

□ 路海信 范杰

习近平总书记指出，要“以更大决心和和气力抓好改革督察”。陕西省委牢固树立“四个意识”，聚焦追赶超越目标，围绕“打造全面深化改革先行区”，坚持改革方案、改革落实、改革效果协同并重，自始至终把强化督察作为推动改革举措落地生根的金匮利器，建立健全分级督察机制，夯实督察责任，加大督察力度，真督实察、执纪问责，全面推动各项改革举措落地见效，着力提升改革的含金量和群众的获得感。

### 聚焦难题真督察

坚持问题导向是推动改革举措落地生根的“牛鼻子”。陕西省委紧扣全面深化改革进入施工高峰期、任务落实攻坚期的实际，正视压力传导不足、市县两级统筹协调不够、改革试点作用发挥不充分等难题，统筹谋划、强化落实，常抓不懈、务求实效。

高位推动，建立完善督察落实机制。改革督察坚持目标导向、制度保障，省委全面深化改革领导小组出台《陕西省全面深化改革督察工作办法》，明确督察原则、内容、方式、程序和结果运用，健全督察工作制度，完善督察体系，构筑起上下贯通、横向联动的督察工作格局。坚持工作部署、方案制定、统筹协调并重，督办、督察、落实多维发力，集体约谈各市（区）委书记，督促履行改革主体责任。各专项小组、省委改革办对督察中发现的共性问题及基层反映的热点难点问题，逐一对照、找出症结，提出对策、立行立改，对落实难度大的改革事项组织开展“回头看”，确保改革实效。

多法联动，推动任务落实到

位。改革督察坚持眼睛向下看、脚步向下迈，督察主体着力夯实专项小组、市（区）和主责部门责任，各专项小组、各市（区）每年至少开展1次全面督察，根据工作需要开展专项督察；各部门组织自评自查，分级分层抓好各项改革决策部署落地生根。督察方法坚持深入基层、深入一线，随机选取督察地点和访谈对象，虚心听取基层干部群众意见建议，着力查找影响改革落实的“痛点”“堵点”。结果评定坚持“下评上、民评官、社会评机关”，对各市（区）、各部门改革情况开展民意调查和季度点评，改革成效让实践检验、基层评判，经得起历史考验。

动真碰硬，直面焦点难点问题。改革督察坚持从问题入手、由问题开路，重点做到“六看”，即看主体责任是否落实、看方案制定论证程序是否科学完备、看进度质量是否符合时序要求、看矛盾问题是否协调解决、看改革成效是否达到预期、看基层群众是否满意。针对督察中发现的问题，省委改革办向13个省级部门下发了督察整改通知书，对任务进展缓慢的17个省级部门24项任务下发了督办函，向各级各部门印发改革进展情况通报，摆情况、找根源，提对策、促整改。截至2017年10月底，省市两级累计开展督察80多批次，下达各类整改督办书260多件，有效发挥了改革督察打通关

节、疏通梗阻、推动落实的作用。强化运用，牢固树立正确导向。改革督察坚持督考一体、考用结合，在考核力度上，坚持把督察作为考核内容和硬约束，加大对省直部门考核赋分权重，实现78个部门改革任务全覆盖；在创新方式上，坚持开门搞考核，市（区）采取分组循环不交叉方式打分，省直部门引入专项小组联络员单位参与评分，客观公正、实事求是反映各地各部门改革实绩；在树立导向上，将督察考核结果作为各级党政领导班子民主评议和政绩考核的重要内容，作为发现人才、使用干部的重要依据，用足用活激励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”，把想改革、谋改革、善改革、敢改革的干部用起来，激励和引导各级干部争当改革促进派和实干家。

### 突出重点细督察

突出重点、典型引领是推动改革举措落地生根的有效之举。陕西省委按照中央“四个有利于”和“三个优先”要求，紧扣重点领域和关键环节深化改革，紧盯事关发展大局、带动作用强的重大改革事项，啃最硬的骨头、攻最难的山头、拔最紧的钉子、求最大的成效。

