

未来三年价格改革聚焦五大重点

涉及自然垄断行业、绿色发展、农业发展、公平竞争和民生保障

□ 本报记者 赵 薇

“5年来,电力、成品油、天然气、医药、交通领域、农产品等各个方面价格改革取得了突破性进展,为激发市场活力、健全市场体系发挥了积极作用。”日前,“中国价格改革论坛·2017”在中国人民大学召开,国家发改委副秘书长、价格司司长施子海在论坛上表示,未来3年价格改革聚焦自然垄断行业、绿色发展、农业发展、公平竞争和民生保障等5方面。

区域电网输电价办法即将出台

经过5年努力,我国市场定价价格机制已基本建立,以“准许成本+合理收益”为核心的垄断行业价格监管制度初步确立,价格杠杆作用的发挥更加充分。农产品已全部实现市场定价,成品油建立起与国际市场挂钩的灵活动态调整机制,80%以上天然气价格已由市场主导形成,电力直接交易规模达23%左右,除麻醉类、精神品类以外的药品价格全部放开,公立医院药品加成全部取消,铁路货运价格建立起与公路保持合理比价的动态调整机制,高铁、普通列车

软卧和软座等客运票价放开由市场调节……

记者了解到,5年来,中央层面放开或下放80多项政府定价,地方层面也放开或下放一大批政府定价项目。目前,政府定价范围已经主要限定在重要公用事业、公益性服务和网络型自然垄断环节,且实现了清单化管理。商品、服务价格由市场调节的比重已达97.01%,在2.99%的政府定价中,1.45%为中央层面定价,1.54%为地方层面定价。

近年来,各级价格主管部门围绕深化供给侧结构性改革重点任务,聚焦经济社会发展深层次问题,通过煤电联动、输配电价改革、电力直接交易等措施,总计降低成本和收费负担超过4200亿元,在降成本、调结构方面取得了显著成效。

据透露,继今年出台省级电网输配电定价规则,天然气长输、短输、配气等各垄断环节定价规则实现全覆盖后,区域电网输配电定价办法、跨省跨区电网输配电定价办法,以及地方电网、增量电网配电价格指导意见很快就会下发。

2020年实现六方面价格改革目标

施子海说,5年来,价格改

革取得了突破性的进展,但面临的问题和困难也不少,很多问题需要通过进一步深化改革来逐步解决。

国家发改委今年11月出台的《关于全面深化价格机制改革的意见》(以下简称《意见》)是未来3年全面深化价格改革的行动方案。《意见》提出了到2020年的6方面价格改革目标:市场决定价格的机制基本完善,以“准许成本+合理收益”为核心的政府定价制度基本建立,促进绿色发展的价格政策体系基本确立,低收入群体价格保障机制更加健全,市场价格监管和反垄断执法体系更加完善,要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的市场价格环境基本形成。

《意见》还明确,未来3年价格改革聚焦自然垄断行业、绿色发展、农业发展、公平竞争和民生保障等5方面。

按照“管住中间,放开两头”的总体思路,进一步深化电力、天然气、铁路、货运等自然垄断行业的价格改革,加快推进城市公用事业与公共服务价格改革;价格机制既要充分反映市场供求关系与资源稀缺程度,也要将环境损害成本内部

化,立足集约资源和保护环境的基本国策,创新完善生态环保价格机制,更好反映生态环保的价值,推动形成绿色的生产方式和消费方式;完善稻谷、小麦最低收购价政策,并抓住农业用水这一占全国用水量60%以上的重点领域,扎实推进农业水价综合改革,促进农业节水;全面推进公平竞争审查制度,加大反垄断执法力度,积极营造公平竞争的市场环境,促进要素的自由流动;始终把人民群众利益放在首位,坚决守住底线,保持民生商品和服务价格的基本稳定,完善价格补贴联动机制,保障低收入群体基本生活,不断增强人民群众的获得感和幸福感。

价格调控方式应当更注重结构性调控

“随着供给侧结构性改革的不断深入,当前价格运行也出现了新特点:价格波动的区间正在下移,稳定性有所增强;价格运行结构性变化明显;影响价格形成和波动的因素增多。”国家发改委价格监测中心主任卢延纯表示。

他指出,服务等非食品价格的推升作用加强。以前食

品价格对于消费者价格指数CPI的影响很大,如今受劳动力等要素成本上升的影响,以服务为主的非食品价格对CPI的推动作用正在逐步增强。“去年服务价格上涨对CPI的贡献达到了40%,接近食品价格的影响。我们判断今年服务价格影响很可能会超过食品价格的影响。”

卢延纯建议,今后,价格调控的方式应更注重结构性调控。价格调控在注重某一指标整体的同时,也应观察指标构成的差异性变化,从而对不同对象采取不同调控方式、调控力度或调控方向;价格调控侧重点应更加注重供给侧调控,目前我国市场供给与需求的矛盾主要集中在供给侧,价格调控也应着眼于生产的角度;价格调控手段应更注重让市场在资源配置中起决定性作用,进一步完善价格改革机制,该放的放开、该管的坚决管好;价格调控过程应注重预期管理,随着我国市场化水平提高,价格信号的引导作用也不断增强,因此在价格调控过程中应建立健全预期管理制度,扩大优质信息发布量,有效引导市场。



