

共谋乡村振兴蓝图 共商城乡融合大计

国家发改委将制定乡村振兴战略规划，建立健全城乡融合发展的体制机制

□ 本报记者 付朝欢

一条河，一首歌，一座城。12月7日，由国家发展改革委和小城镇改革发展中心主办的“乡村振兴与城乡融合发展研讨会”在湖南浏阳市召开。一个多月以前，党的十九大报告首次提出“实施乡村振兴战略”，此次召开研讨会正是落实中央这一战略部署。

研讨会上，与会专家代表从产业振兴、制度建设、金融支持等方面深入交流，共谋乡村振兴战略蓝图，共商城乡融合发展大计。

国家发改委规划司副司长周南在致辞中表示，制定乡村振兴战略规划和建立健全城乡融合发展的体制机制，是国家发改委明年的两项重要工作。“希望今天的研讨会能够为两项工作破题，并形成良好开端。”

依靠“内生性”特色小城镇牵引乡村振兴

“在乡村振兴过程中，一定要发挥特色小城镇的辐射带动作用。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆特别

强调了特色小城镇的“内生性”，“产业的培育、人力资源的来源、产生财富的分配，一定要是内生的。”

在研讨会召开之前，与会专家代表前往国家发改委、财政部、住建部共同认定为第一批中国特色小镇的大瑶镇，实地考察观摩浏阳城乡融合发展情况。作为全国花炮及原辅材料交易中心，大瑶的“烟花小镇”给叶兴庆留下了深刻印象。

“我认为大瑶镇就是一个内生性非常强的特色小城镇，它的产业是内生于这个地方的文化传统，内生于这个地方的产业基础。发展这样的特色小城镇，当地农民能够参与进来，当地乡村能够被辐射、被带动。”叶兴庆说。

他同时坦言，现在一些所谓的特色小镇，“外生性”非常明显，资本是外来的，产业是外来的，人才是外来的，产出市场也在外面，“它可以成为城市经济增长点，但不可能成为乡村振兴的牵引力。”

叶兴庆表示，做好城乡融合的大文章，要把“内生性”特色小镇放在更加突出的位

置，“这是乡村振兴的希望所在，也是乡村振兴的依靠力量所在。”

发挥财政资金引导和杠杆作用

“乡村振兴战略的实施过程中，要加快体制机制的创新，确保政策真正落地。”国家开发银行扶贫金融事业部综合业务局局长梅世文认为，当前的政策已经非常清楚和明朗，关键是如何通过体制机制创新来破题。

梅世文表示，首先要激活资源。找到乡村与城市发展的比较优势，结合各个地区的不同产业优势、资源优势、区位优势 and 人力资源优势，打造可以为农村生产力提供就业机会的产业群和产业力，依靠市场力量构造产业特色，依据经济社会的特征和优势打造产业链，形成可持续发展的支柱和保障。

其次要盘活资产。围绕农村土地制度深化改革，将农业农村的资金、资产和资源这“三资”，以及农民的土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权这“三权”进行资本化，

将固化无收益的或者低收益的“三资”“三权”以股份化的形式转变为农民的资本。通过资源变资产、资金变股金、农民变股东，实现可持续增收。

再次要用活资金。充分发挥政府在资源配置中的作用，整合和运用好财政资金，通过设立乡村振兴发展基金、城乡融合发展基金，以及建立风险补偿金等方式，发挥财政资金的引导和杠杆作用，吸引更多的金融资本和社会资本参与乡村振兴战略。

“乡村振兴战略的实施离不开金融支持，金融支持不但要融资，还要融智，更要融制。”梅世文总结道。

浏阳在城乡融合发展中“打头阵”

这场聚焦“乡村振兴”和“城乡融合发展”的研讨会，缘何选址在浏阳市这一中西部地区城市召开？

记者了解到，2015年11月，国家发改委在中部地区布局新型城镇化综合试点，鼓励中部地区重点开展农业转移人口市民化、多元化可持续投融资、管理体制机制

创新等探索。置身中部崛起大潮中的浏阳，正如国家发改委城市和小城镇中心总经济师顾慧芳所言，“一直走在改革的前头”。

“近年来，浏阳市积极抢抓国家新型城镇化综合改革试点机遇，探索具有浏阳特色的城乡融合发展道路，实现了城乡经济社会发展良性互动。”浏阳市委副书记、市长吴新伟在《城乡融合发展“浏阳模式”》主旨报告中如是说。

长沙市委常委、浏阳市委书记黎春秋表示，在推进乡村振兴战略的过程中，浏阳按照“城乡居民基本权益平等化、公共服务均等化、居民收入均等化、要素配置合理化、产业发展融合化”的思路，高起点、高标准统筹规划城乡布局、交通路网、产业板块，以农业现代化为引领，以城乡融合发展为动力，以壮大集体经济为基础，以完善治理体系为保障。

