

# 广州城市治理:要“面子”更要“里子”

□ 叶前

什么是一座城市的“面子”,是高楼大厦、地标景观,还是干净整洁、井然有序?

广州,一座务实的“千年商都”,聚焦其细微处,干净整洁的街道、井然有序的街巷和文明向上的风气彰显出有“面”又有“里”的城市新貌。

## 看见山水

一场“城市大扫除”从中央商务区席卷城中村。

提起车陂村,很多人的印象是“脏乱差”,各种线缆在小巷上空交织成“蜘蛛网”、街道“逢雨必浸”,污水横流,小广告随处可见。

如今,车陂村变成车陂街,面貌焕然一新。车陂街工委书记王亚平说,社区干净整洁,居民生活环境好了,房子租金高了。类似的还有登峰、石牌、石井、三元里等城中村。

在广州,曾经的“黑臭河”——东濠涌已变身城市“绿带”。冬日的斜阳,映照在河边的鹅卵石上,在亲水平台上,水中鱼儿浅游,河床上的水草轻柔伸展着。

2008年开始的整治行动持续进行,实现了全河段净水补水、雨污分流。附近居民林

志强对新华社记者说:“又看见小时候的河涌模样了。”

新城市中心高楼林立,在城市地标广州塔南侧,有一个占地约10平方公里的海珠湿地。漫步其中,无论清晨还是傍晚,总能看到成群的跑步者;花香扑面而来,野鸭子在水中嬉戏,时可见白鹭飞过水面。

“垃圾围城”一度是大城市背后的痛。在老城区的西村街,将有害垃圾扔进楼前特制的红色回收桶、将低值物品放置到专项资源定时投放点已成为居民的习惯。

西村街引入社会力量,与企业合作成立垃圾分类促进中心,建立市场与政府协同推进垃圾分类工作的双轨工作机制。经过3年多推广,目前西村街已实现垃圾减量的目标。数据显示,2016年,西村街日产生生活垃圾约58吨,分拣可回收厨余垃圾4.1吨及低值可回收物2.7吨,减少了填埋或焚烧的数量。

看得见的变化,带来了看不见的体验。“广州蓝”成为近年来刷爆市民社交网络朋友圈的常客,广州一年空气达标超过310天,蓝天白云、绿树红花,随手一拍都是“偶像剧”画面。

## 感受安心

城市地下管线被称为城市“生命线”,也是城市重要的“里子”,若管理不善,将对城市安全构成巨大威胁。

2016年,广州成为全国地下综合管廊试点城市。广州轨道交通建设管理有限公司项目管理部部长郭广才说,过去,水电燃气输送公用管道多由各管线单位负责,在马路施工开挖,容易造成交通堵塞,也让道路遭受“开膛破肚”。打造统一地下管廊,将会解决杂乱无章的埋线乱象。

“整治后,下大雨我们也不用担心了,心里踏实多了。”越秀区居民张广卫说。

“拥堵病”也是城里人的一块“心病”。广州市交委主任陈小钢说,要让更多人选择公共交通,就要有舒适便捷的乘坐体验。

400公里地铁、400条公交专用道让上班族少了些“高峰拥堵之苦”,比开车更便捷。根据规划,今年底广州公交出行率将提高到70%。

硬件改善的同时,软件上的精细化管理“挤”出了更多通行效率。如针对个别站点上客特别集中、等三四趟车未必能上车的情况,采取“灵活线路+

摆渡线”的混合运营模式,防止人流过度拥挤;在城区辟出潮汐车道,结合上下班人群流向规律,尽可能增加道路界面流量;对道路开挖实施统一管理,减少人为制造的拥堵。

在中山大学城市社会研究中心组织的2017年度调查中,全市群众安全感为98.2%,较往年继续提升,案件类警情、刑事立案同比下降11.9%、18.1%。

广州市公安局有关负责人说,警方严厉打击了电信网络诈骗等犯罪,努力让市民吃得放心、上网安心。

## 力行精微

“流动人员”被称为“来穗人员”。一个“来”字的背后,是广州的包容和温情。

在越秀区白云街,出租屋管理员方纯每日在街巷巡查出租屋安全隐患,采集“人屋”信息。

广州市来穗人员管理局局长曾凯章说,创新管理是一面,精细服务是另一面,要让“来穗人员”与城市融合,广州已推进“来穗人员”随迁子女接受义务教育和参加高考工作,以积分制形式给“来穗人员”提供医疗、养老、廉租房等公共服务。

