

营业税退出历史舞台 增值税改革进入新阶段

国务院废止营业税暂行条例并修改增值税暂行条例

□ 曾金华

日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《国务院关于废止〈中华人民共和国营业税暂行条例〉和修改〈中华人民共和国增值税暂行条例〉的决定》（以下简称《决定》），自公布之日起施行。

此举依法确定和巩固了营改增试点改革成果，实施60多年的营业税正式退出历史舞台，增值税改革也进入了新阶段。

依法巩固改革成果

营改增试点的推进和营业税的逐步退出，经历了5年多时间。为进一步深化税制改革，解决增值税和营业税并存导致的重重复征税问题，2012年1月1日起，我国率先在上海实施了交通运输业和部分现代服务业营改增试点。其后，营改增试点先后进行了扩大试点地区和试点行业的改革。2016年5月1日起，营改增试点全面推开。

将所有营业税行业都改为

缴纳增值税，实现增值税全面代替营业税，结束1994年以来增值税和营业税并存的体制，是推进供给侧结构性改革的重大举措，也是重要的财税改革举措和减税政策。

营改增有利于消除重复征税、有效减轻企业负担。据《经济日报》报道，最新统计显示，试点实施以来已累计减税1.7万亿元。特别是自2016年5月1日全面推开营改增试点以来，截至今年6月直接减税8500多亿元，实现所有行业税负只减不增。

此次国务院发布《决定》，废止营业税暂行条例，同时对增值税暂行条例作相应修改。“自2016年5月1日全面推开营改增试点后，营业税暂行条例实际已不再执行。在试点顺利、稳健推进并取得决定性成果后，国务院依法确定和巩固改革成果，进一步稳定各方面预期，这个决定非常合时机。”中国法学会财税法学研究会会长、北京大学法学院教授刘剑文表示。

多重红利持续释放

营改增既直接为企业减税降负，又促进了经济发展新动能加快成长。特别是全面推开营改增以来，多重改革红利不断释放，体现在促进服务业加快发展和制造业转型升级、拓展小微企业生存空间、带动了创新创业等诸多方面。

营改增减轻纳税人税负有利于扩大投资和消费需求，促进增加就业。第三方评估模型测算表明，营改增试点行业中，有近1/4的新设企业、近1/3的剥离企业与营改增试点相关。另一方面，营改增促进了服务业的分工再细化，孕育新业态、新商业模式，对促进就业形成了推动作用。以南京市为例，2016年全市新增城镇就业人数21.52万人，较营改增之前大幅攀升，一定程度上反映出营改增在促进就业上的积极作用。

全面推开营改增试点以来，我国制造业企业运行更加规范，抵扣链条不断完善，助推“中国制造2025”路线图全面铺开。

山东淄博的珙能机械科技有限公司在2017年抵扣固定资产进项税额346万元，促进了企业加大研发和产品升级。该公司近两年加大投产变速箱齿轮项目，投产已达150万元。

通过加强政策顶层设计和对企业的政策辅导，难度较大的金融业营改增顺利推进。河北魏县远洋小额贷款有限公司是一家向农户、个体工商户、小型及微型企业发放小额贷款的小型金融机构，年营业收入在1000万元左右。“我们加大进项发票取得，严格把控费用报销管理，在营改增推行半年后就少缴了5万元左右的税款。”该公司董事长吕学哲说。

着力推动立法进程

按照落实税收法定原则的要求，现行有关税收的暂行条例都要逐步上升为法律。因此，如何推进增值税立法也备受关注。

“增值税立法先要厘清改革思路，应立足长远发展，通盘考虑我国税收制度体系的选择和设

计。”中国财科院院长刘尚希建议，在增值税立法前，应全面梳理相关税收政策，加以归类、整合，并在此基础上根据形势变化和政策本身的施行效果加以取舍、修订，以有利于税收征收管理。

上海财经大学教授胡怡建表示，增值税立法是构建税收法律制度体系的重中之重，需要充分遵循中性、公平和效率原则，将征税范围、税基、税率、减免税政策等税收要素以法律形式固定下来，维护税收法律的稳定性、严肃性和权威性，实现税收分配的规范性、明确性和可预测性。同时，在立法过程中注意为继续推进增值税改革预留空间，使其既有利于加快推进立法，又有利于加快深化改革。

刘剑文认为，增值税制度在我国的实践已比较成熟，但由于增值税是第一大税种，而且涉及面广，因此完成立法需要一定的时间。“未来的增值税法应该注重操作性和执行力，将是税制改革和落实税收法定原则的标志性成果。”



首次环球海洋综合科考开启第三航段作业

中国首次环球海洋综合科考暨中国大洋46航次的“向阳红01”船日前抵达南大西洋作业海区，开始第三航段科考作业。图为科考队员布放深海光学拖体。

新华社记者 张旭东 摄

钢铁煤炭去产能验收抽查结束

部际联席会议成员单位组成10个抽查组，对11个省和有关央企进行了实地验收

本报讯 记者徐赟报道 记者从国家发改委获悉，从11月10日起，国家发改委、工业和信息化部等钢铁煤炭行业化解过剩产能和脱困发展部际联席会议有关成员单位已牵头组成10个抽查组，对河北、辽宁、黑龙江、江苏、安徽、江西、山东、河南、四川、贵州、云南11个省和有关中央企业去产能情况开展了实地验收抽查。目前验收抽查工作已基本结束。