“目前，《浏阳乡村振兴战略三年行动计划》正在制定中，浏阳致力在实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展中当先锋、打头阵、走前列、做示范。”黎春秋说。

亚投行首个对华项目助力“北京蓝”

贷款金额达2.5亿美元，惠及约510个村 21.675万户家庭

本报讯 记者徐赟报道 亚投行12月11日早晨8点宣布，已经批准一笔2.5亿美元的贷款，用于北京建设覆盖大约510个村庄、连接大约21.675万户家庭的天然气输送管网等工程。

这是亚投行第一笔在华投资，项目预计每年可为北京减少65万吨标准煤的使用，减少二氧化碳排放量59.57万吨、颗粒物排放量3700吨、二氧化硫排放量1488吨、氮氧化物排放量4442吨。整个项目预计2021年完工。

这一决定并非突如其来。今年9月份，亚投行副行长冯·阿姆斯贝格曾表示，亚投行正在接触一些中国合作者商谈煤改气项目，也会考虑资助发电站的减排技术。“这些都还处在非常前期的讨论阶段，但这是两个我们非常乐意投资的领域。”他当时如是表示。

据了解，亚投行将其第4条

原则定为“管理地方和区域性污染”。在其能源部门战略中，亚投行将亚洲部分人口密集城市的污染问题和区域性的空气质量问题视为一大挑战。历史上往往通过限制化石燃料发电站，尤其是煤电站的方式解决地方和区域性污染。因此，亚投行致力探索一些新机制，以针对性、全面性地处理地方性污染。此次投资煤改气符合其遵循的上述原则。

据了解，在亚投行目前公布的18个能源项目中，有几个项目涉及化石燃料，包括阿塞拜疆和孟加拉国的天然气管道，缅甸的燃气电站。此外，亚投行还参与了塔吉克斯坦、巴基斯坦和印度尼西亚的水电项目。

亚投行是全球首个由中国倡议设立的多边金融机构，现有57个创始成员国，来自亚洲、欧洲、大洋洲、非洲和南美洲。中国以297亿美元的认缴股本成为亚投行第一大股东。



中企承建白俄罗斯大型纸浆厂正式投产

由中工国际工程股份有限公司总承包建设的白俄罗斯大型纸浆厂日前开始连续生产，标志着该项目正式投产。这是继中白工业园项目之后，该公司在白俄罗斯建设的又一重要项目。图为白俄罗斯斯维特洛戈尔斯克纸浆厂。

新华社发（郭子杰 摄）

2018：高质量发展 推进正当时

一道防火墙：防范风险要取得积极成效

从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。

十九大报告将“防范化解重大风险”列入全面建成小康社会必须坚决打好的三大攻坚战，并明确提出“要守住不发生系统性金融风险的底线”“要统筹规划，有序推进，确保打赢三大攻坚战”。

据新华社消息，此次政治局会议强调，防范化解重大风险要使宏观杠杆率得到有效控制，金融服务实体经济能力增强，防范风险工作取得积极成效。

于今年7月召开的第五次全国金融工作会议指出，防止

发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。

中国人民大学重阳金融研究院研究员董希淼说，面向未来，金融机构应将防范风险放在各项工作首位，加强全面风险管理，防控可能存在的流动性风险、信用风险、操作风险、声誉风险等，坚持服务实体经济和防范金融风险两手抓、两手硬。

一个底线任务：向深度贫困地区发力

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是我们党的庄严承诺。

此次会议提出，精准脱贫要瞄准特殊贫困人口精准帮扶，进一步向深度贫困地区聚

焦发力，把扶贫和扶志、扶智结合起来，激发贫困人口内生脱贫动力，巩固扶贫成果，提高脱贫质量。

现在中央确定的深度贫困地区有西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等“三区三州”，这些地区致贫原因复杂，贫困程度很深。

“深度贫困是当前脱贫攻坚短板中的短板，将采取超常规举措攻克深度贫困。”国务院扶贫办主任刘永富表示，新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区，新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区，新增脱贫攻坚举措主要集中于深度贫困地区。

会议还将“提高保障和改

善民生水平”作为明年重点工作之一，这意味着2018年在教育、医疗、养老等领域将有更多暖心政策出台，切实增进民生福祉。

一条红线：主要污染物排放总量继续明显减少

污染防治是全面建成小康社会决胜期的三大攻坚战之一。此次会议对明年环保工作提出更高要求——污染防治要使主要污染物排放总量继续明显减少，生态环境质量总体改善。此外，还要提供更多优质生态产品。

根据环保部有关数据显示，今年以来，我国多地空气质量有所改善，但重点地区、重点时段污染程度依然严重。

目前，环保部门正在开展专项行动，探索和建立大气污染防治长效机制，努力打赢蓝天保卫战。

建设美丽中国，2018年我国大气、水、土壤污染防治“三大战役”无疑将迎来更大力度的攻坚战。业内人士指出，此次政治局会议还强调各地要树立正确政绩观，进一步释放出转变发展理念、实现绿色发展的信号。