走进城区的很多街道办,“家庭综合服务中心”的牌子引人注目。很多专业社工在这里工作,帮助问题青少年、长者,以及刑满释放人员进行心理干预。

在面积仅1平方公里的金花街道,就有18家社会组织进驻提供服务,涉及入户指引、心理咨询、老年康复、法律援助等。

2008年以来,广州财政资金连续投入购买社会服务。目前,为市民提供专业化服务的社会组织365个,去年有270万人次接受服务。

以前,基层政府存在着“小马拉大车”的困境,事权、人权和财权重心下移是基层的最大呼声。随着城市环境建设不断推进,执法力量重心下移、力量下沉、权力下放,城市治理释放出新的制度活力。

你说我说

## 守护好乡愁才能留住根

□ 盛玉雷

最近,一组数据让人惊心:近15年来,我国传统村落锐减近92万个,并以每天1.6个的速度持续递减。12月10日发布的《中国传统村落蓝皮书》则列出了传统村落保护的五大挑战,包括相关法律法规不完善、过度商业开发、“空心村”现象等。

有人说,中国人往上数三代,多数都来自农村,来自泥土。即使人在城市,也经常会遐想“暧暧远人村,依依墟里烟”的恬淡意境。然而现实中,为了保护古村落,却往往不得不与时间赛跑。有的村子年久失修;有的村民翻新住房,拆掉祖屋抹去壁画;有的全村外出务工,留下老人儿童;有的地方把古村落当“摇钱树”,随意搭建破坏古貌……

对于发源于农耕文化的中华文明,村落可以说有着至关重要的意义。从《汉书》所言“或久无害,稍筑室宅,遂成聚落”的自然萌生,到社会学家林耀华在《金翼》里所言“别忘了把种子埋进土里”的朴素信仰,村落承载着中华文明的物质基础、文化属性。在《乡土中国》中,费孝通写道:“从基层上看,中国社会是乡土性的。”在这里,“乡土”并不是一个贬义的概念,而是千百年来农业社会发展特点的集大成。即使是今天,城镇化成为通往现代化的必由之路,当高楼大厦伸向天际之时,也离不开从历史文脉中吸纳地气。因而,保护村落、振兴乡村,就成了追索“从哪里来”的方式,也成为标记“向何处去”的注脚。

对许多一辈子种田劳作的村民来说,村子就是他们的家;对拥挤在钢筋混凝土森林中的人们而言,乡村又何尝不是精神的归宿?村落不可能也不应该一成不变,只是,这样的变化不应是衰败,而应是成长。惟其如此,才能守护好我们的乡愁,留住我们的根。

城市看台

## 浙江:城市设计须经人大常委会审议

本报讯 为了让城市设计更多地体现人民意愿,增加规划设计的“刚性”,浙江省人大常委会近日审议通过的《浙江省城市景观风貌条例》(以下简称《条例》)提出,总体城市设计批准前须经人大常委会常务委员会审议,并予以公示,广泛征求公众意见。

《条例》指出,总体城市设计和详细城市设计应当报城市、县政府审批。城市和县政府所在地镇的总体城市设计批准前,城市、县政府应当组织专家论证,并报同级人民代表大会常务委员会审议。审议意见交由本级政府研究处理,研究处理情况应当及时报告本级人民代表大会常务委员会。

根据《条例》规定,城市设计报送审批前,组织编制机关应当将其草案予以公示,广泛征求专家和社会公众意见,公示时间不少于30日。组织编制机关应当充分考虑专家和社会公众的意见,并在报送审批的材料中附具意见采纳情况及其理由。(岳德亮)

## 重庆:96处工业遗产将获保护利用

本报讯 《重庆市工业遗产保护与利用规划》(以下简称《规划》)日前开始向社会进行公示。《规划》提出,将对重庆市96处工业遗产进行研究,其时间跨度自1891年到1982年,包括开埠建市、抗战陪都、西南大区及国民经济恢复、“三线建设”4个时期。

重庆市规划局相关负责人介绍,作为历史文化名城,重庆拥有众多年代久远的各类工厂,重庆特钢厂、嘉陵厂、重庆钢铁厂、望江机器制造总厂等耳熟能详的“老重庆”工业遗产都包含在此次规划范围内。

据悉,《规划》建立了重庆市工业遗产价值评价体系,逐一分析、评定各工业遗产的历史价值、科技价值、社会价值、艺术价值、稀缺性价值。通过价值评价分值将工业遗产划分为3个保护级别,分别确定保护要求,最终确定96处工业遗产名录。

