统计局制定了《公众生态环境满意度调查方案》。公众生态环境满意度调查旨在了解公众对生态环境各方面的满意程度。调查内容反映人居环境健康的各个方面，重点关注公众反映强烈且与生活密切相关的领域，包括社会公众对本地区生态环境总体情况的满意度，对生态环境改善状况的判断，以及对地区自然环境、市政环境卫生及污染和治理情况等三方面的满意程度。

调查采取分层二阶段随机抽样方法，分别以全国31个省（区、市）为总体进行抽样，充分考虑各地区人口规模和居民城乡结构，样本代表性强。调查采用计算机辅助电话调查方式，由各省（区、市）统计局负责执行。实行异地调查制度，即每个调查单位仅负责对外省进行调查，不执行本省的调查工作，并且任何两个省份之间不出现交互开展调查的情况，确保调查的独立性。

记者：为什么部分地区绿色发展指数和公众满意程度排名的差别较大，如何理解两者关系？

宁吉喆：绿色发展指数是客观评价结果，依据各部门提供的统计数据来评估各地区上一年度生态文明建设进展总体情况；公众满意程度为主观调查指标，通过国家统计局组织的抽样调查来反映公众对生态环境的满意程度。两者反映的侧重点不同。绿色发展指数侧重于从资源、环境、生态、经济等方面多维度、多层面地综合反映生态文明建设总体进展；公众满意程度侧重于调查公众对生态环境质量的满意程度。绿色发展指数包括6个方面55项指标，涉及生态文明建设领域的各个方面，而公众对反映当地空气、水、居住周边环境等环境质量状况相关指标的主观感受相对更加深刻，在年度评价结果中也体现出“公众满意程度”与“环境质量指数”排名具有较为显著的相关性。

记者：为什么有些地区的环境治理指数很高，环境质量指数很低？

宁吉喆：“环境治理指数”重点反映主要污染物、危险废物、生活垃圾和污水的治理以及污染治理投资等情况，主要是地方政府在污染防治和环境治理方面开展的工作。“环境质量指数”重点反映大气、水、土壤和海洋的环境质量状况，既与当

地的环境治理工作进展情况有关，也与当地的气候、自然条件、产业结构等因素有关。同时，环境质量的恶化不是一朝一夕造成的，环境质量的改善也需要一个长期的治理和扭转过程，必须从调整经济结构、加大环境治理投入、严控环境污染等多角度共同发力，不断推进，逐步提高环境质量。

记者：如何看待年度评价结果？

宁吉喆：根据《办法》要求，生态文明建设目标评价考核工作采取评价和考核相结合的方式，年度评价、五年考核。五年考核重在约束，年度评价重在引导。年度评价通过衡量过去一年各地区生态文明建设的年度进展总体情况，引导各地区加快推动绿色发展，落实生态文明建设相关工作，同时也为五年考核打下好的基础。

年度评价结果可以引导各地区有的放矢地落实生态文明建设相关工作。绿色发展指数是一项综合评价指标，可以利用6个分类指数来比较分析各地区在生态文明建设各个领域取得的成绩和存在的问题。对于具有优势的领域巩固和保持，对于需要改进和提高的领域深入总结、分析研究，提出有针对性的解决措施并加以落实，从而补齐绿色发展短板，从资源、环境、生态、增长质量、生活方式等全方位共同发力，实现全面协调发展。

生态文明建设是一项长期而艰巨的系统工程，年度评价也是今后长期开展的一项常规工作，应当从发展的角度来看待。根据《办法》要求，年度评价采用相同的标准来客客观衡量各地区生态文明建设的进展和成效。我们应当把关注点放到年度评价所反映的进展和揭示的不足上，下更大力气推动生态文明建设和绿色发展，针对存在问题不断改进工作，通过持续的努力使本地区在生态文明建设的各个领域共同进步，向实现绿色发展不断迈进。