今年以来，部际联席会议坚决贯彻落实党中央、国务院关于供给侧结构性改革的决策部署，有力有序有效推进钢铁煤炭化解过剩产能，全年目标任务已提前超额完成。为深入贯彻落实党的十九大精神，确保落后产能真去真退，防止已退出产能死灰复燃，部际联席会议在前期要求地方认真做好去产能项目验收和复查的基础上，选取部分地区进行实地抽查。

在抽查地区选择上，今

年采取了重点抽查的方式，主要根据产能退出规模、职工安置进度等因素选取抽查地区，原则上2016年去产能工作受到国务院表扬的地区不列入本次抽查范围。对中央企业的抽查工作与对去产能项目所在省的抽查工作一并进行。

在抽查内容方面，本次抽查主要是对地方政府和国务院国资委已完成验收的2017年去产能项目进行抽查，各地区钢铁煤炭行业的抽查比例为当年去产能完成量的30%左右。检查重点包括验收主体是否明确、程序是否规范、标准是否严格、后续工作是否到位等。此外，还对部分2016年已退出项目进行了复查。

在验收抽查过程中，各抽查组深入一线了解情况，发现共性问题，听取意见建议，发掘推广典型经验，督促地方加快工作进度和确保工作质量，有力推进钢铁煤炭去产能各项工作。

两部委部署农业节水示范工作

示范期3年，完成八项综改任务

本报讯 记者袁琳报道 近日，国家发改委、水利部发布《关于开展大中型灌区农业节水综合示范工作的指导意见》（以下简称《意见》），要求选取不同区域、不同资源环境禀赋、不同工程设施和管理条件的大中型灌区开展农业节水综合示范，以点带面推动农业节水工作，加快补齐农业节水短板。

《意见》指出，示范范围为《全国大中型灌区续建配套节水改造实施方案（2016—2020年）》（以下简称《方案》）内有工程改造建设任务、具有一定代表性的灌区，示范期3年。目标是到2020年，示范灌区的农业综合生产能力进一步提高，农业种植结构和区域水资源配置格局更加优化，各类工程和管理设施持续稳定运行，各种节水技术不断普及推广，用水效率效益得到提升，争取率先全面完成农业水价综合改革任务，率先建立较为完善的农业节水长效机制和国家支持农业节水政策体系。

据了解，我国目前共有设计灌溉面积30万亩及以上的大中型灌区456处，用水量约占全国农业用水总量的1/3，用水总量大，节水任务重。今

年4月，《方案》的印发，对“十三五”期间大中型灌区骨干工程设施配套改造、量测水设施建设、灌区管理体制和水权水价改革等作出了全面安排，计划到2020年“完成434处大型灌区续建配套和节水改造任务”。

结合《方案》实施，此次《意见》提出了八项重点任务：实行源头管控，探索进一步健全农业水权分配制度；推动水权流转，探索进一步培育和发展灌区节水市场；强化利益调节，探索进一步深化农业水价综合改革；夯实工程基础，探索进一步加快完善农业节水设施体系；推广适应种植，探索进一步优化农业用水结构；拓宽资金来源，探索进一步完善农业节水投入机制；坚持市场导向，探索进一步大力发展新型农业节水主体；理顺体制机制，探索进一步保障工程持续良性运行。

同时，《意见》提出，鼓励和引导社会资本参与农业节水工程建设和运营管理，探索通过水权交易、灌区改造新增耕地指标交易等方式筹集灌区改造工程建设资金，积极推行农业节水合同管理，引入社会资本，募集先进技术，推行节水服务商模式。

切实保护学生个人信息和隐私

教育部印发紧急通知，全面清理和规范学生资助公示信息工作

本报讯 记者任丽梅报道 针对有媒体近日报道个别省份和学校公示受助学生信息，含身份证号码、银行卡号等个人信息现象，教育部日前印发紧急通知，要求切实保护好受助学生的个人信息和隐私，全面清理和规范学生资助公示信息工作，并对有关情况进行抽查。

通知指出，在12月10日前，各省（区、市）教育部门要组织所辖市县教育部门及所属各级各类学校全面排查学生资助公示信息，原则上要将超过公示期限的学生资助信息，从教育部门和学校官网上全部撤下；各中央部门所属高校要全面排查本校及所属院（系）学生资助公示信息，原则上要将超过公示期限的学生资助信息，从学校和院

（系）官网上全部撤下。对于公示期内的学生资助信息，必须将公示信息中含有的学生身份证件号码、家庭住址、电话号码、出生日期、银行卡号等个人敏感信息全部删除。

通知要求进一步规范学生资助信息公示工作。各地各校公示学生资助信息时，要严格遵循国家有关个人信息保护的相关法规制度，坚持信息简洁、够用原则，公示受助学生姓名、学校、院系、年级、专业、班级等基本信息，不得将学生身份证件号码、家庭住址、电话号码、出生日期等个人敏感信息进行公示。各省级教育部门要以此次全面排查为契机，建立分级负责的长效机制，确保学生资助信息安全、规范，把好事办好。



