

共建共治共享 社区无处不风光

——四川都江堰市着力打造成城乡社区发展治理示范市

□ 本报记者 王进
□ 何子蕊

杨柳河的街道两旁，曾经“烟雾缭绕”的烧烤摊已不复存在；三五结伴的大妈成了社区文明劝导员。在棋盘社区，80岁的隆太婆再没遇到过钱被偷走的囧事；热气腾腾的坝坝宴，让左邻右舍都露出了和声欢快的笑脸。昔日水月社区的贫困村民，成了年纯收入数以万计的业主和老板；曾经杂草丛生的林盘，变成了游客们心中的花园，村如其名，水月相映；白墙黛瓦，楚楚动人……

“我们的社区治理，已在成都排名前列。”四川都江堰市委常委、组织部部长、社治委主任钟科说，今年9月7日，成都市党建引领城乡社区发展治理现场推进会在都江堰召开，都江堰的成效和做法被充分肯定并在会上做经验交流；日前举行的第二届中国美丽乡村论坛上，都江堰的《微治理撬动产业富民》获评2017年度农村基层治理十大创新案例奖。

党的十九大报告明确提出，要加强和创新社会治理，要打造共建、共治、共享社会治理新格局。当前，都江堰正在践行这一精神，以不久前成都召开的城乡社区发展治理大会为契机，全力打造成都城乡社区发展治理示范市。

“强筋”“健骨”树核心

“以前，我们的猕猴桃产得多，烂在地里的也多，一年赚不了几个钱，弄得不好还要亏本。现在不同了，通过加入猕猴桃种植专业合作社，我们每家的猕猴桃收入都有几万元，全靠有合作社党支部的领导。”11月28日，记者在都江堰向峨乡采访时，居民张华兰说。

张华兰口中所说的党支部，实际上说的是向峨乡在产业链上创新成立的棋盘社区越宇猕猴桃产业党支部，以及在产业链关键环节下设的两个党小组——技术服务和市场营销党小组，通过党建引领，骨干带头，推动了社区居民实现增收致富。

向峨镇党委副书记张朝贵告诉记者，近年来，镇党委不断创新和强化“纵到底，横到边”的基层党组织建设和网格化管理服务工作，防疏堵漏，不留任何死角。通过共治理、兴产业、扬新风，有效推动了社区发展治理。

地处都江堰主城的灌口街道，积极探索“联席会议+兼职委员+项目认领”的区域党建模式，推动区域内党组织条块联动、党员联管、资源联用、服务联做，促进党建资源整合，实现了对社区的精细化管理、优质化服务。

这样的党建创新在都江堰

不胜枚举。近年来，都江堰市不断创新和深化党建引领“小单元”治理格局，着力构建以党组织为核心、群众为主体、多元协同参与的“市统筹—镇（街）主导—社区服务—‘小单元’自治”的四级网状治理体系。全面推行社区党组织兼职委员制度和区域化党建联席会议制度。构建以多元化为重点的参与机制，把自治组织、经济组织、社会组织、驻区单位等纳入社区发展治理主体。积极搭建与驻区单位沟通对话、统筹协调资源共享平台等，成效突出。目前，全市街道社区党组织100%实行兼职委员制度，已推荐产生171名兼职委员，为城乡社区发展治理奠定了坚实的基础。

“共享”“共治”最根本

“班子软”“管理乱”“经济弱”曾经是都江堰市柳街镇水月社区多年来一直存在的突出问题，长期的社区顽疾也使得该村成了当地有名的“信访第一村”。如何才能破解这些难题？

“一核多元、群众主体、长效共治最根本。”柳街镇党政办主任杨益说。

据介绍，该镇以党组织为核心，以群众为主体，适度规模确立划分自治院落，引导社区建立起“一组三会”院落自治构架，创新实施多元参与，突出培育和发展社会组织，建立起“共

建共治共享”的利益联结机制，形成了“问题收集化解、网格化管理、利益联接、生态保护”等四大机制，以机制促治理、以治理推动发展，以发展再深化治理，闭合式良性循环，实现了群众增收致富、基层善治、社区长治久安。

