中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2017.12.06 星期三
本版编辑：明 慧 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805066

坚持改革创新 激发发展活力

——访江西泰和县委书记胡小勇

□ 本报记者 李兴文 李黄安

吉安市委书记胡世忠(右二)、泰和县委书记胡小勇(左二)在泰和县螺溪镇保全村调研

江西省吉安市泰和县地处革命摇篮井冈山南大门，赣中南吉泰盆地腹地，是全国20个综合改革试点县之一，江西省县域经济改革与发展试点县，2013年被列为国家可持续发展实验区，2014年被评为省级文明城市、省级森林城市等称号。2017年被列为全国第三批农民工人员返乡创业试点区、中部首个网络市场监管与服务示范区和省级产城融合示范区试点县。

党的十八大以来，泰和县深入学习贯彻落实习近平总书记全面深化改革思想，特别是对江西“向改革开放要动力”的重要指示精神，在江西省委、省政府和吉安市委、市政府的坚强领导下，积极践行“担当实干、马上就办”工作作风，全面深化经济和生态体制、农业农村体制、文化社会体制等7大类改革，推进经济社会平稳健康发展。2016年，全县实现生产总值147.06亿元，同比增长9.3%；完成固定资产投资143.2亿元，增长16.1%；完成财政总收入19.31亿元。规模工业主营业务收入突破250亿元。今年1月~10月，全县经济继续保持较快增长，主要指标增幅均高于全国平均水平。日前，记者就泰和县改革创新发展的相关问题采访了泰和县委书记胡小勇。

记者：泰和县结合县情，坚持改革创新，不断激发发展活力，从供给侧结构性改革上发力，推动经济发展提质增效，不断增强经济的创新力和活力，释放改革红利，取得良好成效，具体采取了哪些措施？

胡小勇：泰和县坚持全面深化改革，着力抓好供给侧结构性改革等50项重点突破的改革项目，有效激发经济社会发展活力。

放活体制机制。深入推进重点区域改革，推动县发改委与物价局职能合并，行政审批制度改革、撤县设市、农村土地承包经营权确权登记颁证等重点改革稳步推进。积极探索乡村治理新模式，出台“1+5”实施方案，探索“双微自治”模式，推动基层党建工作和社会治理有机结合，得到省、市改革办的推广。出台了《泰和县群团改革总体方案及5个配套方案》，群团改革有序推进。推进公立医院改革，破除“以药补医”运行模式，1月~10月取消药品加成1825万余元，切实减轻群众就医负担。

鼓励支持创新创业。成立全省首家三农创客孵化空间——“田教授”创客聚落部，40多家创客入驻，涵盖乌鸡、肉牛、井冈蜜柚、灵芝等各类特色“三农”领域。与中科院地理资源所签约共建“千烟洲院士工作站”，江西合力泰院士工作站正式组建并获市级批准，助推电子信息产业发展。

深入开展“降优”行动。创新出台了工业企业用电补贴优惠政策等系列扶持政策，切实把各项优惠政策转化为企业红利，为企业减负4.87亿元，相关经验做法获得省市领导高度肯定，并在全省推广。

记者：泰和县坚持产业聚焦，推进产业发展，切实提高自主创新能力，以创新驱动发展战略引领产业转型升级，取得了明显成效，有哪些具体措施？

胡小勇：泰和县坚持大力实施创新驱动发展战略，加快建设现代化产业发展体系。

推进工业集聚发展。规模工业增加值、外贸出口、实际利用外资等主要指标增幅较大；新签约引进进园项目26个，其中电子信息16个，签约资金151.9亿元，创下历史同期最好水平。1月~10月，电子信息、装备制造、绿色食品3大主导产业主营业务收入达187.8亿元，同比增长25.2%，占全县规模工业总量的70.5%。

着力发展现代农业。大力发展井冈蜜柚富民产业，培育了吉泰农工、优品生态等井冈蜜柚产业龙头企业。重点发展泰和乌鸡产业，高标准打造了汪陂途农场、西昌凤翔、榕泰禽业等泰和乌鸡标准化养殖基地。加快推进高标准农田建设，引进山东寿光启迪现代农业建设总规模3万亩规模化蔬菜园区，在禾市、螺溪、上模等乡镇建立了稻虾共作示范基地。

