



改革网



中国改革报
微信公众账号

全国碳排放交易体系正式启动

全国碳排放权注册登记系统和交易系统将由湖北省和上海市分别牵头承建

本报北京12月19日电 记者李宏伟报道 中国碳市场建设已经迎来新的起点。12月19日,国家发改委副主任张勇在全国碳排放交易体系启动工作新闻发布会上表示,经国务院同意,国家发改委印发了《全国碳排放权交易市场建设方案(发电行业)》(以下简称《方案》),标志着中国全国碳排放交易体系已完成总体设计并正式启动。全国碳排放权注册登记系统和交易系统将由湖北省和上海市分别牵头承建,北京、天津、重庆、广东、江苏、福建和深圳市共同参与系统建设和运营。

新闻发布会召开之前,国家发改委还召开了全国碳排放交易体系启动工作电视电话会议,并与上述9省市签署了联合建设原则协议。根据协议,各方将按照“共商、共建、共赢”的精神,共同推进和开展系统建设工作。

《方案》对于当前和未来一个时段国家应对气候变化和低碳工作明确了

重点任务,以发电行业为突破口,率先启动全国碳排放交易体系,分阶段稳步推进碳市场建设。

国家发改委气候司司长李高介绍,以发电行业作为突破口,开展全国碳市场的建设,主要考虑了几个因素,一是发电行业的数据基础比较好,产品相对比较单一,主要是热、电两类,它的数据计量设备比较完备,管理比较规范。二是发电行业的排放量很大。

根据《方案》要求,要按照排放量每年2.6万吨二氧化碳当量,实际上相当于综合能耗1万吨标准煤左右的水平,来作为纳入企业的门槛。照此标准,发电行业纳入的企业达到1700多家,排放量超过30亿吨。

“这个水平,如果是启动交易的话,这个规模远远超过世界上正在运行的任何一个碳市场。”李高表示,碳市场的建设,在先启动发电行业的基础上,还要进一步考虑其他高耗能、高

排放行业。成熟一个行业,纳入一个行业,逐步扩大市场覆盖范围。将来,纳入碳市场的门槛可能还要进一步降低,要把更多的企业纳入到碳市场的管理范围。经过一段时间的发展,中国碳市场会逐步走向成熟,纳入的行业范围和企业数量,还有排放的数量,都会是一个相当大的规模。

启动全国碳市场,意味着我国节能减碳工作更依靠市场化,这会不会对企业的正常发展经营带来一些影响?国家发改委气候司副司长蒋兆理对此表示,启动碳交易,对企业的内部管理、经营决策等都将产生深刻影响。

据分析,从行业来看,有的企业会因为碳交易增加负担,而另一部分企业会因为碳交易而获取利益,总体来讲,是平衡的。从长远来看,由于管理水平更高的企业发挥了它的产能,其单位产品碳排放和相应化石能源和材料消耗就有所下降,因此行业总体成本是下降的。

蒋兆理表示,碳市场是个循序渐进的过程,在初期的时候,可能配额分配的量,不会特别紧,要通过一段时间来发挥作用,促进企业转型升级、提质增效。

2011年以来,国家发改委在北京、天津、上海、重庆、广东、湖北、深圳7个省市开展了碳交易试点。统计数据显示,从2013年开始交易到2017年11月,7家试点累计配额成交量超过了2亿吨二氧化碳当量,成交额超过了46亿元。从试点的范围来看,碳排放总量和强度出现了双降的趋势,碳市场起到了控制温室气体排放的作用。

下一步,国家发改委将全面落实好《方案》提出的各项要求,加快碳市场管理制度建设,抓紧开展2016年、2017年历史数据报送、核算与核查工作,有序推进配额分配,加快推进碳市场基础设施建设,并强化自身能力建设。

加强元旦春节市场价格监管调控

重点加强生活必需品、生活服务业、“煤改气”等领域价格监管

本报讯 记者赵薇报道 国家发改委日前下发通知,部署各级价格主管部门切实加强2018年元旦春节期间市场价格监管调控,规范节日期间市场价格秩序,保持重要商品市场价格基本稳定,保障群众基本生活,营造欢乐祥和的节日氛围。

