

改革破解难题 创新增强活力

国办印发《关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》，全面部署下一阶段工作

□ 宗 合

国务院办公厅日前印发《关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》(以下简称《意见》),对推动国防科技工业军民融合深度发展作出全面部署。12月6日,国防科工局召开新闻发布会,围绕《意见》进行了深入解读。

破除融合发展的障碍

当前,我国军民融合发展已经进入由初步融合向深度融合的过渡阶段。国防科技工业领域的军民融合制约和障碍主要表现在顶层统筹不够、军工开放不够、资源共享不够、成果转化不够。

国防科工局总工程师龙红山表示,针对这些问题,《意见》以军民融合发展战略为引领,以推进中国特色先进国防科技工业体系建设为目标,提出了具体举措。——突出问题导向,聚焦“民参

军”、资源开放共享、军民技术双向转化、军民协同创新等国防科技工业军民融合深度发展的重点和难点,集中发力,向更广范围、更高层次、更深程度推动军民融合发展。

——坚持发挥国家主导和市场机制作用,政府主要在政策引导、制度创新、资源统筹等方面发挥作用,同时要激发各类市场主体的活力,推动公平竞争,促进技术进步和产业发展。

——强化协同推进,在推动军民融合、实现强军目标的过程中,既要继续发挥军工集团和军队科研院所的主力军作用,又要调动中科院、高等院校和优势民营企业的积极性。

组建关键技术创新联盟

2015年,国防科工局发布《关于加快推进国防科技工业科技协同创新的意见》,从构建协同高效的国防科研体系等4方面提出了

26条措施。

国防科工局科技与质量司司长张良瑞表示,此次《意见》从完善军民协同创新机制方面,提出了进一步举措。《意见》提出,建立与民口科技资源协调机制,加强与国家重点研发计划、国家自然科学基金等在发展需求、规划论证等方面的对接和衔接,充分利用好国家民口的优势科技资源和成果,服务于国防科技创新活动。

《意见》要求,建立国防科技协同创新机制。目前,按照中央部署要求,国防科工局正会同有关部门,研究制定关于建立完善国防科技协同创新机制的意见,从创新管理、创新力量、创新链条、创新任务、创新资源、创新政策6个方面提出机制措施,推动形成全社会参与国防科技创新整体合力。

张良瑞说,《意见》还提出要组建国防关键技术创新联盟。重点针对全行业技术领域发展中的重

大关键共性技术、现代工程技术问题,引导和支持军工科研机构与民口科研机构、高等院校、社会组织等建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制,着力开展跨专业、大协作协同创新。

完善科技成果转化政策

近年来,国防科技工业积累了大量的先进技术,也培养了一大批高端人才,同时为保障科研生产也配有非常先进的仪器设备,但产生的先进技术还没能充分发展到民用产业,很多的科技成果依然处于沉睡状态,没有向民用领域转移转化,军工集团公司的高技术产业对国民经济增长贡献率有限。

张良瑞说,《意见》从完善军工科技成果的管理制度、加大军工科技成果推广力度和发展军工高技术产业等多个方面,提出了下一步举措。

——完善成果转化政策、畅通成果转化渠道,解决军工科技成果不能转、不想转、不敢转的问题。

——充分发挥国防科技工业优势,大力发展军民融合产业。继续发展民用核能、民用航天、民用飞机、高技术船舶和军民两用电子信息等典型的军民融合产业。以国家战略性新兴产业和高技术产业为方向,在新材料、新能源、环保、智能制造等领域积极作为,推动形成具有军工特色的新的经济增长点。贯彻总体国家安全观,从提供武器装备向国家安全的多个领域拓展,服务大安全、大防务产业发展。

——促进军工与区域经济融合发展。军工集团要适应、落实和服务国家区域发展战略,做好自身发展规划与区域发展规划的衔接,切实执行地区各项政策,加强与地区的技术协同和人才交流,积极把一些好项目落户,辐射带动区域经济发展、拉动就业。

跨境电商零售进口监管过渡期政策将扩围

适用范围扩至15个城市,过渡期延长至2018年底

本报北京12月7日电 记者王岩报道 商务部新闻发言人高峰在今日召开的本月第1次例行新闻发布会上表示,跨境电商零售进口监管过渡期政策将再延长一年至2018年底。同时,自2018年1月1日起,过渡期政策适用范围将扩至15个城市,新增合肥、成都、大连、青岛、苏州等5个城市。

