

## 创新碳币激励 全民参与生态文明建设

深圳市盐田区创建碳币系统服务平台管理机制和碳币激励机制，促进节能减排“人人参与、人人行动、人人享有”

□ 本报记者 叶仕春  
□ 许琴飞

对深圳市盐田区创新碳币系统的采访，如同经历一场前所未有的低碳风暴：盐田区委、区政府高度重视并强化顶层设计，主管部门全力打造精准落地，全民广泛参与成效显著，工作理念和行动部署不断取得新突破。

近年来，盐田积极创建碳币系统服务平台管理机制和碳币激励机制，引领全民参与生态文明建设，促进“人人参与、人人行动、人人享有”。目前，盐田区成功探索并践行绿色理念，为促进生态文明建设提供了可借鉴、可复制的经验。

### 人人参与 凝聚共识 创建碳币系统

盐田区环保局相关负责人表示，生态文明建设不仅是党委政府和部门的事，也是全民应有的担当。

据了解，盐田区委、区政府秉承全民参与的理念，于2016年初出台《盐田区生态文明建设全民行动计划》，提出未来5年要率先建成在全国有引领作用的国家生态文明先行示范区，启动以碳币信用体系为核心的生态文明全民行动计划，积极探索建立生态文明碳币体

系建设，把生态文明建设前所未有地提升到全社会参与的更高层次。2016年9月28日，区委、区政府5套领导班子参与盐田区生态文明碳币服务平台启动仪式。2017年，“深化构建碳币系统，引领全民参与生态文明建设先行示范区建设”成为区委、区政府头号改革项目，由区委书记杜玲牵头挂帅，环保水务局等部门负责落实推进。

所谓碳币，就是将全社会的节能减排行为进行量化，政府按“减碳量”予以补贴，通过激励等手段建立低碳激励机制，鼓励全民积极参与生态文明建设。据统计，截至11月30日，盐田区生态文明碳币服务平台总注册人数达12.2万人，约占辖区居民总数的54.5%。该平台共发起588场生态文明活动，共计发放4636万碳币，注册用户已兑换使用902万碳币，全民参与度与活跃度不断提高。

为凝聚碳币共识，扩大公众参与，盐田区委、区政府构建了以义工和网格员为主体的街道碳币宣传推广体系。盐田区通过线上线下主题活动推广，借助新媒体，创新采用了主题活动+新媒体的直播方式，通过深圳网站、微信、微博等新型媒体资源，多端口推送和传播“盐田碳币系统”服务平台。

为全面整合联动相关部门

系统，碳币服务平台不但联接区环保水务局的环境监测监控系统、城管局的垃圾分类系统和公共自行车系统，还完成了与市燃气集团相关系统的数据交换专线建设，并推进与市电力集团、水务集团等单位系统对接。同时，在区城管局支持下，碳币服务平台将50,000有效绿岛单车用户量、10,000垃圾分类有效用户录入平台。为提高用户活跃度，碳币服务平台积极组织开展形式多样的低碳生态环保活动，实现平台每周都有5场-10场活动发布。

### 人人享有 长效激励机制 增强获得感

经过一年多的探索，盐田初步建立起公众参与生态文明建设的长效机制。碳币系统以碳币激发公众参与生态文明建设，以碳币实物兑换和碳币排行榜等方式满足了不同参与群体的需求。目前，碳币服务平台使用人数已突破12万，涌现了一批积极参与生态文明活动的先进个人。

初步构建生态文明建设的正向引导激励机制。通过“互联网+”与碳币系统大数据分析，对公众的生态文明行为和生态文明意识进行碳币奖励，为公众提供便民利民服务。通过社区、学校、企业和机关生态

文明碳币服务示范点和先进个人表彰，实现以“小碳币”带动“大减排”。

率先探索企业低碳减排新路径。为发挥企业在生态文明建设的主体作用，充分调动其积极性，创新研究建设盐田碳交易模式，推动辖区企业参与碳交易。

辛勤耕耘，收获希望。盐田区环境质量在全市历届生态文明考核中始终保持全市最优，公众环境意识和环境满意度持续保持最高，生态文明建设考核实现6连冠。碳币体系建设纳入生态文明先行示范区建设和可持续发展示范区建设的重点项目，在近期广东省环保厅开展的国家生态文明建设示范区考核评选中，盐田的项目得到与会专家的一致肯定。

### 人人行动 深化优化 推进二期建设

谈及下一步碳币系统建设，盐田环保局相关负责人表示，将深化优化碳币系统，稳步推进碳币服务平台二期建设。

主要创新点为：深化和优化一期碳币系统，构建碳足迹、碳友圈、用户成长体系、数据开放与分析、活动直播等新功能模块，提升用户应用体验，倡导民众加入低碳行动，让社会民众享受生态文明建设带来的实

惠，为盐田生态文明示范区建设提供有力保障。目前，碳币系统二期已下达该项目投资计划，现正开展项目设计开发，已完成“用户成长体系”“签到”“好友PK”“碳友圈”等4个新增功能的后台开发，剩余的21项新功能开发和碳币服务平台二期在12月中旬完成并上线。