环保督察是推进污染防治的重要手段。环保部部长李干杰说，在后续中央环保督察中，将重点完善相关机制和配套措施，研究推进有关法规制定，并针对重点地区重点行业重点问题组织开展机动式点穴式专项督察。



2018年“国考”计划招录比58:1

12月10日，中央机关及其直属机构2018年度考试录用公务员的公共科目笔试在全国各考区统一举行。2018年“国考”共有165.97万人通过了用人单位的资格审查，较去年增加了17.34万人，通过资格审查人数与录用计划数之比为58:1。图为南京林业大学考点考生进场前查看考场安排表。

新华社记者 孙 参 摄

发展论坛

企业国家队当为伟大而生

□ 周 雷

近日，国家能源集团正式成立。这个由世界500强企业中国国电和神华集团重组而来的能源“巨无霸”，总资产逾1.8万亿元，拥有世界最大的煤炭生产公司、火力发电公司、风力发电公司等多个世界之最，由此也创出了近年来规模最大的央企重组案例。

在我国能源行业，“煤电顶牛”问题突出，上下游企业深陷零和博弈，常常把一方盈利建立在另一方“失血”的基础上，这终难长久。煤炭巨头神华与电力巨头国电强强联手，推进煤电一体化，努力优化资源配置、发挥协同效应、提升质量效益，对促进产业的可持续发展、保障国家能源安全均大有裨益。

从国企改革层面看，国家能源集团的成立，是优化央企布局结构的大手笔。

中央企业在发展的过程中，存在着产业分布过广、力量较为分散等结构性问题，资源配置效率亟待提高，企业创新能力亟待增强。党的十九大提出，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失。这为央企重组整合向纵深推进提供了科学指引。国家能源集团的成立，开启了煤电重组大戏的序幕，今后一些重点领域的央企重组还将持续进行。

新时代，要有新气象。作为国民经济的重要骨干和中坚力量，中央企业在民族复兴伟业中肩负着重大的责任与使命。实现伟大梦想，需要具

有全球竞争力的世界一流企业的支撑。党和国家高瞻远瞩，大力推动央企战略性重组，就是要发挥集中力量办大事的制度优势，集中资源打造与中国“强起来”相适应的企业旗舰，更好适应全球竞争和创新发展的需要。站在新的起点上，大央企尤须砥砺前行，提升竞争力，提高贡献度。

做大更要做强做优。重组而来的大央企，志在成为世界一流的企业，就必须超越自我、追求卓越。这包括，尽快有效整合，发挥出1+1>2的整合效应；加快走出去步伐，在国际舞台上大显身手；加大改革力度，增强企业活力，推进转型升级，迈向价值链高端，进入世界一流，在全球产业发展中具有引领作用和话语权，等等。大央企要以成为业界标杆和样板为己任，通过自身的努力，带动国企的改革发展工作。

勇攀高峰更须强根固魂。大央企要不忘初心、牢记使命，深入贯彻党的十九大精神，抓党建促发展，践行新发展理念，服务于国家战略，在相关领域发挥好“压舱石”和顶梁柱作用，履行好中央企业肩负的重大经济、政治和社会责任，着力满足全国人民日益增长的美好生活需要乃至全球用户的需求，努力构建行业健康发展的良好生态，为伟大事业作出新的更大贡献。

大企业不仅是块头大，还要有大担当、大作为、大贡献。包括国家能源集团在内的企业“国家队”因时而生，乘势而上，迈向具有全球竞争力的世界一流企业，为实现中国梦而努力奋斗，也就意味着开启了“伟大企业”的锻造之旅。

国家智能化仓储物流示范基地名单出炉

京东上海亚洲一号物流基地、南京苏宁云仓物流基地等10家单位入选

本报讯 记者王岩报道 记者从国家发改委获悉，根据《“互联网+”高效物流实施意见》有关工作部署，国家发改委、商务部联合委托第三方机构组织开展了国家智能化仓储物流示范基地评选工作，经过初审、复审、现场评审答辩和公示等环节，最终确定京东上海亚洲一号物流基地、南京苏宁云仓物流基地、顺丰华北航空枢纽（北京）中心、九州通武汉东西湖现代医药物流中心、长春一汽国际物流有限公司物流园区、日日顺物流青岛仓、菜鸟

网络广州增城物流园区、招商物流北京分发中心、怡亚通供应链深圳物流基地、荣庆上海嘉定冷链物流园区等10家单位（排名不分先后）为国家智能化仓储物流示范基地。

据了解，下一步，国家发改委、商务部将会同有关单位加强对示范基地的跟踪监测和评估，建立并完善有进有退的动态管理机制，同时适时在全国范围内对示范基地和有关省（市）的先进经验进行宣传推广，积极推动我国智能化仓储物流发展。