包第位 Innovation & Entrepreneurship

山西为营造最优创新环境出新招

打出"组合拳",构建形成促进科技创新的法律法规和政策体系

科技创新,对山西而言, 既是时代共性要求,更是 资源依赖大省实现突围 的重要路径。《条例》共8 章37条,在突出政府引 导功能、强化企业主体作 用、加强平台与服务体系 建设等方面均提出了新 的规定,并且把创新券制 度、成果转化引导、科技 计划项目管理改革等具 有山西特色的政策措施 上升为法规条文。

□ 本报记者 王 婷

12月1日,《山西省科技创新促 进条例》(以下简称《条例》)正式实 施。山西目前已经打出营造最优创 新环境的"组合拳",构建形成促进科 技创新的法律法规和政策体系。山 西省人大法制委主任委员赵建平称: "《条例》为科技创新提供法治保障是 促进山西省科技创新的需要。"

目前,山西省经济发展存在着 结构不合理、创新能力不足、科技成 果转化率低、企业主体作用不突出 等问题。科技创新,对山西而言,既 是时代共性要求,更是资源依赖大 省实现突围的重要路径。《条例》共 8章37条,在突出政府引导功能、强 化企业主体作用、加强平台与服务 体系建设等方面均提出了新的规 定,并且把创新券制度、成果转化引 导、科技计划项目管理改革等具有 山西特色的政策措施上升为法规条 文,可谓亮点颇多。

山西省科学技术厅厅长谢红认 为,根据国家有关法律法规制定的 《条例》,坚持问题导向和需求导向, 按照科学立法、民主立法的要求,将 国家和山西省近年来行之有效的科 技体制机制改革措施和科技创新政 策上升为地方法律规定,最大限度

地加大对科技人员的激励,最大限 度地激发企业、高等学校、科研院所 等创新主体的活力,具有鲜明的山 西特色。

条例频现亮点

"总体上讲,该条例的基本原则 是'既新又宽'。"赵建平称,新,就是 政策条文新,吸纳了最新的政策成 果,坚持需求导向和产业化方向,坚 持企业在创新中的主体地位,充分发 挥市场在资源配置中的决定性作用, 努力增强科技进步对经济增长的贡 献率,形成新的增长动力源泉;宽,就 是从有利于创新、有利于人才干事的 角度尽量减少限制,放开、放手科技 人员,同时也从问题导向出发,很好 地回应了我省科技人员、科研机构、 各类企业反映最急迫的问题需求。

《条例》从强化科技创新人才方 面着手,明确了政府加强人才队伍建 设的职责,规定县级以上人民政府应 当加强科技创新人才队伍建设,制定 完善科技创新人才的培养引进政策, 为创新型人才在企业设立、项目申 报、科研条件保障、岗位聘用以及出 入境、户口或者居住证办理、住房、配 偶安置、子女入学等方面提供便利条 件;建立多元化的人才评价机制,发 挥政府、市场、专业组织、用人单位等 多元评价主体作用;明确高校人才培 养的创新创业导向,允许科研人员离 岗创业,进一步发挥各类人才创新创

改革科技计划项目管理方面, 《条例》规定了项目申请受理、评审立 项、过程管理和结题验收等工作应当 委托专业机构进行;科技项目实行项 目主持人负责制,主持人享有技术路 线决策权、科研计划执行权、科研人 员聘用权、经费支配权等科研自主 权,并对经费使用的合法性、真实性 负责。同时建立科研人员的容错机 制,放宽科研经费的使用范围。

《条例》明确了科技成果转化导 向,规定财政资金支持形成的科技成 果,不涉及国防、国家安全、国家利 益、重大社会公共利益的,项目承担 单位按规定享有使用权、收益权和处 分权;利用本单位的物质技术条件完 成的科技成果,科研人员可以与单位 约定归属;高等学校、科研机构可以 采取成果入股、折股或者收益分成、 股权奖励等方式对完成职务成果的 科研人员进行奖励;政府设立的高等 学校、科研机构的主要负责人,是科 技成果的主要完成人或者对科技成 果转化作出重要贡献的,可以依法获 得现金奖励。

