



改革网



中国改革报
微信公众号

以高质量发展绘就新时代经济美好蓝图

——十九大后首次中央经济工作会议传递的信号

□ 韩洁 安蓓 陈炜伟 于佳欣

中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入新时代。2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

如何绘就经济发展新时代的美好蓝图？12月20日闭幕的中央经济工作会议传递出中国经济发展的新动向。

以习近平新时代中国特色社会主义思想引领发展

会议提出，5年来，我们在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想——

坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济发展沿着正确方向发展；

坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；

坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；

坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决扫除经济发展的体制机制障碍；

坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；

坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响；

坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。

中国社科院经济研究所所长高培勇说，以新发展理念为主要内容，“七个坚持”自成一个完整体系，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的内在逻辑，这一经济思想也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

会议强调，习近平新时代中国特色社会主义思想，是5年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富。

富发展。

以推动高质量发展为根本要求

此次会议作出一个重大判断，经济发展进入新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

会议强调，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。专家指出，推动高质量发展，实质就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

如何推进高质量发展？会议指出，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国在经济实现高质量发展上不断取得新进展。

“这些部署的核心是形成推动高质量发展的政策环境和体制机制，更好引导政府、居民、企业统一认识，转变发展理念。”国务院发展研究中心产业经济部研究室主任许召元说，以政绩考核为例，应引导政府发展更多从追求经济增速转向提质增效。

坚持稳中求进统筹好五大政策支柱

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，此次会议再次强调“要长期坚持”。会议提出，“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握，把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策，加强政策协同。

会议强调，坚持稳中求进工作总基调，要统筹好五大政策支柱——积极的财政政策取向不变，稳健的货币政策要保持中性，结构性政策要发挥更大作用，社会政策要兜住兜牢民生底线，改革要加大力度。

“五年发展证明，稳中求进是行之有效的宏观政策实践。五个方面统筹协调，是



锦绣田园

空中俯瞰，广西百色市田东县祥周镇的蔬菜生产基地色彩斑斓，线条优美。图为12月20日航拍的祥周镇中平村蔬菜生产基地。

新华社发(谢佩霞 摄)

对新形势下稳中求进作出的有针对性的安排和部署。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

在结构性政策方面，会议指出，强化实体经济吸引力和竞争力，优化存量资源配置，强化创新驱动，发挥好消费的基础性作用，促进有效投资特别是民间投资合理增长。在改革开放方面，会议提出，在经济体制改革上步子再快一些。

“在我国经济稳中向好的大环境下，稳中求进更突出了结构优化、效率提升、动力转换，体现了我国推动高质量发展的战略要求和政策取向。”许召元说，会议不仅为稳中求进赋予了新内涵，更为新时代推动高质量发展指明了方向。

打好三大攻坚战防风险是首要之战

今后三年，我国发展要跨越的一大重要关口，就是要打好三大攻坚战。此次会

议作出重要部署——

以防控金融风险为重点，打好防范化解重大风险攻坚战；向深度贫困地区聚焦发力，打好精准脱贫攻坚战；以打赢蓝天保卫战为重点，打好污染防治攻坚战。

“能否打赢三大攻坚战，直接关系到全面建成小康社会目标的实现。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，中央经济工作会议对打好三大攻坚战作出具体部署，既侧重当务之急，又注重整体性和延续性，为今后三年发展指明了方向。

据新华社消息，在三大攻坚战中，防范化解重大风险被置于首位，其重点又在于防控金融风险。会议明确提出，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

》2版

全面科学理解“不平衡不充分”

国家发改委“周三大讲堂”就正确把握我国社会主要矛盾变化作专题辅导报告

□ 本报记者 李韶辉

党的十九大报告指出：中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从过去定义的“物质文化需要”到如今“美好生活需要”，从过去“落后的社会生产”到现阶段“不平衡不充分的发展”，关注的光圈变大了，问题的对焦却更加精准。

如何正确把握我国社会主要矛盾的变化？12月20日，国家发改委“周三大讲堂”学习贯彻党的十九大精神系列轮训讲座如期开讲，中国城市和小城镇改革发展中心主任徐林就此作专题辅导报告。

他表示，“要全面科学理解不平衡不充分，不平衡中有不充分，不充分中有不平衡，主要矛盾是不平衡，不平衡会导致不充分。落后的社会生产已不能反映我国生产能力的现实，美好生活需要的内涵更加丰富，要坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻新发展理念，更多关注人民对民主、法治、公平、正义和安全、环境的需要。”

抓住主要矛盾或矛盾的主要方面，找到解决问题的主要方法，是唯物辩证法倡导的方法论，是制定路线方针和政策的重要前提，也是我们党取得一个又一个伟大胜利的根本方法。

徐林在回顾了我国社会主要矛盾的演变历程后表示，我国社会主要矛盾的变化，不改变我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的判断，不改变我国是世界最大发展中国家的国际地位，这意味着以经济建设为中心和发展第一要务不变。

徐林说，推动经济增长方式由高速增长向高质量发展转变，处理好经济增长速度、发展质量与约束条件之间的关系，党的十九大报告提出着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的市场经济体制，这些都体现了平衡发展的思想精神。

如何正确把握并有效应对主要矛盾的变化？党的十九大报告提出了实施乡村振兴战略、区域协调发展战略，打造共建共治共享的社会治理格局，推动形成全面开放新格局等一系列重大战略和举措。