大力发展现代服务业。大力发展“互联网+农业”，联合阿里巴巴、京东集团开展“线上泰和乌鸡节”活动，累计发展农产品电商企业150家，其中规模以上电商企业11家。围绕“全景泰和、全域旅游”战略目标，着力打造槎滩陂旅游集聚区，加快建设马家洲集中营和浙大西迁旧址改造提升工程，全面启动快阁文化体育公园建设。

记者：大力发展绿色经济、绿色产品及服务业，可形成新的经济增长引擎，创造更多就业机会，是生态文明建设的生动实践，也是新时代下绿色发展、建设美丽中国的重要落脚点。泰和县是如何坚持绿色发展，加快生态文明建设的？

胡小勇：积极融入国家生态文明试验区建设，大力推进环境保护、生态建养、城乡综合整治等工作，加速绿色崛起一直是泰和县的重要工作。

突出抓好污染防治。深入推进“净空、净水、净土”行动，淘汰落后产能企业；加强工地扬尘、运输车飘洒等治理，处理带泥上路的建筑运输车辆148辆，处理装运砾石散装物洒落街道的运输车辆63辆，严格把控营运车辆环保准入和退出。设立水质监测点5个，地表Ⅱ类~Ⅲ类水质断面以及县城引用水源水质达标率实现两个100%。

突出抓好环境整治。县财政按农村人口人均40元的标准安排专项资金1954万元，用于全县24个乡镇场设施采购、日常保洁运营。按农业人口3‰的配置标准，聘请保洁员2367名，实现村庄保洁员全覆盖。以“三沿六边”为重点，整治可视范围内的危旧土坯房、乱埋乱葬、违建铁皮棚以及垃圾乱倒问题，加大对圩镇超店经营、乱搭乱摆、乱停乱放和乱挂乱贴的治理力度。

突出抓好生态基础。制定出台《关于深入贯彻<国家生态文明试验区（江西）实施方案>的意见》，划定生态保护红线604.95平方千米；下发了《泰和县保护发展森林资源目标责任制考核办法》，加快实施了新一轮森林质量提升工程。开展农村“推动移风易俗，促进乡风文明”三年攻坚行动，破除婚丧嫁娶大操大办、薄养厚葬等陈规陋俗，在农村全面倡导树文明新风。

记者：近年来，泰和县坚持改善民生，提升群众幸福指数，一大批惠民措施得到落地实施，各项民生事业不断开创新局面，人民群众的幸福感和获得感显著增强，请问是如何做到的？

胡小勇：加大民生投入，全力保障和改善民生，我们主要坚持了以下几方面。

全力推进脱贫攻坚。按照“两不愁、三保障”的标准，加大脱贫攻坚力度，深入实施10大扶贫工程，整合县财政产业扶贫资金2000万元，开展了光伏发电、肉牛养殖、资产收益等产业扶贫。扎实开展脱贫攻坚“百日行动”，落实产业、安居、健康、教育扶贫政策，建立了吉安市唯一的建档立卡学生资助档案信息，全面推行“先诊疗、后付费”和“一站式”结算服务，确保贫困户医疗支出不超过10%。

大力发展民生事业。1月~10月，用于民生的财政支出达25.2亿元，占财政总支出的78.6%。全面铺开一批乡镇中小学改扩建和“一个乡镇一所公办幼儿园”建设；全县104所产权公有村卫生室建设全面铺开，全面启动糖尿病分级诊疗试点和家庭医生签约服务。

切实维护社会稳定。创新和改进社会治理方式，打造“钟义灿说理说法室”“警务专班”“三三制”平安创建等系列品牌，社会大局稳定，连续13个季度获“全省社会治安状况评估优秀县”殊荣，泰和县公安局获评“全国优秀公安局”荣誉称号。

“五化”同步创新乡村治理新模式

江西泰和县探索出“党建品牌化、作风过硬化、习俗文明化、环境整洁化、治理精细化”乡村治理“五化”模式，开创“组织强、干部廉、民风淳、乡村美、社会稳”新时代乡村治理格局

□ 本报记者 李兴文 李黄安

国家治理体系和治理能力现代化是实现社会主义现代化的特征之一。乡村治理既是国家治理体系的重要组成部分，也是实现乡村振兴战略的基石。习近平总书记在十九大报告中提出了加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系的具体要求，为振兴乡村指明了方向。乡村作为国家治理体系的“神经末梢”，是推进国家治理体系和治理能力现代化必须攻克的“最后一公里”，也是决战脱贫攻坚、决胜同步小康进程中的短板。

