中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2017.12.20 星期三
本版编辑：王春华 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

生态环境损害赔偿制度明年起全国试行

——环保部有关负责人解读《生态环境损害赔偿制度改革方案》

□ 高 敬

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》（以下简称《方案》），自2018年1月1日起，在全国试行生态环境损害赔偿制度。

为什么要建立生态环境损害赔偿制度？谁可以提出损害赔偿？环保部有关负责人日前就相关问题接受了新华社记者采访。

破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局

今年初，贵州省开出了一份生态环境损害赔偿司法确认书。一家企业因为非法处理污泥渣污染环境，被贵州省环保厅索赔900多万元，用于被损害地区的生态修复工作。

这是生态环境损害赔偿制度的一个典型案例。2015年，中办、国办印发了《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》（以下简称《试点方案》），在吉林、山东、江苏、湖南、重庆、贵州、云南7个省（市）开展改革试点工作。

损害生态环境是有代价的。但我们也看到，在渤海湾溢油污染、松花江水污染、常州外国语学校土壤污染等诸多事件中，公共生态环境损害未得到足额赔偿，受损的生态环境未得到及时修复。

环保部这位负责人说，在全国试行生态环境损害赔偿制度的目的首先就是实现损害担责的需要。环境保护法确立了损害担责的原则。建立健全生态环境损害赔偿制度，由造成生态环境损害的责任者承担赔偿责任，修复受损生态环境，有助于破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局。

他表示，这一改革也是弥补制度缺失的需要。在我国，国家所有的财产即国有财产，由国务院代表国家行使所有权。但是在矿藏、水流、城市土地、国家所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源受到损害后，现有制度中缺乏具体索赔主体的规定。

同时，通过实施生态环境损害赔偿制度，修复受损的生态环境，可以保护和改善人民群众生产、生活环境。

他指出，目前，建立生态环境损害赔偿制度的立法条件尚不成熟，在部分地区开展试点后，需要进一步在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度，为立法积累经验。

赔偿权利人由省级政府扩大至市地级政府

生态环境受到了损害，谁有赔偿义务？谁有索赔权利？

《方案》规定，违反法律法规，造成生态环境损害的单位或个人，应当承担生态环境损害赔偿责任，做到应赔尽赔。

在赔偿权利人方面，2015年印发的《试点方案》规定，赔偿权利人是省级政府。此次印发的《方案》则将赔偿权利人由省级政府扩大至市地级政府。

这位负责人解释，实践中，生态环境损害赔偿案件主要发生在市地级层面，市地级政府在配备法制和执法人员、建立健全环境损害鉴定机构、办理案件的专业化程度等方面具有一定的基础，能够在开展生态环境损害赔偿制度改革工作中发挥积极作用。为了提高生态环境损害赔偿工作的效率，有必要对赔偿权利人进行扩大。

《方案》规定，省级、市地级政府可指定相关部门或机构负责生态环境损害赔偿具体工作。如贵州省政府可以委托贵州省环保厅来进行索赔工作。

《方案》同时规定，跨省域的生态环境损害，由生态环境损害地的相关省级政府协商开展生态环境损害赔偿工作。

促进生态环境损害赔偿制度落地

在《试点方案》的基础上，此次印发的《方案》明确“磋商前置”，即生态环境损害赔偿磋商是诉讼的前置条件。

赔偿权利人与赔偿义务人经过磋商，达成赔偿协议。这份经过磋商达成的赔偿协议，可以向人民法院申请司法确认。经司法确认后，如果赔偿义务人不履行或不完全履行的，赔偿权利人可以向人民法院申请强制执行。这将赋予赔偿协议强制执行效力，促进赔偿协议落地。