加强市场价格监管,营造良好节日消费环境。通知强调,围绕节日民生价格领域,加大执法检查力度,重点加强以下五方面价格监管:加强粮油肉禽蛋菜奶盐等生活必需品市场价格监管,严肃查处囤积居奇、哄抬价格、串通涨价等违法行为;加强医疗、家政、餐饮、洗车等生活服务业领域价格检查,查处违法行为,化解价格矛盾;加强供暖、天然气价格监管,严格规范“煤改气”领域价格收费行为,依法查处捏造散布涨价信息、操纵市场价格、价格垄断以及安装工程中的乱收费行为;加强对交通运输、车辆救援服务和高速公路收费的监督检查,规范旅游餐饮、住宿、购物、观光等各环节价格秩序;加强对线上线下商品零售企业以及电子商务平台的价格法律法规宣传,强化促销活动监管,规范价格行为。

精心组织价格调控,保持重要商品市场和价格稳定。通知要求,密切关注生活必需品以及当地居民节日消费特色商品市场和价格变化,加强分析研判,发现苗头性、倾向性和潜在性问题,要第一时间预警,并启动应急监测,及时掌握市场价格情况。充实重点商品政府储备,健全投放机制,发挥平价商店作用,着力稳定“菜篮子”和粮油价格,大中城市要落实好冬春蔬菜储备和小包装成品粮油政府储备制度,保障农副产品市场价格平稳运行。

落实价格补贴联动机制,有效保障困难群众基本生活。通知要求,认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,提前做好发放价格临时补贴的准备,一旦达到启动条件,迅速启动联动机制,及时发放价格临时补贴。有条件的地方,可通过发放节日一次性价格补贴、开展节日生活慰问等多种形式,更好地保障困难群众基本生活。

充分发挥全国12358价格监管平台作用,维护消费者合法权益。通知指出,各地要组织力量加大市场巡查、重点检查和随机抽查力度,形成对价格违法行为的有效震慑,维护稳定的市场价格秩序。



新闻现场

12月19日,国家发改委副主任张勇在全国碳排放交易体系启动工作新闻发布会上表示,经国务院同意,国家发改委印发了《全国碳排放权交易市场建设方案(发电行业)》,标志着中国全国碳排放交易体系已完成总体设计并正式启动。全国碳排放权注册登记系统和交易系统将由湖北省和上海市分别牵头承建,北京、天津、重庆、广东、江苏、福建和深圳市共同参与系统建设和运营。图为新闻发布会会场。

本报记者 高弘杰 摄

改革发展动态

五部门出台文件规范民企境外投资行为

《国有企业境外投资经营行为规范》正在研究起草

本报讯 记者付朝欢报道 国家发改委、商务部、人民银行、外交部和全国工商联12月18日对外发布《民营企业境外投资经营行为规范》(以下简称《规范》),从完善经营管理体系等五方面对民营企业境外投资经营进行引导和规范。

国家发改委新闻发言人孟玮说,近年来,部分民营企业境外投资出现了违规经营、盲目决策、恶性竞争、忽视质量和安全管理等问题。编制《规范》的目的是帮助民营企业在境外投资活动中认识风险、防范风险、提升防控风险的能力,同时促进我国对外投资健康有序发展。

《规范》主要从五个方面对民营企业境外投资经营活动进行了引导和规范:一是完善经营管理体系。民营企业要建立健全境外投资决

策、授权管理、财务管理等内部规章制度。二是依法合规诚信经营。民营企业及其境外分支机构要认真履行国内外相关手续,开展公平竞争,诚信经营。三是切实履行社会责任。鼓励民营企业在境外投资过程中热心公益事业,增进文化交流,树立服务社会的良好企业形象。四是注重资源节约、环境保护意识,遵守东道国环保法规,履行环保责任和相关法律法规义务。五是加强境外风险防控。民营企业要加强全面风险防控,建立健全应急处置机制,完善境外安全保障措施,做好安全事故处理。

孟玮还介绍,国家发改委正在会同国资委等有关部门研究起草《国有企业境外投资经营行为规范》。

天津等7省市公布中央环保督察整改方案

7省市共确定531项整改任务

本报讯 第三批接受中央环境保护督察的天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州等7省市12月18日对外公布了整改方案。7省市共确定了531项整改任务。

经党中央、国务院批准,中央环境保护督察组于2017年4月-5月组对天津等7省市开展环境保护督察,并于2017年8月完成督察反馈。反馈后,7省市研究制定了整改方案。