江西省吉安市泰和县充分结合县情，因地制宜，在实践中探索出一套行之有效的“党建品牌化、作风过硬化、习俗文明化、环境整洁化、治理精细化”的乡村治理“五化”模式，凝聚治理合力，汇聚发展之势，开创了“组织强、干部廉、民风淳、乡村美、社会稳”新时代乡村治理格局。

党建品牌化：夯实乡村治理基层基础

“一树两强”夯基础 主动融入吉安市委“一树两强”主题活动，深入开展“党员走前列、担当作表率”党员主题月活动，每月明确一个主题，提炼了一套党员“八小时之外”考核制度，让党员身份亮起来；围绕“抓两头、促中间”思路，开展基层党组织“五星创评”工作，选派297名优秀党员担任第一书记，实现了34个软弱涣散基层党组织摘帽销号和贫困村第一书记全覆盖，基层组织基础进一步夯实。

“双推双选”强班子 围绕打造“组织认可、工作胜任、群众满意”的村级“堡垒”，该县从人才遴选在换届启动前、对象考察在换届提名前、能力锤炼在换届当选前、角色进入在到岗履职前“四个在前”入手，打好村“两委”换届前哨战，探索了一条党员群众公推重点培养对象，乡镇党委考推换届候选对象；乡镇党委筛选考察群众推荐对象，党员群众公选确认党委提名对象的“双推双选”村级后备干部选拔培养路子。一批在群众中威信高、致富带头能力强的党员干部进入村“两委”班子，实现了人才选拔有基数、党员发展有对象、干部培养有体系、班子履职有动力的“四有”成效。

“田园党建”增活力 探索实施“田园党建”项目，巧做红色党建与绿色产业结合文章，不断优化基层党组织设置形式，将支部建在田间地头的农民专业合作社上，使支部成为群众增收致富的强力后盾。发挥泰和“田教授”服务团“田园党建”的品牌作用，带动全县成立乌鸡、肉牛、烟叶等专业合作社376家，农业产业化企业14家，拓展建立“田教授e家”线上线下平台，共有肉类、果蔬类等4大类40多种“田教授”农产品成功入驻平台，带领5万余群众致富。“田教授”服务团工作成功入选全国第三届基层人才工作创新优秀案例，并编入北京大学人才资源管理教材教学典型案例。

泰和县马市镇仙桥村车田自然村一角

作风过硬化：锻造乡村治理务实队伍

担当实干转作风 该县针对部分基层干部作风不实、效率低下、贪图享受等问题，果断向庸懒散开刀，在开展“转作风·善作为”专题活动基础上，今年推行“担当实干、马上就办”工作作风，促进党员干部“善学、善思、善谋、善干”。同时，构建“立足基层、着眼长远、一线培养、一线考察、一线选拔”的干部培养使用机制，出台了《关于强化在攻坚克难一线跟踪了解考察干部的实施办法》，把实绩突出、作风过硬、清正廉洁的优秀干部选好用好，树立正确的选人用人导向。

清正廉洁树正气 该县创新开展“星级廉洁村”创评活动，构建“县指导、乡负责、村主抓”的责任体系，按照“自主申报、培育创建、考核验收、评星授牌”4步流程，对44个创建村实行“定目标、定进度、定时限、定责任人”四定清单化管理。实施巡察常态化，针对发现的问题实行“对账销号”制，铲除微腐败土壤。

习俗文明化：强化乡村治理淳朴民风

基层宣讲激活文明思想 该县充分利用“民嘴讲堂”这一全国理论宣讲品牌，发展乡镇级宣讲员466人，用群众爱听的方式、能懂的语言，深入村组宣讲社会主义核心价值观、党的十九大精神、法律法规等，激活群众的思想，增强群众的道德认知和法律素养。乡镇宣讲团建立以来，先后开展了“弘扬井冈精神讲好泰和故事”“移风易俗树新风”等专题宣讲320场，受众10万人。

移风易俗引领文明行为 按照“先行试点、全面推进、巩固提升”的安排，该县从婚丧嫁娶、卫生整治、陈规陋习、农村建房等25个具体问题入手，开展“推动移风易俗、促进乡风文明”3年行动计划，在全县各村铺开，按照每个村“一名义务宣传员、一个道德评议会、一个志愿服务队、一批文明示范户”等“十个一”标准，实施环境卫生整治行动、繁荣农村文化行动、文明家风建设行动等“六大行动”。建立移风易俗联席会议制度，定期研究协调解决问题，投入资金200多万元。同时，党员干部率先带头，教育引导身边亲戚、朋友、群众做到“三带头四提倡”，提高移风易俗实效。