《方案》也明确，对于磋商未达成一致的，赔偿权利人应当及时提起生态环境损害赔偿诉讼。

这位负责人表示，下一步环保部将积极推动各地制定实施方案，以案例实践为抓手，扎实推进工作。

在加强技术保障方面，环保部将会同有关部门强化环境损害鉴定评估技术体系建设，推进环境损害鉴定评估规范管理。

同时，环保部将会同最高人民法院、最高人民检察院、司法部等相关部门，推进解决各地在改革试行过程中遇到的问题和困难。

促进中西务实合作 共同开拓第三方市场

中国—西班牙第三方市场合作研讨会在京召开

本报北京12月19日电 记者付朝欢报道 为促进中西务实合作、推动两国企业共同开拓第三方国家市场，今日上午，由国家发改委外资司与西班牙经济、工业和竞争力部国际贸易投资司共同主办的中国—西班牙第三方市场合作研讨会在京召开，论坛聚焦装备、工程与基础设施的合作机遇，为两国企业和金融机构搭建了一个加强沟通联系、探讨合作意愿的交流平台。

中国国家发改委外资司副司长刘霞、西班牙驻华大使卡内罗、西班牙国务秘书国际贸易和投资司司长康磊出席论坛开幕式并分别致辞。

据介绍，2015年10月，中石化与西班牙联合技术公司等组成联合体，成功中标科威特国家石油公司新炼厂项目，开启了中西第三方市场合作。近年来，中西双边经贸关系发展明显加速，两国双向投资合作规模不断扩大。数据显示，截至2016年10月底，中国对西班牙各类投资累计23亿美元，涵盖制造、电力、建筑、批发、零售和农林牧渔等领域。截至2017年10月底，西班牙对华投资项目2375个，实际投入超过36亿美元。目前，西班牙在华企业已超过700家，主要涉及金融、能源、电信、运输等行业。

刘霞表示，中西两国产业结构、研发创新能力和产品竞争力各有优势，处于产业调整和转型的不同阶段，利益交汇点多，合作潜力大。西班牙在拉美、非洲具有文化、语言等方面的独特优势，熟悉当地的规则和法律，且具备完善的管理经验，与中国企业“走出去”的优势互补明显。中西深化第三方市场合作，有利于双方强强联手，促进双边经贸合作“量”与“质”双重提升。

“目前，中国与法国已就开展第三方市场合作签署备忘录，建立了合作机制；中国与德国的第三方市场合作也在积极推进。我们相信，中西两国第三方市场合作前景广阔，我们愿与西方共同努力，加强发展战略对接，搭建企业沟通合作平台，推动中西投资合作和第三方市场合作取得更多实效。”刘霞说。

卡内罗表示，西班牙是欧盟国家中最早同中国建立全面战略伙伴关系的国家之一，西班牙和中国的合作已经有很好的基础，希望两国在“一带一路”框架下，不断推进各领域务实合作。

康磊说，期待中西合作“再往前迈一步”。两国政府都希望促进企业界的合作，并从政府层面为企业提供更好的服务，特别是金融支持。西班牙制定了2017年~2027年的十年规划，鼓励西班牙企业在海外的发展，特别是促进对中国的出口以及对中国和亚洲市场的投资，“这也是西班牙经济复苏的动力所在”。

开幕式后，研讨会包括行业会议和圆桌会议两个环节。行业会议上，西班牙贸易国务秘书处国际化金融支持司副司长司马睿介绍了西班牙企业国际化基金（FIEM）的有关情况，国家开发银行国际业务局欧亚业务部副主任李东亚、中国出口信用保险公司项目险市场开发部业务副总经理王旭、中国进出口银行公司部副总经理彭豪分别就第三方市场合作的金融支持与信用保险作了介绍。

圆桌会议上，中国三峡集团能源投资集团有限公司总经理助理迟振波、TR公司总经理罗伟塔、中交建集团业务发展部副总经理宋德斌、西班牙ACS集团（Cobra设备和服务集团）经理Pedro Cuevas Moreno分别介绍了第三方市场范例与实际经验。

记者从研讨会上获悉，目前，中国三峡集团正与西班牙ACS公司探讨合作，共同研究在刚果（金）建设英加3水电站项目。迟振波介绍说：“刚果（金）水电资源极其丰富，项目建成后，供电范围可覆盖电站周边的大部分国家，为非洲3/5的国家、70%的人口提供电力，将极大改善非洲的经济、环境和就业，成为非洲经济工业化发展的‘发动机’。”