据了解，该社区唱地方戏、打优势牌、谋特色路，先后共引导培育了民宿旅游协会、无公害农产品协会、建筑工匠协会等8个社会组织，培育会员1500余人。在群众自主决策和实施基础上，实现资源共享、多方协同、抱团发展。

目前，该社区7个大院28间民宿酒店车水马龙，客喧如沸。4大特色景点年游客量超5万人次，村民人均年收入超过3万元。社区矛盾纠纷发生率同比下降70%，成了“零信访村”。水月社区党总支还被被评为成都市先进基层党组织；社区还被世界卫生组织评为“健康促进社区”。“院美民治、社和民安、业兴民富”的良好格局初步形成。

水月社区的例子，仅仅只是都江堰市今年以来创新社区长效治理，实现“输血与造血”功能动态平衡的一个缩影。

据悉，都江堰市启动实施的社区居民培训3年工作计划，先后组建了“SYB创业论坛”和社区创业指导团队，构建起社区孵化、园区转化的双创生态，坚持“一村一品”发展特色产业，助推民宿旅游、川派盆景等特色产业蓬勃发展。

“行稳致远”在创新

灌口街道辖区内商业繁华、游客众多，社区管理难度大。对此，街道积极创新探索，实行“市级—街道—社区”三级“街长”制进行社区发展治理，并通过“网格化·微自治”方式，推选热心公益、责任心强的商业店主作为“民间街长”直接参与街区管理。与此同时，街道还组建社区、商家、居民3方“街长委员会”，定期召开联席会议，通过“双街长”制引导商家自我管理和约束，实行“小单元”长效治理。

□ 何子蕊

今年以来，四川成都市正式启动建设全面体现新发展理念的国家中心城市，城市发展随之进入了新的历史阶段。而此前成都市召开城乡社区发展治理大会，则推动成都城市从工业逻辑回归人本逻辑，从生产导向转向生活导向，努力实现城市综合实力争先与人民生活品质改进提升相得益彰，不断夯实和谐宜居生活城市底色，努力让“生活城市”享誉世界、别样精彩。

作为成都市中心城区的锦江区，一直以来都力争让城市发展更有温度，让人民生活更加幸福，在勇当成都“中优”主力军的同时，建设“品位锦江”。

在社区发展治理上，锦江区走在了成都各区市前列。不仅率先成立区委社会工作委员会，还先后实施了社会治理“三大改革”和“四大基础工程”，探索形成“四治三化”的基层社会治理模式，并被民政部评为首批“全国社区治理和服务创新试验区”“全国社会组织创新示范区”。

“四大路径”创建“品位锦江”

成都锦江区积极构建符合特大城市特点的社区治理体系，致力让乡愁行走在城市间

城市中最美的风景是人。如何让生活在城市里的人更舒适，锦江区的答案是：四大路径加快社区发展治理。

筑牢党在社区执政基础

“首先是加强党的领导、巩固执政基础。”锦江区主要领导说，锦江区必须坚持把加强和改善党的领导贯穿于社区发展治理全过程，突出党建引领、加强统筹协调、建强基层组织、发挥党员作用，不断提升各级党组织引领社区发展治理的能力和水平。

具体来说，就是要统筹、整合党政资源，推进社区发展治理从条块分治向协同联动转变，由传统管理向现代治理转变。围绕社区职能，锦江区还将加大落实社区事务准入制度力度，将社区党组织的工作重点，转移到加强基层党建和完善社区自治、共治、法治、德治工作体系上来。还将在商圈楼宇、产业园区等新兴领域加强基层党建，让党的声音和工作传递到社区的方方面面。

共享共治激发治理活力

10月12日，锦江区书院街街道庆云社区，一场热闹、接地气的文化演出正在精彩上演。变脸、吐火、抖空竹、瑜伽、民谣、健身操……形式多样的节目表演引得现场掌声连连。这样让群众做“主角”的演出，在锦江区各个社区中已成为常态，被当地人形象地称之为“文化院坝”。

“未来，共享共治，激发社区治理活力将是锦江区社区发展治理的‘重头戏’。”锦江区相关负责人说，未来，锦江区将在此方面重点着力，培育共建共享平台，畅通共治渠道，促进社区工作者、驻区单位、居民群众多元参与社区发展治理，形成共商社区发展、共治社区事务、共享发展成果、共建美好家园的共治共享格局。