2017年是首次开展生态文明建设年度评价工作，我们将按照《办法》要求，结合今后每年工作的开展，会同有关部门进一步完善绿色发展指标体系，研究改进生态文明建设年度评价方法，大力加强绿色发展统计基础工作，切实加强生态文明建设领域统计和监测的人员、设备、科研、信息平台等基础能力建设，进一步提高数据的质量，更好地满足生态文明建设目标评价考核工作的需要，推动生态文明体制改革落到实处。



美了 绿了 人来了

每年清明时节，江苏省兴化市缸顾乡千垛菜花风景区的油菜花美景吸引了众多游人前来观赏。青的山，绿的水，小村越来越美。徜徉山水间，乡愁有寄托，美丽乡村成为人们休闲度假的好去处。图为2017年4月9日，游客在这里游玩。（资料图片）

新华社发（周海军 摄）

未来江城铁路将呈现“四主两辅”布局

湖北武汉铁路枢纽规划（2016—2030年）日前获批，将逐步形成13条干线引入的环形放射状大型枢纽

□ 左耀宏 周 刚

江城未来铁路枢纽规划（2016—2030年）日前获中国铁路总公司和湖北省政府批复。武汉枢纽位于京广、沪汉蓉通道交汇点，是我国中部地区重要的路网性铁路枢纽。

武汉铁路枢纽将逐步形成衔接郑州、合肥、安庆（杭州）、九江、长沙、贵阳、重庆、西安等方向，京广、武西、武九高铁、汉孝、武咸、武冈、武天荆城际及京广、武九、武康、合武、汉宜铁路、汉麻联络线等13条干线引入的环形放射状大型枢纽。

形成“四主两辅”客站布局

据武汉市发改委相关负责人介绍，本次客运系统布局将规划形成武汉、汉口、武昌、新汉阳以及流芳、天河北站“四主两辅”客站布局。

武汉站以承担南北向动车始发终到为主，兼顾东向动车始发终到作业。主要办理长沙、郑州、九江、安庆方向大部分动车始发终到作业；郑州—长沙、九江方向，合肥—长沙方向动车通过作业。

汉口站以承担东西向及区域中短途动车始发终到为主，兼顾部分普客始发终到作业。主要办理合肥、宜昌方向中长途动车及区域中短途动车始发终到作业，以及郑州、合肥—宜昌方向动车通过作业，兼顾部分西安、郑州方向普客作业。

新汉阳站以承担西向动车始发终到作业为主，兼顾部分南向动车始发终到作业。主要办理西安方向动车及部分宜昌、长沙、九江、安庆方向动车始发终到作业，以及西安、宜昌—长沙、九江、安庆方向动车通过作业，兼顾部分城际动车作业。

武昌站以承担枢纽普客始发终到及通过作业为主，兼顾部分武黄（冈）、武咸城际动车作业。

流芳站辅助办理部分武黄（冈）、武咸城际动车作业。天河北站辅助汉口站办理规划的沿江高铁通过作业。

实施“1+2+3”物流网络

据了解，本次规划的货运系统布局将形成“1+2+3”三级物流节点网络。其中，吴家山为一级物流基地；谘口、大

花岭为二级物流基地；阳逻、光谷南、常福为三级物流基地。规划武汉站、新汉阳动车所配套设施建设高铁快运设施。

规划形成“一主（武汉北）一辅（武昌东）”格局。武汉北站为枢纽主要编组站，维持双向三级七场站型，结合运输需求适时建设预留工程；武昌东站为枢纽辅助编组站，维持双向二级五场站型及规模；既有武昌南编组站转变功能，其技术作业由武昌东站承担。

动车设施实施汉口动车运用所预留的11条存车线；规划实施汉口第二动车运用所，总规模8线检查库、存车线30条，视需要分期实施；新汉阳站配套规划动车运用所1处。机务、车辆设施，结合土地综合开发收益、段修需求和工程投资等，由武汉局进一步研究确定武昌客车车辆段改扩建选址及方案。枢纽其他客（高铁）、货机辆设施设备根据需要优化完善。其他配套设施，配合干支线铁路建设，相应配置供电段、牵引变电所和综合维修段（车间）等相关设施，规划预留好用地。同时，枢纽内铁路客运站、物流基地等同步配套设施建设站前广场、市政道路、公交、地铁、水电气