据了解,自2016年5月11日起,我国对跨境电商零售进口有关监管要求给予一年的过渡期,对天津、上海、杭州等10个试点城市经营的网购保税商品“一线”进区时暂不核验通关单,暂不执行化妆品、婴幼儿配方奶粉、医疗器械、特殊食品的首次进口许可批件、注册或备案要求;对所有地区的直购模式也暂不执行上述商品的首次进

口许可批件、注册或备案要求。

高峰表示,过渡期延长期间,电商平台和平台等有关各方应认真履行相关责任,加强行业自律,建立健全风险防控体系,切实保障消费者权益。广大消费者应充分了解相关商品信息,选取经营规范、溯源体系相对健全的电商企业或者平台购买相关商品。

目前我国对跨境电商零售进口商品暂时按照个人物品监管,虽然实施了必要的检疫,但并未要求其符合国内标准,也未执行货物进口的检验要求,监管部门在跨境电商零售进口商品风险监测的过程中发现了一些质量安全问题。“下一步,商务部将抓紧研究制定跨境电商零售进口监管方案,帮助企业平稳过渡。”高峰说。



2017年广州《财富》全球论坛开幕

12月6日,2017年广州《财富》全球论坛在广州市开幕。图为阿里巴巴集团创始人兼董事局主席马云(左)等嘉宾在2017年广州《财富》全球论坛“新前沿”主题会议上进行交流。新华社记者 殷刚 摄

“毫厘”必较 念好成本约束“紧箍咒”

——走近成本监审(中)

□ 本报记者 赵 薇

近年来,国家发改委加强以自然垄断环节为重点的成本监审。数据显示,2013年~2016年,国家发改委及地方价格主管部门累计开展成本监审项目近24,000个,覆盖电力、天然气等垄断行业以及重要公用事业、公益性服务等20多个行业,核减不应计入定价成本的费用约8000亿元。

“成本是价格形成的基础,要科学合理定价,成本是核心和关键。”国家发改委价格司副巡视员程行云在近日举行的发布会上表示,成本监审能准确“摸清”经营者真实的资产、成本、收入等定价关键信息,通过念好成本约束的“紧箍咒”,为科学客观定价提供重要基础。

“毫厘”撬动千百亿

“说起‘厘’,你一定觉得很小,

可以忽略不计吧?但我们成本监审人员必须做到‘厘厘必较’甚至‘毫毫必较’!”四川发改委成本调查监审局局长陈波涛向记者举例道,“在成本监审人员眼中,电力公司单位成本的每一‘厘’就相当于1.6亿元的收入,每一‘毫’就是1600万元。”

微乎其微的小“毫厘”,真的撬动了千百亿元的“大成本”。

在输配电领域,国家发改委2015年以来开展的电网公司输配电成本监审,是首次在全国范围内组织的、对超大型自然垄断环节开展的定价成本监审。各地价格主管部门通过数据核对、细化调查、当面约谈、实地走访、延伸审核等艰苦细致的工作,共核减与输配电不相关、不合理费用约1200亿元,平均核减比例14.5%。

“以此为基础,在电网投资大幅增长、电量增速趋缓情况下,国家最终核减32个省级电网准许收入约

480亿元。”国家发改委价格司副司长丁杰在发布会上表示,通过严格的输配电成本监审,推进了输配电价改革,管住了电网这个中间环节;同时,也为“放开两头”,扩大电力市场化交易创造了有利条件。

在天然气领域,国家发改委2017年对13家天然气跨省管道运输企业组织开展成本监审,剔除不相关资产185亿元,核减不应计入定价成本总额46亿元,核减比例16%。在成本监审的基础上,核定的管道运输价格平均下降幅度达15%,并相应下调了非居民用气的门站基准价格,减轻社会负担约160亿元,为进一步深化天然气市场化改革奠定了重要基础。

“成本监审逐步改变了以前消费者被动接受垄断行业成本费用的局面,在约束垄断行业成本上升、维护国家和消费者利益、促进垄断行业良性发展等方面发挥了重要作

用。”丁杰表示。

向无端涨价说“不”

“2013年上半年,我们对全省735所普通高中学校收费成本进行了分类分层次的抽样监审。”陈波涛举例道,由于监审结论不支持收费标准上调的预期,相关部门作出不调价的决定,“受益学生达151万人,学生和家長权益得到有效保护。”