以上率下，领导带头狠抓督察。省委主要负责人坚持把督察作为发现问题、打通关节、纠偏正向、转变作风、推动落实的重要举措，亲自审定年度督察方

案，确定督察重点，部署改革督察工作。实施省级领导领衔推进重大改革项目制度，四大班子主要负责同志牵头认领压力最大、困难最多、情况最复杂的改革任务，对脱贫攻坚、环境整治、自贸区建设等改革深入一线督察落实，做到重点督察和整改复查、明察和暗访相结合。领导小组会议定期听取改革情况汇报，检查专项小组、各市（区）改革工作成效，把责任和压力传导给各级一把手，确保党中央确定的改革方向不偏离、明确的改革任务不落实。

常态长效，拓展拓宽督察广度。紧扣督察常态化，聚焦督察长效化，对当年需要完成销账的改革任务和省级领导领衔推进的重大改革事项，实施项目化、目标化和责任化管理，跟踪督办、办结销号、年终总评。省委改革办加强与主责部门沟通衔接，上门督办对接，采取深入调研、座谈交流、听取汇报等方式，及时了解工作进展情况，对存在问题及时提醒，进行协调，对改革任务推进缓慢、质量不高的部门下发督办函，推动中央和省委各项改革部署落地落实。

多措并举，强化精准督察深度。采取改革办与督察室统筹督、主责部门主体督、专项小组专题督，点面结合、多管齐下，强化对重大决策和重要工作部署的督察落实，以抓铁有痕、踏石留印的作风，聚焦聚力打通落实“最

后一公里”。2016年到2017年10月底，对全省整改落实中办二次回访调研反馈问题建议、破解八大难题实现追赶超越、商事制度改革、“多规合一”试点、立案登记制改革等40多个重点事项进行了专项督察，不留情面、一针见血地指出问题，实事求是、有的放矢地提出整改意见和建议。印发报告通报督察情况，交流经验，吸取教训，深化工作；对矛盾较多的地方逐事项督察督办，挖掘深层次问题，找准问题成因，一督到底、狠抓落实。

创新方式，凝聚社会监督合力。既加强对改革措施落实阶段的督察，更注重落地后的效果评估，真正做到过程与结果的统一。坚持开门搞督察，鼓励社会参与，广集各方智慧，形成内外监督合力，让改革督察这个“杀手锏”更有杀伤力。引入第三方评估机制，借用社会智库力量给改革“找茬”，改变外部评价与自我评价“两张皮”现象。把改革任务完成情况纳入全省追赶超越季度点评，省社情民意调查中心每季度向政务服务对象和基层干部群众开展随机问卷调查，各市（区）、部门排名结果纳入年度目标责任考核，在陕西电视台、《陕西日报》公开发布，激励先进、鞭策后进，确保各项改革举措落到实处、取得实效。

### 真督察再发力

党的十九大立足中国特色

社会主义新时代，对站在更高起点谋划和推进改革提出新要求、作出新部署，为将全面深化改革向纵深推进提供了根本遵循。面对新形势、新目标、新部署、新要求，必须始终把全面深化改革作为厚植发展优势、奋力追赶超越的关键一招，投入更大的精力抓督察落实，提高发现问题解决问题实效，确保中央各项改革举措在陕西落地生根。

深化认识，增强改革督察责任感紧迫感。思想是行动的先导，只有真正解决了思想认识和重视问题，才能积极进取、主动创新，以饱满的精神状态和干事创业的强烈诉求开展行动。学习贯彻落实党的十九大精神是当前首要的政治任务，省委作出“抓首要、大学习、促发展”的总体部署，要求全体党员干部原原本本深入学习、反复学习、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，认真查找思想意识、理论认识、精神状态上存在的差距，激发改革内生动力，增强改革责任感和使命感，高扬改革旗帜、保持改革定力，勇于担当、敢于负责，锲而不舍接力推进，强化督察狠抓落实，以改革新成效谱写新时代陕西追赶超越的新篇章。

凝心聚力，增强改革督察整体性协同性。牢固树立系统思维，紧盯追赶超越目标，紧扣改革方案协同、落实协同和效果协

同，统筹谋划、压茬推进，理清重大改革逻辑关系，抓好各领域、各环节改革之间的衔接配套，不搞“单打独斗”，打好“组合拳”，促进各项举措在政策上相互配合、实施中相互促进、成效上相得益彰。发挥部门和地方两个积极性，上下联动、条块互动、相互配合，推动改革举措精准对焦、协同发力，激发改革的“联动效益”和“共生效应”。