示范带动选树文明典型 在全县范围内开展“身边好人”“五好家庭”评选活动，树立群众可见可学的身边榜样。大力弘扬跨越时空的井冈山精神，建设好人广场、劳模大街、书香校园、家训公园、志愿社区等，积极培育文明乡风，推动社会主义核心价值观在农村落地生根，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。

环境整洁化：带动乡村治理新村新貌

全面治“脏” 实行“三个覆盖”，确保乡村干净整洁。机构队伍全覆盖，财政每年按照人均40元保洁经费安排资金1954万元，用于全县24个乡镇场组建垃圾治理指挥中心，配备保洁员2367人，确保工作有经费、有人员，做到乡乡有环卫所，村村有保洁员，户户垃圾分类。设施建设全覆盖，由县财政按农村人口55元/人/年的标准，安排农村清洁工程专项资金2640万元，用于全县24个乡镇场设施采购、日常保洁运营。督察巡查全覆盖，全面推行“乡镇巡查、县级抽查”制度，并将巡查整治情况以“文字+图片”形式报县微信工作群。县清洁办根据各乡镇场巡查情况，每两周开展一次例行明察暗访工作，暗访结果在微信群等“五大平台”上予以通报，促使整改。

崛起中的泰和县

重拳治“乱” 在全县推广实行“路长制、河（库）长制、街长制”，组织环保、建设、国土、水利等部门联合作战，重点对农村杂物乱堆、垃圾乱扔、坟墓乱埋等“八乱”进行大力整治。投入200多万元在各乡镇建立公墓山，实现“三沿六区”可视范围内基本看不到乱埋乱葬坟墓。建立健全责任追究机制，对被上级部门巡查、督查发现的“八乱”问题或被媒体公开曝光的，党政主要负责人和单位主要负责人不予评先评优；造成恶劣影响的，进行问责处理。

依法治“违” 坚持以农民建房“超高超大”为整治重点，依法拆除“两违”建房，加强“两违”管控，实现了“两违”零增长。创新出台《泰和县党员干部、公职人员参与“两违”行为处理暂行办法》，明确党员干部、公职人员不得组织实施和参与“两违”，不得以他人名义组织实施“两违”等，对违反规定的，给予组织处理或党纪政纪处分。仅2017年，查处“两违”案件线索114条，处理人员6人，狠刹了“两违”行为的不正之风。

治理精细化：推动乡村治理共治共享

“双微自治”开创民事民议崭新局面 该县着眼于村民自治、民主协商两大重点，以村（社区）党组织、理事会为核心载体，加强对村（居）务规范运行的监督管理。探索推行引导群众参与以民主机制细化、规范为主要内容的“微治理”和以化解矛盾、解决问题为主要内容的“微协商”的“双微自治”模式，建立实施“一批人、一张图、一个区域、解决一些问题”的“四个一”挂图作战模式和“收集问题——拟定议题——议前调研——多方商议——公开结果——监督执行”的“六步工作法”，有效破解了基层党建工作和社会治理短板，促进两者有机结合，提升了群众民主自治水平。

“钟义灿说理说法室”筑牢矛盾化解“第一道防线” 依托“全国模范人民调解员”钟义灿的辐射带动作用，在全县各乡镇成立“钟义灿说理说法室”，打造了“钟义灿牵头，律师顾问、司法所长、调解能手参与”的工作团队，建立了“以县城为中心、覆盖到乡镇场、延伸至重点村(社区)”的“钟义灿说理说法室”工作网络，承担着调处全县重大矛盾纠纷和乡镇、村（社区）矛盾纠纷，宣传法律法规和政策方针等职能。成立以来，该工作室参与调解矛盾纠纷482件，调处成功率达98%以上，实现了“有问题来调解、来调解没问题”的目标。

“三三制”平安创建打造基层和谐平安示范区 遵循“邻里纠纷不忽视、化解矛盾是大事”的群众工作理念，该县探索实施了“镇、村、组三级联动，排、访、调三措并举，情、理、法三者相融”的“三三制”基层平安创建工作机制。发挥镇、村、组三级合力，在矛盾排查上、在信访接待上、在矛盾纠纷化解上取得显著成效。

（本版配图由泰和县委改革办提供）