西成高铁12月6日开通运营

据中国铁路总公司透露，12月6日，西安至成都高速铁路将全线开通运营。这是我国首条穿越秦岭的高铁，也是首条实现4G信号全覆盖的山区高铁。图为参加西成高铁模拟运行的CRH3A型动车组列车通过秦岭赵家岭隧道。

新华社记者 陶明 摄

从“血脉传承”到“精神接力”

中国改革开放近40年，创业老将们已步入暮年，开始向第二代交棒。在刚刚结束的第四届浙商大会上，民企传承再度成为关注热点

□ 魏董华 屈凌燕

中国改革开放近40年，创业老将们已步入暮年，相当比例已经开始向第二代交棒。刚刚结束的第四届浙商大会再次聚焦中国民企传承。这些叱咤风云的民企准备好“交接班”了吗？他们如何选择接班人？如何在财富之外实现理念和价值观的传承？

“二代”接棒进入日程

“家族企业传承是一个世界性难题，尤其是从第一代向第二代的传承。”浙江大学管理学院企业家学院院长陈凌说，在现实中，“谁来接班”是困扰着第一代中国民营企业家许久的问题。过去，很多中国民企一代把传承当作一场“遭遇战”，他们信奉“船到桥头自然直”，但在严峻的事实面前，他们不得不转变观念提早进行系统性规划。

不久前，中国民企“教父级”

人物鲁冠球逝世，在中国政商界再次引发了关于“二代接班”的讨论。这位被称为中国民企“不倒翁”的老人在培养接班人上再次显示了自己的远见卓识。

1992年，21岁的鲁伟鼎担任万向集团副总裁，开始在金融板块开疆拓土。父亲逝世后，作为独子的鲁伟鼎顺利继承父亲的遗志。他所要面对的，是庞大的“万向系帝国”，这囊括了4家上市公司，以及多张金融牌照的企业集团。

但外界仍旧看好这位青年才俊。因为万向的企业传承在鲁冠球的安排下显得井然有序、顺理成章，正向着更前沿的新能源、FinTech和区块链技术等创新领域快速发展。

从万向的接班不难发现，中国企业的代际传承往往同时伴随着企业自身商业模式的剧变。“国外家族企业的成长时间非常从容，有些两三代发展之后

规模也不是很大，但是中国民企在改革开放近40年的时间里飞速发展，时间轴被压缩，于是要同时面临企业转型升级和传承的双重压力。”一直研究世界家族企业传承问题的陈凌说。

职业经理人走向前台

开元旅业集团创始人陈妙林选择了区别于“血脉传承”的另一种退休方式。

“我权衡了各方面的利弊，女儿肯定是接不了班，也不舍得让女儿接班。”这句话饱含了一位父亲的复杂心情。接他班的是紧跟了他30多年的股东兼职业经理人。

陈妙林的退休也意味着“血脉传承”并不是中国民营企业唯一的选择，未来会有越来越多职业经理人走向前台。

据新华社消息，几年前，一家企业掌门人罕见地以“组合”的方式被选为浙江经济年度人

物，被外界称为“黄金搭档”。

在寻找接班人的过程中，浙江盾安控股集团有限公司董事局主席姚新义看中了吴子富的细心和专业。弃政从商的吴子富则被姚新义的胸怀和谋略折服。“我比较大胆，他比较细心，可以把事情做得‘天衣无缝’，比较完美。”姚新义说。

如今盾安集团是中国绿色能源领域内的佼佼者，跻身中国企业500强。

企业家精神永不落幕

如果说浙江人的骨子里流淌着敢闯敢冒的创新创业精神，那如今的浙商传承，已经从传统的血脉延续，进一步拓展到了精神传承。

“父辈一代企业家具有强烈的家国情怀，对企业和社会有着强烈的责任感。他们常教导我，赚钱第一，不是唯一，企业家要心怀责任、勇于担当，为社会创

造价值。”正泰网络技术有限公司总经理南君侠说。

南君侠另一个更为人们熟知的身份是正泰集团董事长、知名浙商南存辉的二儿子。经过33年的艰苦创业和创新发展，正泰从瓯江一隅的一家电器小作坊成长为全球知名的工业电器与新能源领军企业。

“在成长道路上，父辈给予我的不只是充裕的物质财富，而是言传身教的创业精神、商行天下的诚信理念和胸怀天下的家国情怀。”南君侠说。

“浙商对我来说，就是敢为人先和坚韧不拔的精神。”国内知名图片社交平台in APP创始人谢旭不是浙江人，但自认为是“新浙商”。

在浙江有无数和谢旭一样的创一代，他们来自五湖四海，但在浙江这片创业沃土，受到浙商企业家精神的感召，成为“新浙商”的代表。