成都地铁7号线试运营

12月6日,成都地铁7号线正式开通试运营,这是成都开通的首条地铁环线。图为乘客前往成都地铁7号线站台。

新华社记者 张 帆 摄

河北明年起征收环境保护税

全省分三类区域实施三档税额标准

本 报 记 者 赵 薇 报 道
记者从河北省政府新闻办12月6日召开的“河北省环境保护税改革”新闻发布会上获悉,从2018年1月1日起,河北开始征收环境保护税,全省分三类区域实施三档税额标准。

按照环保税法规定,环保税的纳税人为直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和个体工商户,征收对象为大气污染物、水污染物、固体废物、噪声4类。河北将环保税主要污染物税额标准按地域分为三档,其他污染物全省执行统一标准,精准实施区域间差异化政策,促进产业转型升级。

与北京相邻的13个县(市、区)和雄安新区及相邻的12个县(市、区),执行一档税额标准。税额标准为:大气中的主要污染物执行9.6元/当量,水中的主要污染物执行11.2元/当量;大气和水中的其他污染物(除主要污染物外的所有污染物)分别执行4.8元/当量和5.6元/当量。

石家庄市、保定市、廊坊市、定州市、辛集市(不含执行一档税额的区域)执行二档税额标准。税额标准为:大气中的主要污染物执行6元/当量,水中的主要污染物执行7元/当

量,大气和水中的其他污染物分别执行4.8元/当量和5.6元/当量。

唐山市、秦皇岛市、沧州市、张家口市、承德市、衡水市、邢台市、邯郸市(不含执行一档、二档税额的区域)执行三档税额标准。税额标准为:大气污染物中的主要污染物和其他污染物均执行4.8元/当量;水污染物中的主要污染物和其他污染物均执行5.6元/当量。

值得注意的是,部分企业的税负会因产品附加值不高明显上升,为了鼓励企业尽快适应环保税新政策,减轻企业负担,减少税制改革的阻力,河北省在具体制度方面实施以下优惠政策:一是落实环保税法规定的优惠政策,环保税法为鼓励企业节能减排,专门增设了两档减排税收优惠政策,即对纳税人排放污染物浓度值低于国家和地方规定标准30%的减按75%征收环保税;二是对于改进生产工艺流程、采取环保措施的企业,可按20%~100%的比例核减污染物排放量;三是坚持环保税收入“取之于排污,用之于治理”,对采取减排措施的企业给予一定政策支持,以充分调动企业治污减排的积极性。

贵州支持深度贫困县发展“一县一业”

2018年14个县拟安排资金2.1亿元

本 报 记 者 赵 薇 报 道
日前,贵州省发改委出台《关于支持14个深度贫困县“一县一业”产业扶贫的意见》,支持14个深度贫困县立足实际选择一批比较优势突出、市场占有率高、增收潜力大、贫困农户参与度高等带动脱贫效果好的特色产业,通过做大做强“一县一业”,发展壮大农村集体经济,辐射带动建档立卡贫困户增收致富。

在支持方式上,通过争取中央资金、安排省级预算内基本建设资金,采取资产收益扶贫的形式,以补助方式支持深度贫困县“一县一业”扶贫产业发展。同时,优先支持符合条件的“一县一业”运营企业发行农村产业融合发展专项债券,用于支持与“一县一业”产业扶贫紧密关联的农林牧渔结合、绿色生态循环农业、农业生产性服务设施、农产品加工和仓储物流、营销网点、休闲农业、乡村旅游、农事教育体验、文化创意农业、农村生态康养和能源农业等项目建设。以上支持主要用于基础设施建设和服务设施

建设。

在资金安排上,2018年拟安排资金2.1亿元,每县安排1500万元左右,2019年、2020年根据各县产业发展情况有重点地加大支持力度,鼓励各县整合相关资金形成合力推动产业加速发展。

经反复论证比选,贵州重点支持望谟县发展生态板栗,册亨县发展特色林,晴隆县发展“晴隆羊”,剑河县发展食用菌,榕江县发展蔬菜,从江县发展“从江香猪”,紫云苗族布依族自治县发展红苕红薯,纳雍县发展生态鸡,赫章县发展核桃,威宁彝族回族苗族自治县发展马铃薯,沿河土家族自治县发展白山羊,水城县发展红心猕猴桃,三都水族自治县发展“巫不香猪”,正安县发展鹅产业。

据记者了解,贵州省发改委还将针对项目实施取得的成效、覆盖的贫困户、带动其增收的情况,对项目引入第三方开展评估。对于评估未予通过的,将不再安排该项资金;对于评估成效较好的,将连续三年给予支持,鼓励产业做大做强。