《条例》还从政府对科技创新平

台建设的责任、政府对科技创新的 扶持措施、建立健全科技投入体系 和保障机制等方面提出要求,并强 化了企业技术创新的主体地位。《条 例》规定,企业可以通过人才和项目 相结合、公开招标、设立省外研发机 构等方式引进科技创新人才、所需 费用可以列入经营成本。同时,规 定国有企业应当安排一定比例的资 金用于研究开发,将研究开发、成果 转化绩效等纳入企业负责人经营业 绩考核体系。

打出法律+政策组合拳

"如果说,《条例》是从立法层面 为科技创新提供的法律保障,那么, '若干政策'就是为落实《条例》采取 的具体措施。"谢红如是说。

谢红所说的"若干政策"是11月 13日山西省政府出台的《山西省支 持科技创新的若干政策》,加上该省 十一次党代会以来出台的《关于贯彻 落实国家创新驱动发展战略纲要的 实施方案》《关于实行以增加知识价 值为导向分配政策的若干意见》14 个配套文件等政策,山西已经构建形 成了促进科技创新的法律法规和政 策体系,可谓打出了营造最优创新环 境的"组合拳"。

在具体内容上,"若干政策"紧 扣《条例》要求,拿出了含金量十足 的措施。如,为落实《条例》中关于 强化科技创新人才队伍建设的有 关要求,"若干政策"提出对新设的 省级科技创新领军、重点、培育、区 域团队,给予50万元建设经费支 持;为落实《条例》中关于强化科技 创新平台建设的有关要求,"若干 政策"提出对新建的国家重点实验 室、省部共建国家重点实验室、国 家工程技术研究中心、国家临床医 学中心给予200万元经费支持 对新建的上述省级平台给予100 万元建设经费支持等;为落实《条 例》中关于强化科技成果转化的有 关要求,"若干政策"提出对购买省 外先进技术成果并在省内转化、产 业化的省内企业,单个科技成果最 高补助100万元;为落实《条例》中 提出国有企业应当安排资金用于 研究开发的要求,"若干政策"明确 将对研究开发投入强度排名前十 的予以奖励等。

据悉,山西省现行有效的省级科 技类法规达到8部,《条例》在190余 部现行省级法规中占比是较高的。



深圳前海 诺贝尔奖科学家 应用研究院揭牌

前海诺贝尔奖科学家应用 研究院、诺贝尔奖科学家技术 转移转化基地近日在深圳前海 揭牌,2001年诺贝尔化学奖得 主巴里·夏普莱斯和2013年诺 贝尔化学奖得主迈克尔:莱维 特等在仪式上发布了各自研究 领域的产业发展计划。图为揭 牌仪式现场。

新华社记者 毛思倩 摄

重点推荐

无人驾驶客车 开上现实路

安凯无人驾驶公交车是安凯客车 以城市公交的电动化和智能化发展需 求为导向设计的一款智能驾驶的高科 技产品,集新能源、运营管理、智能充 电、基础设施、运营体验于一身,代表了 安凯领先的科技成果。

科技成果云集 广东东莞创新土壤获点赞

为期3天的2017中国(东莞)国际 科技合作周、科研机构创新成果交易会 12月10日在广东东莞落下帷幕。该展 会是东莞被纳入广深科技创新走廊之 后首次举办大型科技类展览,也是东莞 迈向创新型一线城市的展示平台。

■ 创新视点

分享经济 别演成"独角戏"

□ 李东标

在第四届世界互联网大会"分享经 济:创新与治理"分论坛上,来自各个领 域的专家大咖观点交锋,不仅大谈分享 经济的未来趋势,更聚焦于创新治理。

当前,分享经济的浪潮正席卷全 球,成为互联网发展的新"风口"。在我 国,分享经济呈现爆发式增长,已成为 中国互联网发展的一张靓丽名片。据 统计,2016年中国分享经济市场交易额 约为34,520亿元,比上年增长103%,参 与分享经济的服务提供者约为6000万 人。预计未来几年,中国分享经济仍将 保持年均40%左右的高速增长,到2020 年,中国分享经济规模占GDP比重将超

分享经济是开放的新型经济形态, 平台,不同业态相互碰撞结合,实现跨 界融合发展,尤其是以网络支付、云计 算和大数据为代表的新技术和新产品 的出现,让分享经济插上腾飞的"翅 膀",为经济增添了一抹靓丽色彩。