抓点扩面，发挥试点带动作用。把抓点示范作为督察工作的重要内容，把制度创新作为核心任务，督促各级各部门加强工作统筹，开展差异化探索，聚力抓好自上而下和自下而上两类试点，建立健全动态调整与退出机制，以抓点示范带动整体改革。把可复制可推广作为基本要求，把宣传作为提高群众对改革知晓率和获得感的重要手段，重视方式创新，总结提炼、积极推介典型经验，扩大改革的引导力、影响力、公信力，让“盆景”变成更多“风景”。

科学实施，切实抓好改革督察落实。落实改革督察分级责任，坚持日常督察、重点督察、定期督察相结合，过程督察与年终考评相挂钩，推动改革督察常态化。开展信息化督察评价，发挥“互联网+改革”平台作用，督察依据、记分方法、改革进展平台统一发布、实时监测，实行督察全链条信息化。发挥“关键少数”作用，主要负责同志靠前指挥、亲自督察，以上率下、汇聚合力，推动改革督察长效化。突出重点，特别是对生态环保、精准扶贫、市场环境等关系经济社会发展和群众切身利益的改革事项较真用力，对落实不力、整改不到位的严肃追责，全力推进改革落到实处、彰显实效、惠及民生。

## 创新促党建 打赢脱贫攻坚战

广西靖西市推行村级党组织“星级化”管理，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，全力以赴抓好脱贫攻坚工作

□ 本报记者 卢炳文 卢幸  
□ 韦建光

“让贫困人口和贫困地区同全国一道全面建成小康社会是我们党的庄严承诺。”这是十九大报告提出的“坚决打赢脱贫攻坚战”的新任务、新要求。广西壮族自治区靖西市认真学习十九大精神，以创新促党建，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，全力以赴抓好脱贫攻坚工作，努力实现2017年的脱贫目标。

### 强化“战斗堡垒”

靖西市全面推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，配套出台基层党建生活“1+9”制度，创新推行“三会一课”报备、审查、定点监测、专项

考核，推行党员固定活动日、组织生活项目认领两大活动，引导党员在脱贫攻坚工作中发挥示范作用。

推行村级党组织“星级化”管理，创建了一批自治区三星级以上党组织。每年按全市总村数10%的比例，倒排整顿一批软弱涣散基层党组织。

逐年提高村干部基本报酬和村级办公经费标准，每年给予20个优秀村干部享受相当于副科级干部年终奖2.4万元-2.7万元的奖励，安排50多万元表彰优秀村“两委”班子，安排20万元为村干部购买商业综合保险。

先后投入资金700多万元，完善乡镇“一办三中心”和村级组织活动场所建设，投入2000多万元实施新一轮村级组织活动场所规范化建设。出台《靖西

市干部召回管理办法（试行）》，对工作中“不作为、慢作为、乱作为”的干部进行召回集中教育。

靖西市还强化督查工作，成立市、乡、村三级督查制度，对推进工作不到位、进度缓慢的单位和个人，责令整改，限期达标，追究责任。

### 增强队伍战斗力

配强乡村两级领导班子。靖西市以2016年市乡领导班子集中换届为契机，注重从基层一线特别是脱贫攻坚主战场选拔培养干部，选配强乡镇党委班子。全市19个乡镇38名党政正职中，来自基层一线的有33名，占86.8%。抓好村级“两委”换届工作，新一届村（社区）“两委”候选人都经市直12个单位联审，对作用发挥较弱的91名村

支部书记、120名村民委主任进行了计划调整，切实提高村干部队伍综合素质。

发挥好贫困村党组织第一书记作用，通过多层筛选和分类选派，向全市123个贫困村派驻第一书记；成立第一书记（乡村工作队）管理办公室，制定第一书记管理办法，完善选派任职、职责任务、日常管理、考核奖惩、组织保障等工作制度，严格执行“月考勤登记”“月实绩公示”“召回调整”等制度，先后约谈5名第一书记、直接召回2名。同时，强化第一书记考核结果运用，2015年以来先后有77名第一书记得到提拔，17名第一书记提任到领导岗位。加强农村党员群众致富带头人建设，强化农村实用技术、就业技能培训，不断提升农