一方面要促进社区工作者主动作为，加大优秀社区工作者定向选拔力度，拓宽上升通道，提升专业水平，让社区工作者有干劲、有奔头、有活力。另一方面，要搭建社区单

位与街道社区结对共建、资源共享等，参与社区规划、产业发展和公共服务，提升社区发展治理水平。

此外，要加大培育居民社区共同体力度，建设一批“品质生活技能微课堂”“儿童之家”“长者之家”等社区公共活动空间。

用好政府市场居民“三双手”

家住锦江区牛沙路社区的王婆婆，很久没有外出办事了。“以前查社保养老金要跑多远，现在楼下就能解决。”记者了解到，在锦江区，全区16个街道已设立了29个社区公共服务站，不仅能查询养老金、社保金，还可交水电燃气费。未来，住在锦江区的市民将更加方便，不出社区就可就近办事。

据悉，今年年底前，锦江区8个“社区政务超市”将和市民见面。该“超市”依托商场、菜市场、物业服务机构等社会点位，采取“自助服务+人工代理”等模式。在“超市”里，市民不仅可以进行社保、公积金、涉税信息查询，还能办理流动人口婚育证明、房屋租赁备案等。据统计，锦江区“社区政务服务超市”首批能为市民和企业、社会组织等法人单位提供

“四大路径”创建“品位锦江”

成都锦江区积极构建符合特大城市特点的社区治理体系，致力让乡愁行走在城市间

的服务事项总计204项。 “社区政务超市”的构建，仅是锦江区构建更加完善的宜居宜业服务圈，为市民提供便利服务的一个缩影。锦江区主要领导强调，在社区发展治理上，锦江区必须坚持人本逻辑，聚焦企业和市民需求，整合各类服务资源，打造多功能、多样化、多层次的社区服务圈，“要用好政府有形之手、用好市场无形之手和用好居民自治之手。”

用好政府有形之手，是要做优政务服务。用好市场无形之手，是要做优社会服务。而用好居民自治之手，则是为了做优自我服务，让群众在自我管理、自我服务和自我监督中更有获得感。

用好政府有形之手，是要做优政务服务。用好市场无形之手，是要做优社会服务。而用好居民自治之手，则是为了做优自我服务，让群众在自我管理、自我服务和自我监督中更有获得感。

让乡愁行走在城市之间

“和我在成都的街头走一走，直到所有的灯都熄灭了也不停留。”成都闲适、安逸的生活特质，在锦江区已成现实，如何更“高品质”和更“国际化”为成都增色？

城市如同一个有机生命体，形态景观代表“颜值”，功能品质决定“气质”，唯有秀外慧中、形神双优，才是有内涵、有品位、有魅力的城市。对此，锦江将始终以宜居宜业、品质生活作为社区发展治理主要目标，构筑美丽社区新形态，构筑美丽社区新业态和人文社区新文态。

在具体做法上，锦江区将坚持规划引领，遵循“一街一景”“一楼一特色”理念，实施城市社区有机更新，打造特色街区、小游园、微绿地，全面实施背街小巷综合整治，不断优化社区空间形态；坚持产业导向和品质导向，细分消费群体和市场偏好，疏解非核心功能和低端商业，提升文化旅游消费品质，努力保持锦江服务业的高端优势和品质优势；开展社区文化振兴运动，推进社区主义核心价值观进茶馆、进院落、进广场，精心打造一批社区书屋、社区艺术馆、社区博物馆。保护利用好历史遗存，让传统文化彰显现代魅力，让乡愁行走在城市之间。



12月3日上午，“在社区、爱成都”2017成都社区志愿服务周活动启动仪式在成都青羊区宽窄巷子东广场举行。成都市委社治委相关负责人为青羊区社区志愿服务中心授牌并颁发证书，10名志愿者方队代表上台宣读倡议书并发表了志愿服务宣言。图为青羊区社区志愿服务中心授牌仪式现场。（成都市青羊区委宣传部供图）