面对分享经济创新与治理的难点 问题,比如缺乏鼓励创新机制、信用体 系不健全、公共数据存在获取渠道少、 行业壁垒多、使用成本高等,任何抱守 消极封闭的思维、寄希望于"一甩了之" 的做法,注定只会让分享经济这艘巨轮 随时有触礁搁浅沉没的危险,唯有开放 合作、共享共治才能让分享经济的航船 扬帆远航、行稳致远。

从政府层面,一方面要大力扶持, 鼓励创新。持续提升信息基础设施覆 盖范围和服务质量,加快社会信用体系 建设,不断推动分享经济在更多新领 域、新业态试点示范。另一方面要依法 规范,注重引导。坚持包容审慎监管, 坚持理念机制创新,加快制定、实施针 对性的政策措施,适时调整出台相关法 律法规,不断完善与分享经济发展相适 应的监督管理机制,让分享经济在法治 化、规范化的轨道上健康有序地发展。

分享经济不是"独角戏",而是"交 响曲"。我们要共同承担起责任,积极 创造有利条件,齐心协力、优势互补,架 设合作沟通的桥梁,为分享经济向更广 领域拓展、更高层次发展、更多群体普 及创造良好环境,让分享经济更好地服 务人民、造福社会。

> 创新创业编辑部 执行主编:田新元 新闻热线:(010)56805059 监督电话:(010)56805167 电邮:jenny1938@126.com

32条政策助推福建"双创"深入发展

《福建省人民政府关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进 大众创业万众创新深入发展的实施意见》发布

本报讯 记者丁南报道 《福建 省人民政府关于强化实施创新驱动 发展战略进一步推进大众创业万众 创新深入发展的实施意见》于近日 发布,从7个方面提出32条政策举 措,并明确了责任单位,从技术研发 到成果转化、从实体经济转型到平 台载体建设、从各类人才引进到落 地扶持、从拓宽融资渠道到加强服 务,形成了一条比较完善的政策支 持和服务链条。

延伸阅读

加快科技成果转移转化方面,

提出要完善知识产权运营服务体 系,引进一批高端知识产权智库机 构、专业服务机构、专业运营机构 及各类国家级创新平台进场服务; 创新知识产权服务模式,推广应用 知识产权公共服务包,以政府购买 社会服务的方式为创新主体提供 多元化服务。

拓宽"双创"企业融资渠道方 面,健全普惠金融服务机制,大力推 广创业贷、交易贷、双创债等"双创" 特色金融产品;完善投融资服务体

系,支持符合条件的创新创业企业 通过上市、新三板和区域股权交易 中心挂牌、配股、定向增发、并购重 组、发行债券等多种方式,拓宽直接

促进实体经济转型升级方面, 着力推进分享经济加快发展,降低 分享经济创业创新门槛,适当放宽 行业市场准入条件,放宽外商投资 分享经济企业中方股东主体资格条 件和经营范围用语;着力推进数字 经济深入发展,加快公共基础设施

的网络化和智能化改造,强化公共 服务体系建设,加快形成数字经济 健康发展新生态。

激励各类人才流动发展方面,优 化外籍人才服务机制,鼓励海外人才 来闽创业创新,支持返乡下乡人员创 业创新,鼓励科技人员双向流动,支 持各地各部门灵活引才。

青年创新创业基地建设、营造创新创

领域取得改革突破。

打造创新创业平台载体方面,要 求加快科技创新平台建设、加强众创 空间和双创示范基地建设、推进两岸 业良好氛围。 推动军民融合产业技术创新方

面,提出构建军民融合创新平台、推 动军民技术共享、建立省级军民融合 产业基金。

在创新政府部门服务机制方面, 着重提出深化行政审批制度改革,加 快推进相对集中行政许可改革试点, 在已明确的经济技术开发区和县 (市、区)5个试点单位开展相对集中 许可权改革,推进试点区域在行政审 批、投资审批、商事登记等方面改革 创新,在项目投资、通商贸易等重点

福建省发改委相关负责人表示, 该意见的出台将推动部门之间、部门 与各地市之间加强协调联动,充分发 挥政策引导作用,更好地推进创新驱 动发展战略的实施,为建设新福建提 供有力支撑。