村党员带头致富能力。

设立党员创业发展基金，整合2000万元作为银行信贷资金池，撬动信贷资金近2亿元用于扶持党员能人自主创业。目前，全市有3000多名农村党员成为种养产业发展带头人，带动一大批群众积极发展水果、桑蚕、烤烟、养猪等特色农业，促进农民增收致富。

### 打好脱贫攻坚战

靖西市创新推进“农贫村解”工作，在全市282个村建立“农贫村解”工作站，开展“百姓贫困村里知、百姓培训村里办、百姓创业村里扶、百姓移民村里帮、百姓就业村里导、百姓产业村里引”等六大服务，推动实现“农村贫困问题不出村”目标。比如，岳圩镇汉邦村借助“农贫村解”平台，整合近500万元修缮断流40多年的旧水渠，实现灌溉1800多亩土地，村民今年种上了300多亩桑树、200亩柑橘，群众的收入大幅度提高。

深入开展“双靠前·作表率”（即党组织靠前指挥脱贫攻坚、党员靠前服务摘帽行动，在脱贫攻坚决战中做出表率）大行动。组织123个单位党组织与123个贫困村党组织签订脱贫攻坚框架协议书，1万多名党员干部与3万多户贫困户签订脱贫摘帽承诺书，推动机关党组织靠前指挥脱贫攻坚、党员干部靠前服务摘帽行动。“双靠前·作表率”行动得到自治区党委书记彭清华的充分肯定。



### 河北阜城：打造出口服装生产基地

近年来，河北省阜城县将纺织服装产业作为主导产业来抓，推进产业升级，打造出口服装生产基地。目前，全县规模以上纺织服装企业9家，加工摊点超过200个，产品出口10多个国家和地区，直接带动5000多人增收致富。图为企业工人在缝制服装。

新华社记者 李晓果 摄

### 地方传真

### 天津市金融系统宣讲十九大精神

本报讯 近日，天津市金融系统党的十九精神宣讲小分队赴市管地方金融机构驻津南分支机构学习宣传贯彻党的十九大精神，并对与会单位学习宣传贯彻党的十九大精神有关情况进行了现场检查指导。

金融系统党的十九大代表金慧琼，从大会召开的背景、大会的主要精神、天津代表团出席大会的情况和作为党代表的参会感受四方面进行了宣讲。天津市金融局党委书记、局长夏伟迅结合金融系统实际，运用鲜活的事例、详实的数据，深入浅出地作了党的十九大精神主题宣讲。他要求，金融系统全体党员牢记自己的党员身份和肩负的政治责任，要有强烈的使命担当，发挥党员先锋模范作用，党支部要发挥

主体作用，担当好教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责和使命。要坚决维护和维护习近平总书记在全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。作为国有金融企业，学习好、宣传好、贯彻好党的十九大精神，必须把工作重心放在服务实体经济上，必须防控好金融风险，必须加强基层党建，必须注重培养人才。

天津银行济南分行、渤海银行济南分行、恒安标准人寿公司济南分公司、渤海财产险公司济南分公司、渤海证券公司济南营业部等5家分支机构负责人、基层党支部书记、党员代表、职工代表共90余人参加了会议。（刘军 付华 刘晓雪）

### 严查扶贫资金 护航精准扶贫

今年以来，福建省宁德市各级纪检监察机关扎实做好扶贫领域监督执纪问责，围绕脱贫攻坚目标开展精准监督，主动深入群众生产生活第一线，了解掌握扶贫政策、资金、项目和措施落实情况，严肃查处挪用、截留、克扣专项扶贫资金等违纪违法行为，推动解决群众反映强烈的突出问题，真正做到与群众面对面、心贴心。图为溪潭镇纪检干部（左一、左二）向贫困户了解扶贫资金发放和使用情况。

新华社记者 魏培全 摄