在7省市确定的531项整改任务中,天津市49项、山西省60项、辽宁省58项、安徽省144项、福建省72项、湖南省76项、贵州省72项。公众可以在环保部官网查询各地具体的整改任务。

整改措施主要包括推进产业升级和能源结构调整;打好大气、水、土壤环境治理攻坚战,解决突出环境问题;推进生态环保体制机制改革等内容。

整改方案还进一步细化明确责任单位、责任人、整改目标、整改措施和整改时限,实行拉条挂账、督办落实、办结销号,基本做到了可检查、可考核、可问责。

国家环境保护督察办公室有关负责人介绍,下一步,将开展清单化调度,紧盯地方督察整改工作进展,及时督办,加强通报,对移交的生态环境损害责任追究问题调查问责结果进行审核,并及时组织公开。同时持续督促地方利用“一台一报一网”作为载体,加强督察整改工作信息公开。对督察整改不力的地方和突出问题,将组织机动式、点穴式督察,确保督察整改取得实实在在的效果。(高敬)

青年兴则国家兴 青年强则国家强

国家发改委组织召开青年干部学习党的十九大精神

和《习近平的七年知青岁月》座谈会

本报讯 记者李韶辉报道 12月15日上午,国家发改委直属机关党委(团委)召开部分委机关及直属、联系单位青年委员(团委书记、团支部书记)座谈会。来自办公厅等12个单位的青年委员及团干部结合学习情况和本职工作,汇报学习党的十九大精神,并就开展好“成长路上·青春筑梦”系列教育培养活动谈了意见和建议。受直属机关党委常务副书记文步高委托,直属机关党委副巡视员、委巡视办副主任魏东出席会议并讲话。直属机关团委书记刘逆主持会议。

大家一致认为,习近平总书记在党的十九大报告中,专门用了一段话对青年一代提出了奋斗要求和殷切期望,声声入耳、直击肺腑、反响热烈。习近平总书记强调,“青年兴则

国家兴,青年强则国家强”,进一步深刻指出了当代青年的责任和使命;“中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实”,昭示着青年必须不忘初心、紧跟党走,牢固树立“四个意识”,付出更为艰巨、更为艰苦的努力,练就过硬本领,为决胜全面建成小康社会,进而为分两个阶段实现全面建设社会主义现代化国家的新目标,做出更大的贡献。国家发改委作为重要的宏观调控和综合经济部门,青年干部必须提振精神,扛起责任、践行使命,在学懂弄通做实党的十九大精神上下功夫,将个人努力融入实现中华民族伟大复兴中国梦历史进程,在发展改革工作中,汇聚推动党和国家事业发展的磅礴力量。

会议强调,一要高举旗帜、坚定信念。坚持党的领导,是中国特色社

会主义群团发展道路的基本原则和基本要求,更是长期以来国家发改委的工作坚持的基本遵循和基本经验。作为青年委员和团的书记,在这一点必须旗帜鲜明、不能含糊。“理想会使人出众”,必须进一步坚定理想信念,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国化的最新成果武装头脑,指导实践、推动工作,不断提高政治定力,强化“四个自信”。二要脚踏实地,追逐梦想。当前,全委上下正在对党的十九大报告提出的各项目标任务逐项细化、分解落实。青年同志要结合“成长路上·青春筑梦”系列教育培养活动的开展,主动对标对表、对号入座,明确自身工作的时间表、路线图、任务书。在工作过程中,要学习青年习近平同志扎根基层、淡泊名

利、无怨无悔,与梁家河老百姓苦在一起,干在一起的光辉事迹,一步一个脚印,传承国家发改委的好传统好文化、展示新时代新青年的精神风貌。三要敢于担当、勇做表率。青年委员和团的书记是青年干部中的翘楚和骨干,必须发挥作用、敢于担当、勇挑重担,切实成为青年干部的“排头兵”和“领头雁”。要用新时代的标尺审视和要求自己,不断增强本领,带领青年干部扛起时代重任。梦想是所有人的,未来是青年人的,通过汇聚青春合力,以时不我待、只争朝夕的精神,奋力走好新时代的长征路,为推动发展改革事业不断开创新局面、迈上新台阶贡献才智、建功立业。