《1版

让接受监管成为习惯

国家发改委指导各地先行在城市供水行业开展试点,新推出阶梯水价的600多个城市,均已实现制定价格前的成本公开;天津、山西、上海等多个省份在城市供水、供热、管道燃气、污水处理、交通、教育等不同行业推行成本信息公开制度或试点;北京规定公共交通行业经营者每年定期公开成本信息,政府公开定价成本监审结论……成本信息公开作为价格管理政务公开的重要内容,涉及社会公众、企业和政府多个方面。目前,价格主管部门逐步建立健全成本信息公开制度,成本信息公开促进了企业加强成本控制,抑制提价冲动。

“我们提出将定价成本监审与日常的成本监管结合起来,在部分行业建立了建设期成本报

送制度和价格监管周期年度成本报送制度,对企业成本实行动态监管。”陈波涛告诉记者,四川根据监管情况及时启动定价前成本监审和定期监审,让企业随时感受到成本监管的存在、习惯并自觉接受成本监管。“同时,我们还积极推行成本监审结论公开和经营者定价前成本公开,以此倒逼企业主动接受监管。”

“价格主管部门监审的很多企业都是关系国民经济命脉的特大型国有重点骨干企业。成本监审既是对各公司填报数据的检验,也是对各公司业务的一次重要指导。成本监审组能够从独立的角度发现各公司存在的一些问题,并提出宝贵意见。接受政府严格的成本监审,有助于各公司的改进,也有助于公司更好地践行基本使命。”中石油财税价格部副总会计师王向林说。

创新国土资源管理 支持深度贫困地区脱贫

国土资源部印发《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的意见》,明确将增减挂钩节余指标,对口省份可流转

□ 朱 隼

国土资源部日前印发实施《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的意见》(以下简称《意见》),用高含金量的国土资源管理政策助推深度贫困地区脱贫攻坚。政策创新之处何在?政策效果该如何评估?

对接深度贫困地区需求

国土资源部规划司司长庄少勤日前介绍说,此次出台的国土资源管理政策有六大创新。

完善土地利用规划计划管理。科学安排深度贫困地区各类各业用地,足额保障基础设施、易地扶贫搬迁、民生发展等用地。

拓展城乡建设用地增减挂钩政策。东西部扶贫协作和对

口支援省份之间可以流转交易增减挂钩节余指标,相关省份优先安排深度贫困地区增减挂钩节余指标交易。

创新土地利用政策。旅游项目中的自然景观及为观景提供便利的非永久性附属设施、光伏方阵使用永久基本农田以外的土地,在不破坏生态、景观环境等前提下,可按原地类认定,按现用途管理。

完善耕地保护措施。允许在不破坏耕作层的前提下,对农业生产结构进行优化调整,仍按耕地管理。

实施用地审批特殊政策。涉及农用地转用和土地征收的,可以边建设边报批。

支持申报地质公园。深度贫困地区申报国家地质公园、国家矿山公园,不受所在省份申报名额限制。

增减挂钩收益助推农业农村发展

在六大创新政策中,关注度颇高的是城乡建设用地增减挂钩政策拓展后,东西部扶贫协作和对口支援省份之间可以流转交易增减挂钩节余指标。

国土资源部总督察办副主任孙雪东介绍,自2005年国土资源部开展城乡建设用地增减挂钩以来,十多年来节余指标的使用,经历了从县城到省域再到跨省交易的超常规变化,特别是党的十八大以来增减挂钩收益越来越成为促进农业农村发展的助推器。

此次《意见》规定,允许增减挂钩实施方案批准后按一定比例优先使用或交易部分增减挂钩指标。孙雪东表示,“一个完整的增减挂钩项目完成通常

要3年以上,考虑到深度贫困地区脱贫攻坚任务重、时间紧,时不我待才允许预支。”

孙雪东提出,对于深度贫困地区所在省份来说,要根据扶贫开发和长远发展的需要,合理安排拆旧区的复垦规模,妥善安置搬迁的人口,合理分配和规范使用节余指标的收益;对于对口帮扶援助的省份来说,要按照与深度贫困地区协商确定的流转规模和价格,优先安排深度贫困地区节余指标交易,交易金额要全额拨付深度贫困地区所在的省份。

村土地利用规划应科学编制

对于《意见》中提出的科学安排村土地利用规划布局,孙雪东说,脱贫攻坚要规划先行。据介绍,我国目前有55.9万



让“全面二胎”时代少些“甜蜜的烦恼”

今年10月,安徽医科大学第二附属医院新增的儿科病区启用,增加床位40多个。随着“全面二孩”政策实施近两年,安徽省合肥市的不少家庭选择生二孩。当地医疗部门积极完善相关医疗配套,打造全程式服务链,减少育儿家庭“甜蜜的烦恼”。图为小患者及家属在安徽医科大学第二附属医院儿科病房内休息。

新华社记者 刘军喜 摄