拓展碳币平台推广范围。积极拓展碳币平台在校园领域的使用范围，并积极推进碳币平台走进企业。在评估盐田区规模以上企业碳排放水平基础上，完成《盐田区生态文明碳币系统企业碳交易平台建设实施方案》，明确盐田碳交易模式，创新小企业和非工业企业的碳交易模式，推动辖区企业参与碳交易，探索小企业带动大减排的新路径。

加大与市碳排放交易所合作力度，积极开展互访交流，共同商讨推进盐田碳交易板块模式设计和项目建设。同时，筹备成立盐田区生态文明碳币基金会。盐田区生态文明碳币基金会将作为一个独立运行的社会组织，由第三方机构进行社会化运营管理。基金会将组织开展多种形式的生态文明活动，推广碳币的使用范围，促进低碳发展。条件成熟后，向企业或个人定向募集资金，为碳币系统运营提供资金保障。

发展论坛

## 以市场开放促PPP健康发展

□ 匡贤明

近一段时间，多部门陆续出台规范性文件，加大了对PPP的规范引导力度。

我国实施PPP制度的目的，在于发挥社会资本在扩大公共产品供给中的作用。但由于多种原因，客观上出现了亟须处理的突出矛盾与问题，并且带来了潜在风险隐患。之所以出现这种情况，一是社会资本在PPP中面临“进入难”的问题。二是一些社会资本对参与PPP存在某些顾虑。三是目前PPP项目治理中，地方政府主导色彩较浓，社会资本的话语权与其股份不相称，这使得社会资本对参与PPP的积极性受到影响。

在现代化经济体系构建中，PPP不仅是一种融资创新，更是一项制度创新。没有社会资本广泛、制度化的参与，PPP就难以达到预期目标，也很难形成一个市场化的风险约束机制。破解PPP的这个难题，需要抓住市场开放这个“牛鼻子”。

第一，制定PPP负面清单。PPP健康发展，需要一个更加开放的市场，需要进一步打破各种显性或隐性的市场壁垒。为此，应尽快出台PPP的负面清单，清单以外领域实现社会资本无障碍进入，由此形成社会资本“能投资”的格局。

第二，从社会主要矛盾已经发生转化出发，适应全社会服务

型消费需求不断增长的趋势，全面推进教育、医疗、养老、轨道交通、市政设施等领域的开放。在政府承担基本公共服务供给的基础上，加快形成以社会资本为主的投资结构，由此形成社会资本“可投资”的格局。

第三，在扩大市场开放的同时，尽快改革PPP的治理结构，改变地方政府主导色彩较浓的特点，形成以企业为主导、以股份为基础的治理结构。政府真正转变成PPP项目的合作者和监督者，由此有效稳定社会资本的制度预期，形成社会资本“想投资”的格局。

第四，对于不属于公共服务的领域，政府不负有提供义务的项目，如商业地产开发、招商引资具体项目等，完全放开市场让社会资本进入。这样既可以吸引社会资本进入，又可以避免某些项目借PPP的名义“搭便车”，由此形成社会资本“会投资”的格局。

在我国经济转型升级的关键时期，对PPP加以有效规范和引导，发挥其在经济社会发展中的重要作用，是一项重大任务。通过市场开放，使得符合政策导向的PPP项目主要依靠预期投资收益、权益保障、风险防范等稳定的制度安排来吸引社会资本参与。这是实现PPP健康发展的关键所在。

【作者系中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长】

## 立足全新起点 瞄准国际化发力

四川省眉山市致力打造西部最具活力城市

□ 本报记者 何广丙

党的十九大的胜利召开，开启了中国社会主义现代化建设的新时代和新征程。

作为地处天府新区、成都国家中心城市、四川自贸区、天府国际机场等重大国家战略机遇核心区域的眉山市，正以深入学习贯彻党的十九大精神为契机，按照四川省委王东明对眉山提出的“在全省率先实现次级突破、率先建成全面小康”的奋斗目标，主动作为，立足全新起点，致力以开放促改革，瞄准国际化发力，围绕市委“一三五”发展战略着力突破，从而崛起成为我国西部充满活力、具有无限潜力的新兴城市。

### 瞄准国际 高起点谋划

9月16日，眉山市与恒大集团在成都举行眉山市(天府新区彭山青龙区域)恒大文化旅游及健康产业综合体项目合作开发签约仪式，总投资1000亿元，打造包括恒大童世界在内的文化产业板块、养生谷健康产业板块与产业配套板块。双方将在实现资源、技术和资金优势互补的基础上，将项目打造成一个大型高端文化及健康产业项目。

11月23日，在第八届(眉山)东坡文化节暨首届四川音乐周项目签约仪式上，万科集团投资300亿元在东坡区建崇礼新城，主要包括金融超市、风情商业街、精品酒店、购物中心、智慧成熟生活区等，还要重点打造桃湖、月亮湖、苏湖三大湖泊。万科集团名誉主席王石表示，眉山区位优势优越，离成都很近，青山绿水，是大文豪苏东坡的故乡，发展潜力很大。

