



改革网



中国改革报  
微信公众号

# 中央储备棉“去库存”初战告捷

### 通过最近两年两次启动储备棉去库存,总挂拍量737万吨,总成交量近590万吨,减轻50%以上的储备棉财政负担

□ 王立彬

中国储备棉管理总公司11月28日提供数据显示,今年挂拍交易启动以来,成交储备棉322万吨。通过最近两年两次启动储备棉去库存,总挂拍量737万吨,总成交量近590万吨,减轻50%以上的储备棉财政负担。作为农业供给侧结构性改革重要组成部分,中央储备棉“去库存”初战告捷。

#### 去库存:减轻50%以上财政负担

今年3月-9月,中央储备棉挂拍销售累计成交322万吨,意味着有1500万包棉花逐步剪开铁丝、取样、公检,日均检验棉花超过5万包。就像愚公移山一样,高库存“棉山”逐步削平。

供给总量不足,长期以来是我国农业发展主要矛盾,农业政策重心是增加产量。2011年-2013年,三年棉花大丰收,国家连续实施棉花临时收储政策,保护性价格敞开收储三年分别达323万吨、662万

吨和658万吨,占当年度总产量的40%、87%和94%。在稳定国内棉花生产、保护棉农利益同时,由于国际棉价持续低迷,进口价格大幅低于国内,收储压力陡增,市场机制失灵。超大规模储备,不仅对安全管理构成挑战,整个棉花产业链持续健康发展被阻断,财政承担大量保管及利息费用。作为农产品收储制度改革首批试点品种之一,2014年起国家启动新疆棉花目标价格试点工作。棉花目标价格政策和储备棉去库存政策综合发力,目标是推动供给侧结构性改革,使棉花产业链各方面利益兼顾,以目标价格政策替代临时收储,将市价与目标价差直接补给农民,农产品价格形成机制与政府补贴脱钩。

随着我国纺织产业升级,棉花需求呈现恢复性增长态势,国内棉花产需开始出现缺口,近三年年均国内产需缺口240万吨左右。有关部门果断出台储备棉轮出措施,2016年5月-9月和2017年3月-9月,两次启动储备棉去库存,总挂拍量

737万吨,总成交量近590万吨。

经过连续两年大规模轮出,中央储备棉财政负担减轻50%以上。储备棉轮出销售,保证了市场供应,库存数量也趋于合理,库存消化和市场稳定实现有效统一。

#### 稳市场:内外棉价差缩小70%

中国棉花信息中心总经济师冯梦晓介绍,2017年预计全国棉花总产量584万吨,国内消费量预计为780万吨,供需仍有较大缺口,除适度进口外,仍需要发挥储备棉轮出的供求调节作用。

减下去的库存,有效补充了当年棉花需求缺口,不但解决需要“量”的问题,而且因为储备棉品质较高,满足了市场对较高等级棉花的需求,缓解市场供求中“质”的矛盾。去库存“减法”做成了增加有效供给“加法”。

据新华社消息,本年度棉花政策性去库存日均成交量2.2万吨,平均价格14,754元/吨,折中等棉花价格为15,962元/吨,与同期商品棉均价15,926元/吨基本持

平,国内外棉价差继续保持900元/吨左右,较前年3000元/吨左右的内外棉价差,缩小近70%。去库存期间,储备棉投放数量均衡稳定,成交价格波动保持在合理水平,最高成交价与最低价相差约1500元/吨,同期国内现货价格稳定在16,000元/吨左右,波动幅度仅240元/吨左右。

冯梦晓说,此次改革采取国内外市场联动的轮出底价形成机制、建立了储备棉不对称轮换机制和常态化轮储决策机制。通过动态调节投放节奏,稳定市场预期,收购旺季最集中的10月到次年1月停止投放,给新棉购销留出空间,避免打压市场,有利于棉农更多从市场实现收益。

#### 调结构:全国70%市场份额“新疆棉”

去库存、稳市场,得失成败要看种植结构是否优化,棉农利益能否得到保障。储备棉去库存,在保障农民利益前提下,有效发挥了市场在资源配置中决定性作用。

数据显示,通过市场手段有效引导棉花生产向优势产区转移,新疆地区近三年棉花种植面积分别为3100万亩、2905万亩和3163万亩,产量分别为367万吨、405万吨和461万吨,已经占到全国产量七成以上。

新疆自然条件适应棉花生长,内地棉区生产相对分散,单产和质量不具优势,同时国家支付的目标补贴标准也只占新疆棉补贴标准的60%。引导冀鲁豫及长江流域一些传统棉花产区种植结构调整,改种更有效益的农产品,发挥了农业生产比较优势。

按目标价格补贴政策,2014年-2016年度新疆棉花目标价格分别为19,800元/吨、19,100元/吨和18,600元/吨,2017年-2019年保持在18,600元/吨。当棉花收购市场价格低于当年目标价格时,两者差额部分由国家财政直接补贴到棉农手中。棉农自身不用承受市场棉价大起大落风险,只要不出现大的自然灾害,无论收购价格如何变化。

中储棉董事长谷玉有说,棉花去库存也成为衔接农业生产供给侧结构性改革与纺织业供给侧结构性改革的结合点。上游推进农业优化种植结构,下游纺织企业能以较低成本稳定采购到优质原料,这对我国纺织转型升级、提高国际竞争力、增强实体经济活力都起到了积极作用。

## 匈塞铁路塞尔维亚贝一旧段开工

匈塞铁路是中国—中东欧合作旗舰项目



国家发改委副主任王晓涛在开工仪式上致辞 (国家发改委供图)