“党的十九大报告立足于农业和农村现代化，第一次提出实施乡村振兴战略，有利于促进城乡平衡发展，有利于改变农业农村发展不充分的状况。”徐林表示，在城市化大背景下，要从城乡融合发展的大格局出发推进乡村振兴战略实施，处理好新型城镇化与乡村振兴的关系，在城乡融合发展的体制和政策体系上做好文章，促进城乡要素双向流动均衡配置。

“实施区域协调发展战略——这是党

的文件第一次提出实施区域协调发展战略，更加注重对困难落后地区的帮助。但就区域协调大格局而言，关键是要构建更加有效的区域协调发展新机制。”在徐林看来，就是要建立在统一市场基础上要素自由流动、符合主体功能定位、有效激励先进、更好帮扶落后、合理分享补偿的区域协调发展新机制，同时注意防止区域政策过于碎片化。

徐林表示，打造共建共治共享的社会治理格局，突出了治理体系的开放包容特点，而不是单向的政府治理、人民接受的治理理念，体现了平衡发展的思路，政府、社会、人民共同参与、共同治理、共享成果，实现政府治理、社会调节、居民自治的良性互动和平衡。党的十九大报告特别提出要保护人民的人身权、财产权和人格权，这是实现以人民为中心的发展思想的基本要求，是顺应人民呼声，实现人民当家作主，实现人的价值的应有保障，是党的根本宗旨的体现。

习近平总书记对外宣示中国对外开放的大门不但不会关闭，只会越开越大。徐林认为，党的十九大报告提出形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，体现了开放的空间均衡思想；形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，体现了用全球化视野配置资源和资源、双向开放、“引进来”与“走出去”并重的思想；扩

大服务业的对外开放，主要是要解决制造业开放与服务业开放不平衡的问题；承担更多国际义务，积极参与全球治理，在日益走近世界舞台中央过程中，为人类命运共同体建设作出更大贡献，体现的是获得开放利益和分享开放利益的平衡。

生态文明建设功在当代、利在千秋。党的十九大报告提出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。徐林谈到，新征程的战略目标加了“美丽”两个字，体现了我们党更加重视经济增长与生态环境保护之间的平衡，以及对人民群众美好生活需要的全面满足。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。在方法机制上强调全社会共同参与治理、自然休养生息、市场化多元化生态补偿机制。

徐林最后表示，有效应对我国社会主要矛盾的变化，需要在思想理念、方式方法、政策手段、体制机制上进行更全面的统筹。无疑，这“难度更大、挑战更大，要求党员干部专业能力更高、协调能力更强，任重道远，发改委同事们值得为之付出努力”。

□ 李洪兴

激光雷达、手机设定扫地范围、先扫地后拖地……随着人们对智能家居产品的需求升级，“扫地机器人”也不断升级，成为很多人的网购“新宠”。这种被称为“新消费”“信息消费”的新趋势，折射出中国消费市场的活力。有人判断，中国进入了“新消费时代”。

消费是传统意义上的“买买买”，新消费“新”在哪里？相较于以前的“买什么”“如何买”，“新消费”更重视“买得好”“有品质”。不管是线上还是线下，无论是物质还是文化、品牌、口碑、保障、体验变得至关重要。可以说，从无到有、从有到优，中国的消费渠道、消费模式和消费理念正在变革升级。消费者用最短的时间、花最少的钱、获得最好的服务，成为“新消费时代”的追求。随着我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，这一追求也成为经济发展的重要牵引力。

“新消费”对中国经济的拉动作用，数据最能体现。今年前11个月，全国网上零售同比增长32.4%，乡村消费品零售额增长11.9%；11月，限额以上单位通信器材增速比上月加快31.8个百分点，体育娱乐用品增速保持15%以上……“新消费”发展增速加快，得益于电商平台的拉动，是内需潜力持续释放使然，也是供给体系不断完善的结果。过去5年来，伴随中国制造业升级的，是互联网、人工智能、大数据和实体经济的深度融合，中高端消费、个性化消费在共享经济、创新发展等领域不断培育新增长点，经济新动能正在积聚。应该说，消费升级与经济发展的“质量变革、效率变革、动力变革”，正在互相推动与牵引中，让消费者信心更足、让经济运行质量更高。

步入“新消费时代”，需要进一步提升供给体系，以满足人民对美好生活的需要。以文化消费为例，在北京天桥剧场，芭蕾舞《红色娘子军》今年已至少上演了4轮，本以为能满足市场需求，可新一轮演出刚开始，票就售罄了。优秀文艺演出买不到票只是一个侧面，映照着供给体系升级的紧迫性。“花钱买健康”“换家好点的养老院”“旅途中不只买东西，还要开眼界”……养老、教育、健康等消费需求无不是“新消费时代”的增长点，补上优质产品和服务的缺口，既要规范市场秩序，加大供给侧结构性改革的力度，又要调整供给体系的适应性与灵活性。只有创新供给的消费才能有人气，只有聚集人气的经济才有吸引力和竞争力。

党的十九大报告提出，建设现代经济体系，必须“把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势”。这一要求关乎发展的质量和水平。推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。高质量的发展不能“等、靠、要”，只有主动出击、主动变革，才能创造新供给、引领新消费。面对质量更高的供给，老百姓自然愿意打开自己的钱袋子。

中央经济工作会议强调，围绕推动高质量发展，要“深化供给侧结构性改革”。发挥消费的基础性作用，离不开改革创新。新消费时代的大门已经开启，在转变方式调结构中实现高质量发展，群众的幸福感与获得感才能不断充实。

重点推荐

聚力创新
引领经济转型发展

2版

“阳光”照进公共资源交易平台
要素市场化配置步子加快

2版