对此，刘霞表示，希望双方进一步加强交流沟通，努力协商一致，推动这一世纪工程取得实质性进展，更期待两国越来越多的企业和金融机构在第三方市场合作方面获得成功。

冬日樱花谷 美景宛如画

近日，位于云南省西部的南涧彝族自治县无量山樱花谷，樱花竞相绽放，色彩缤纷，争奇斗艳，成为冬日里的一道亮丽风景。图为夕阳时分的樱花谷。 新华社记者 胡 超 摄

要闻速递

合作建设重大水利工程操作指南印发

除特殊情形，建设运营一律向社会资本开放

本报讯 记者袁琳报道 记者从国家发改委获悉，国家发改委、水利部日前印发《政府和社会资本合作建设重大水利工程操作指南（试行）》（以下简称《操作指南》），旨在进一步规范社会资本参与重大水利工程建设运营，提升政府和社会资本合作（PPP）质量和效果。

《操作指南》用于指引政府负有提供责任、需求长期稳定和较适宜市场化运作、采用PPP模式建设运营的重大水利工程项目操作，包括重点水源工程、重大引调水工程、大型灌区工程、江河湖泊治理骨干工程等。采用PPP模式建设的其他水利工程可参照做好相关工作。除特殊情形外，水利工程建设运营一律向社会资本开放，原则上优先考虑由社会资本参与建设运营。

《操作指南》提出，社会资本方与项目实施机构签署水利PPP项目合同后，按约定在规定期限内成立项目公司，负责项目建设与运营管理。项目公司可由社会资本方单独出资组建，也可由政府授权单位（不包括项目实施机构）与社会资本方共同出资组建，作为水利PPP项目的直接实施主体。

吉林省今年粮食总产量达744亿斤

粮食收购进度较上年快近一倍

本报讯 记者徐赟报道 记者从吉林省粮食局获悉，2017年吉林省粮食总产量744亿斤，截至12月10日，收购进度290亿斤左右，收购进度比上年快近一倍。

吉林省粮食局调控处处长王涛介绍说，截至12月10日，全省入统企业累计收购新粮224.1亿斤，同比增加79.6亿斤。另据相关调查，吉林省玉米外流80余亿斤，二者合计，全省粮食收购进度290亿斤左右。“无论从总量看，还是从玉米、水稻分品种看，收购量都已经超过4成，今年收购进度比上年快近一倍。”

王涛介绍说，今年吉林省玉米收购呈现四个主要特点。一是玉米深加工企业入市积极。二是社会多元主体普遍看好市场，收购踊跃。三是农民收益显著提高，较上年同期高约0.1元/斤。四是粮食物流运输顺畅。

据了解，吉林省为确保粮食收购顺利开展，采取了一系列有效措施，包括加快粮食“去库存”、做好仓容和烘干、准备积极开展产销协作、引导多元市场主体入市收购、多渠道筹集收购资金、强化运力保障、突出抓好粮食市场监测、加大信息服务力度等。

中国改革与发展论坛
CHINA REFORM & DEVELOPMENT FORUM

2017 中国改革与发展论坛
首届新时期地方工业园建设创新峰会

主办单位
国家发改委中国改革报社、中国改革与发展论坛

论坛主题
学习宣传贯彻党的十九大精神，发展出题目、改革做文章，聚焦地方在现代化经济体系建设中的体制机制创新，重点针对地方工业（产业）园区新旧动能转换、产业集群集聚、产城融合发展、资源综合利用等方面的体制创新、政策设计开展研讨。

出席人员
论坛将邀请相关专家学者、中央政府有关部门工作人员、地方党委政府负责同志、企业家、国内主要媒体等参加。

论坛时间
2017年12月23日（星期六）14：00—18：00

论坛地点
北京钓鱼台国宾馆（北京市海淀区阜成路2号）

报名方式
联系人
焦莉燕 手机：13801275468
伍贵发 手机：13901095858
岁正阳 手机：18811786692
吴 限 手机：15011300812
电话：010—56805001 56805156
传真：010—56805156