数据显示,截至2017年11月,四川各级成本调查监审机构共完成监审项目1856项,核定总成本近1500亿元,核减成本270多亿元,核减率约15%。监审后价格上调379项、下降45项、未调整1401项。

中共中央国务院《关于推进价格机制改革的若干意见》中明确,对于极少数保留的政府定价项目,要加强成本监审,推进政府定价公开透明;要坚持成本监审原则,将成本监审作为政府制定和调整价格的重要

程序;公用事业和公益性服务的经营者应当按照政府定价机构的规定公开成本,政府定价机构在制定和调整价格前应当公开成本监审结论。

“成本监审在助力重点领域价格改革、维护消费者利益等方面发挥了重要作用。但大家总有一个误区,认为价格改革就是要降价才合理,事实上并不完全是这样。”陈波涛说,以前政府定价的权威性很高,自由裁量空间也比较大,大家很少关注价格背后的成本问题。但事实上,成本是价格形成的基础,成本监审在政府制定价格的过程中发挥着“摸清底数”的作用——政府定价机关通过开展成本监审准确核定经营者的成本。“也就是说,若成本明显低于当前价格,该下降就得下降;若成本明显高于当前价格,该上调就得上调。要向无端涨价说‘不’。”

》2版

改革时评

释放共同发展新动能

□ 任 平

12月6日,以“开放与创新:构建经济新格局”为主题的2017年广州《财富》全球论坛拉开帷幕。国家主席习近平向论坛致贺信,介绍中国的发展思想和新发展理念,传递了新时代中国发展的政策取向,并从中国经济发展前景、中国对外开放政策以及推动经济全球化发展等方面,向世界阐述了中国同世界合作的未来走向,强调中国发展动力更足、人民获得感更多、同世界互动更深,将为全球发展创造更多机遇、作出更大贡献。

自1995年创办以来,《财富》全球论坛一直被视为“把握世界经济走向最清晰和最直接的窗口”。获得论坛主办权的国家,往往被外界看作世界经济走向的风向标。今年是论坛第五次在中国举办,与会的500强企业数量和首席执行官数量均突破历年之最。前所未有的关注度与参与度,足以体现全球各界对新时代的中国经济发展前景看好,对中国在国际经贸合作版图中的角色与担当日益看重。

作为世界第二大经济体,中国发展的政策取向全球关注。习近平主席主动向世界阐明:我们将坚持以人民为中心的发展思想,深入贯彻新发展理念,建设现代化经济体系;全面深化改革,大力激发全社会创造力,持续释放发展活力;发展更高层次的开放型经济,深入推进“一带一路”建设,推动形成全面开放新格局。中国新时代的新发展思想、理念,也成为本次论坛的关注重点。翻阅论坛3天的日程表,“一带一路”、亚洲基础设施投资银行、中国的自贸区建设等推动国际合作的方案成为热词。

习近平主席在贺信中再次强调“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大,营商环境将更加开放、透明、规范”,无疑为国际经贸合作注入了一针强心剂。中国的对外开放政策、积极开展国际合作的行动正收获越来越多的国际认同。商务部发布的数据显示,今年1月~10月,全国新设立外商投资企业和实际使用外资金额均稳步增长。美国通用电气副总裁巴蒂亚感叹:“我们在广州的项目,18个月就建起来了,在有的发达国家则要5年~8年才能完工。”

中国经济具有长期向好的光明前景,有基础、有条件、有动力实现稳中有进、持续向好。中国有这样的自信,关键在于伴随新发展理念的贯彻,中国的重大科技创新成果“井喷式”问世,创新日益成为发展的重要动力。本月出版的《财富》杂志以《中国腾飞的创新力量》为题刊文指出,中国培养出了新一代的本土企业家,他们将创造出世界级的产品,开发属于自己的技术,推出全新的商业模式,他们将以世界经济前所未见的规模和速度增长,成为世界创新的领导者。

“共享中国改革发展带来的机遇,共创中外经贸合作美好未来”,习近平主席的话,是新时代中国与世界携手发展的宣言。当新一轮科技和产业革命席卷全球,当经济全球化走到十字路口、全球经济治理体系面临方向性选择,中国愿意与世界分享发展理念和机遇,在与世界的深度互动中获得共同发展新动能。

重点推荐

未来三年
价格改革聚焦五大重点

2版

非遗技艺纪录片
催热老手艺

5版

新闻热线:(010)56805028
Email:crdzbs@163.com
本版编辑:王春华