浓郁的东坡文化底蕴、独特的区位优势以及政府的高效服务能力，让这片热土蕴藏着无限可能。眉山市成为四川省除成都市外落户世界500强企业最多的地区。

“眉山将由发展腹地变身开放前沿。”眉山市委书记慕新海说，眉山将以党的十九大精神统领工作全局，以更高的站位、更远的眼光、更宽的视野，瞄准国际、对标先进，推进更高起点、更高层次、更高水平的开放合作，为眉山新一轮跨越发展、建设“繁荣富裕美好眉山”掌握主动、抢占先机!

### 扩大开放 经济提质增效

8月22日，眉山市与香港大学签署战略合作协议。按照协议，港大将在科技顾问、创新研究、平台建设、国际合作等方面对眉山提供支持。

9月13日，在海科会上，总投资40亿元的四川铂智汇国际创新引擎项目正式签约落户眉山市。该项目将在天府新区视高区域，打造“三平台一中心”，即技术研发平台、企业培育平台、知识产权应用和交易平台、高端人才交流及培育中心，最终目的是孵化培育上市公司。

9月29日，眉山市与川大签署战略合作协议，明确了市校合作共建的九大项目，将在创新孵化、科技成果转化、教育医疗、人才培养等方面开展深度合作。

“只有开放，才能引领发展；只有创新，才能驱动发展；只有绿色，才能永续发展。”慕新海说，党的十九大报告指出，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。眉山市将抢抓机遇，充分利用国家推进“一带一路”建设和“加大西部开放力度”的有利契机，以更加积极主动的姿态推动开放，始终坚持“开放引领”“创新驱动”“绿色发展”三条路径，以开放促改革，以开放促转型，以开放促发展，奋力为推动建设繁荣富裕美好眉山聚集内生动力。

记者获悉，该市瞄准重点国家、重点地区、重点产业、重点人群、重点企业，有的放矢抓开放。着力加强对欧美、日韩、新加坡等发达经济体和高新技术集聚国家以及港澳台地区的对接。通过我国“千人计划”等多

渠道引进海外高层次人才，充分与世界接轨、与自贸区对标，并在涉外管理政策体系上勇于创新，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，全面实行准入前国民待遇加负面清单制度，进一步创新体制机制，支持企业实施技术创新、建设科技创新平台，推动科技成果加速转化，鼓励企业在产品研发、人才引进、市场开拓、法人治理等方面，加大创新力度，助力全市经济提质增效。

### 全域对接 谋求新突破

“坚持实施区域协调发展，眉山致力在融入成都、产业发展、文化旅游、城乡建设、民生事业五个重点领域取得新突破。”慕新海说，今天的眉山，已经跻身天府新区、大都市区，必须永葆创业激情，展现开放胸襟，拿出超常举措，集中优势资源，寻求重点突破，奋力推动眉山新一轮跨越发展。

记者获悉，眉山坚持实施区域协调发展，充分利用国务院《成渝城市群发展规划》、成都建设国家中心城市机遇，把眉山全域纳入大都市区。并在交通上实施无缝对接，在资源上优势互补，在产业上分工协作，实现与国家中心城市定位匹配、能级对应。同时，全面优化开放布局，顺势而为，借势发力，实施全域对接，推动同体发展，用好成都的溢出效应、辐射效应、牵引效应，着力“做强一带、做活一区、做美一片”。“做强一带”，即以青龙、视高区域为核心，高起点、高标准规划建设“环天府新区经济带”。

“城市建设是现代化建设的重要引擎。”慕新海表示，对一个城市来讲，承办高端会议不仅能提升城市知名度，更能带来产业项目和大量消费。眉山将大力承办高端节会，充分利用瓦屋山、七里坪、黑龙滩等具备的承办国际性会议条件，全力打造国际会议目的地城市，不断提升眉山市知名度、美誉度和影响力。



### 2017 中国改革与发展论坛 首届新时期地方工业园建设创新峰会

**论坛主题**

学习宣传贯彻党的十九大精神，发展出题目、改革做文章，聚焦地方在现代化经济体系建设中的体制机制创新，重点针对地方工业(产业)园区新旧动能转换、产业集群集聚、产城融合发展、资源综合利用等方面的体制创新、政策设计开展研讨。

**出席人员**

论坛将邀请相关专家学者、中央政府有关部门工作人员、地方党委政府负责同志、企业家、国内主要媒体等参加。

**论坛时间**

2017年12月23日(星期六)14:00—18:00

**论坛地点**

北京钓鱼台国宾馆(北京市海淀区阜成路2号)

**报名方式**

联系人  
焦莉燕 手机: 13801275468  
岁正阳 手机: 18811786692  
吴限 手机: 15011300812  
电话: 010-56805001 56805156  
传真: 010-56805156