据介绍,《规划》将构建“三层五类”的工业遗产保护体系。“三层”指地段、建筑单体和元素这3个层面的保护。“五类”指建筑物、构筑物、绿化景观、生产设备与生产线、典型空间格局5类对象。(陶冶)

## 遗失声明

北京东方原点教育咨询有限公司遗失开户许可证,特此声明作废。

北京东方原点教育咨询有限公司  
2017年12月14日

## 从公共厕所到“街坊公舍”

今年以来,江苏宿迁市在新一轮公厕建设计划中,着力打造第三代公厕,统一命名为“街坊公舍”。这些“街坊公舍”,全部建有第三卫生间,普遍安装了残疾人专用坐便器、母婴护理台等。部分公厕配套建设“安康驿站”,放置空调、座椅、急救包、打气筒、微波炉等设备。图为居民在宿迁市宿豫区的第三代公厕——“城市之家”街坊公舍阅览区阅读。

新华社记者 赵久龙 摄

城市广角

□ 凌广志 夏冠男

## 劲吹“田园风” 彰显“国际范儿”

“外交小镇”博鳌在新的起点上规划建设,致力让山水林田的风貌更秀美宜人,基础设施服务能力更具国际水准

因山环水绕、椰风海韵的自然环境而备受青睐,海南岛的博鳌成为亚洲论坛的永久会址,连续16届外交盛会让这个田园小镇有了“外交小镇”之称。而今天的博鳌又在新的起点上进行规划建设,让山水林田的风貌更秀美宜人,基础设施服务能力更具国际水准,“田园风”与“国际范儿”将协奏出新的乐章。

### 重塑发展“筋骨”

论坛效应带来了大开发、大建设,房地产热一度让这个小镇也很“发烧”。从今年开始,海南省对博鳌提出突出“田园小镇”的规划建设定位,遏制房地产过度开发,修复生态环境,加大美丽乡村建设力度,把最具海南特色的田园风光和自然风貌呈现出来。

目前,博鳌正在高标准修编博鳌亚洲论坛特别规划区总体规划、控制性详细规划、城市设计与风貌管控导则;6个美丽乡村已编制完成《美丽乡村规划》;土地调整规划按照海南省

“多规合一”总体要求进行。

“这些规划体现的是我们重塑小镇发展‘筋骨’的决心。”琼海市委书记何琼妹表示,各方正着力将博鳌田园小镇当成一个大花园、大景区打造,保持乡村自然风貌,保持田园风光,以人为本,力争把博鳌建设成让国内外嘉宾和游客点赞的名胜之地。

### 描绘“田园式”蓝图

博鳌田园小镇新的规划已在建设实施中,博鳌核心区的培兰洋把把连片农田打造成为集田园风光、农业生产、美丽乡村、生态旅游为一体的农业公园;博鳌核心区的6个村庄,将按“五星级”标准打造美丽乡村,让村民在家门口吃上“旅游饭”。

在万泉河畔的南强村,政府正在引导村民按照“企业+

合作社+农民”的模式改造村容村貌、发展乡村民宿。老村支书莫泽海告诉新华社记者,前几年就联合村里28户农户合股,把五间相邻的老宅串联起来,开了一家名为“花梨人家”的花园式农庄。如今,政府吸引社会投资900万元建设特色观光点“南强客厅”,并进行基础设施改造,这让莫泽海对今后村里的发展更加充满信心。

博鳌镇党委书记冯琼说,在博鳌镇沙美村,150多间需要改造的民居中,有70多间民居都将按照保护性修复的方法来保留其原有的样貌。

生态修复是田园小镇建设的重点之一。在博鳌镇龙潭岭可以看到,原本山上多处被人破坏的“疤痕”已经复绿。龙潭岭和周边15处生态破坏区域,修复率达100%,复绿效果

达到95%以上。

沙美村位于博鳌镇滨海的一个内海湾,分布着大量红树林。在规划中,沙美村将建成内海红树林湿地保护区,对60亩核心区内的鱼虾塘逐步实施退塘还林还湿,形成一条美丽的环内海湾观光带。

### 增强“国际范儿”

营造自然纯粹的田园风貌,让各方来客感受到了浓郁亲切的乡愁风貌,提升基础设施服务能力的国际水准则让博鳌小镇更有“国际范儿”的“颜值”。

冯琼说,琼海是海南打造全域旅游的样板,生态文明和基础设施建设等方面的软硬件水平要同步提升。特别是博鳌,在基础设施规划建设方面眼光要更长远,更具国际水平。仅用一年时间就建成通航