□ 本报记者 王进
□ 高寒

未来3年，计划实施棚户区改造项目9个，搬迁面积55万平方米，惠及6600余户家庭；改造老旧小区118个，实现全区社区综合服务设施全面达标……成都市金牛区日前出台的《金牛区关于深入推进社区发展治理建设高品质和谐宜居生活社区的实施意见》和《金牛区社区发展治理“五大行动”三年计划》明确提出，全区社区发展治理将聚焦一个目标、突出两大核心、坚持“六化”协同、健全五项机制、提升四种能力的“11654”总体思路，推动成都市社区发展治理大会精神在辖区内落地生根。

金牛区将以深化落实“五大行动”为抓手，统筹推进社区发展治理品质化、精准化、系统化、特色化、立体化、专业化，努力探索一条全面体现新发展理念，与建设中西部综合实力领先城区相适应的社区发展治理新路。到2020年，全区社区治理体系更加成熟完善，社区治理能力和水平大幅提升，将普遍建成高品质和谐宜居生活社区。

成都金牛区加快推进社区治理品质化

围绕“11654”总体思路推动成都市社区发展治理大会精神落地生根，力争3年普遍建成高品质和谐宜居生活社区

打造社区“15分钟”公共服务圈

金牛区沙河河源办汇泽路社区坚持“办公用房最小化，服务场所最大化”原则，优化640平方米党群服务中心室内场地，配置会议室、多功能室等功能，开设10余项培训，依托室外法治广场绿地建设乒乓球桌等，打造社区15分钟公共服务圈。

据了解，按照计划，该区将不断推进社区服务精准化配置。按照每百户居民不低于30平方米的标准，加大社区综合体、文化教育、医疗卫生等公共服务设施项目投入力度，着力构筑15分钟公共服务圈；搭建社区公共服务综合信息平台，逐步实现与社区居民密切相关劳动就业、社会保障等“一门式”服务；不断丰富社区服务新业态、新模式，促进社区生活性服务业提档升级。

“千百万工程”促进社区长效自治

“我报名跑步协会！”“我要去参加学瑜伽的。”在金牛区西华街道兴盛世家社区，居民聚在一起，热闹非凡。原来，这是该社区开展的“党建+公益”社区营造项目。

据兴盛世家社区党委书记陈庆捷介绍，按照成都市社区发展治理大会精神和金牛区院落治理“百千万”工程行动要求，金牛区将着力构建“人人参与、人人尽力、人人共享”的品质、活力、美丽、人文、和谐社区。社区党员模范带头，引导居民积极参与。从9月初开始至今，已成立了共11个自治组织，包括兴盛乐跑、快乐舞协、瑜乐人协、快乐舞蹈协会等。

在推进社区院落系统化自治方面，金牛区将实施院落治理“百千万”工程，用3年时间，打造100个“微幸福”示范院

落，培养1000支院落“微队伍”，营造10,000个院落“微项目”，不断提升院落治理能力和水平；改进社区物业服务管理，构建区、街两级行政监管体系框架，建立物业管理基层巡察制度和联席会议制度，开展小区业主大会建设工作，建立健全社区党组织、社区居委会、业主委员会和物业服务企业议事协调机制，完善专项维修资金制度建设，鼓励物业服务企业争创星级小区。

三阶段完成建高品质和谐社区目标

记者在采访中了解到，为加快城市社区治理，在推进社区文化特色化涵养方面，金牛区将大力弘扬天府文化精神，持续提升“金牛大讲堂”“百姓故事会”等群众性文化活动影响力，做靓金牛“文化家园”品牌；营造开放、包容、友善氛围，促使不同乡音、不同地域、不同

职业的居民和谐共融；实施社区志愿服务提升计划，着力提升志愿服务队伍素质和能力水平，打造金牛志愿服务品牌。

围绕“中优”战略部署和“科贸金牛·文化北城”城市名片打造，聚焦建设高品质和谐宜居生活社区总体目标，细化3个阶段任务。到2018年，基本建立基层党组织领导、基层政府主导的多元参与、共治、共促发展的社区发展治理体系，每个街道有2个以上社区建成治理体系完善、服务功能完备、治理成效明显的社区发展治理典型示范；到2019年，基层党组织领导、基层政府主导的多元参与、共治、共促发展的社区发展治理体系进一步健全，力争在全省、全市树立社区发展治理的金牛品牌；到2020年，社区治理体系更加成熟完善，社区治理能力和水平大幅提升，全区普遍建成高品质和谐宜居生活社区。