本报 记者王岩报道 11月28日,匈塞铁路项目塞尔维亚贝尔格莱德至旧帕佐瓦段开工仪式在贝尔格莱德举行。塞尔维亚总理布尔纳比奇、副总理兼交通部长米哈伊洛维奇、中国国家发展改革委副主任王晓涛、中国驻塞尔维亚大使李满长、中塞两国有关部门及建设单位代表参加了仪式。

布尔纳比奇表示,匈塞铁路是“一带一路”倡议下的跨境基础设施项目,是欧洲和中国的重要合作项目,将使塞尔维亚成为巴尔干地区的交通运输中心。项目开工是中塞两国合作取得的新的重大进展,标志着双方合作进入一个新的阶段。

王晓涛表示,自2013年11月中匈塞三国领导人共同宣布合作建设匈塞铁路以来,中塞双方密切配合、通力协作,保证了项目顺利推进。他希望两国建设者精心施工,高质量完成项目建设,使匈塞铁路成为一条友谊之路、合作之路、发展之路,成为象征中塞两国友谊新的里程碑。

匈塞铁路连接匈牙利首都布达佩斯与塞尔维亚首都贝尔格莱德,全长350公里,将进行现代化改造,设计时速200公里/小时。塞尔维亚贝尔格莱德至旧帕佐瓦段是匈塞铁路项目首个开工段,是我国在欧洲参与建设的第一个铁路基础设施项目。匈塞铁路是中国—中东欧合作的旗舰项目,也是中欧互联互通合作的重要组成部分,对于“一带一路”倡议与欧洲发展战略对接,深化中欧合作、实现共同发展具有重要意义。

## 农村承包地确权登记颁证 试点省份达28个

试点范围扩大至2718个县(区、市)

本报 记者袁琳报道 11月29日,记者从农村承包地确权登记颁证试点有关情况新闻发布会上了解到,在各地各部门的共同努力下,农村承包地确权登记颁证试点工作进展顺利,成效显著。目前全国整省推进此项工作的省份已达28个,试点范围扩大至2718个县(区、市)、3.3万个乡(镇)、53.9万个行政村,实测承包地面积15.2亿亩,已经超过二轮家庭承包耕地面积,确权达到面积11.1亿亩,占二轮家庭承包耕地账面面积的82%;山东、宁夏、安徽、四川、江西、河南、陕西等7省(区)已向党中央国务院报告基本完成。

据农业部农村经济体制与经营管理司司长张红宇介绍,农村承包地确权登记颁证工作,是完善农村基本经营制度、保护农民土地权益、促进现代农业发展、健全农村治理体系的重要基础性工作,是深化农村土地制度改革的重要任务,事关农村长远发展和亿万农民的切身利益。党的十九大报告强调,要深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年。

2018年是全国承包地确权登记颁证工作的收官之年。张红宇表示,下一步,农业部将以加快推进保质保量完成任务为目标,以成果推广应用为重点,以实地督导解决疑难问题为手段,切实做好三方面工作。

加强督促指导,确保各省按时完成。全国除个别少数民族地区外,应基本完成农村承包地确权登记颁证工作,向中央提交农村承包地确权登记颁证基本完成报告。与此同时,农业部将高度重视对确权后遗留问题的处理,确保试点工作平稳收尾,农村社会和谐稳定。

加快数据汇交,实现承包地确权登记信息应用平台初步运行。进一步完善功能模块,强化技术支撑,初步实现信息应用平台的运行,推进农村承包地管理信息化。

探索确权成果应用,推动确权红利充分释放。指导各地在做好确权登记颁证的基础上,积极探索确权成果在推进土地流转、抵押融资、涉农补贴、承包地有偿退出、农田整治、解决地块细碎化、休耕轮作等方面的转化应用,对好做法、好经验及时总结宣传交流,推动确权红利不断释放,实现确权经济效益和社会效益最大化。

农业部农村经济体制与经营管理司副巡视员孙邦群在会上还介绍了一些地方的经验和做法,涵盖承包地退出、互换并地、解决土地细碎化以及休耕轮作、两区划定等方面。



西成高铁防护网保证朱鹮“过路”安全

即将正式通车的西成高铁穿越陕西汉中朱鹮国家级自然保护区,为保证沿线朱鹮的“过路”安全,西成高铁洋段在高铁路桥两侧安装了34处总长33公里的朱鹮防护网。这是针对鸟类保护的定制防护网。据介绍,这种经过特殊设计的防护网容易被朱鹮所辨识,防护网还具有弹性,可避免朱鹮碰撞时受到伤害。图为一列动车组试验车通过装有朱鹮防护网的西成高铁赵家岭特大桥。

新华社记者 邵瑞 摄

## 成都欲借新经济之力“变道超车”

### 到2022年,基本形成具有全球竞争力和区域带动力的新经济产业体系, 产值将达到5000亿元

□ 本报记者 王 进  
□ 何子蕊

11月9日,成都新经济发展大会提出,未来5年,成都将以新经济为动力引擎,不断改革创新,实现经济“变道超车”。到2022年,基本形成具有全球竞争力和区域带动力的新经济产业体系,产值将达到5000亿元。把成都建设成为新经济的引领者、场景培育地、要素集聚地和生态创新区,最适宜新经济发育成长的新型城市。

#### 新经济发展潜力巨大

目前,成都新经济已呈现出“星火燎原”之势。滴滴出行、永安行、戴姆勒等知名共享经济企业早在3年前就已在成都锦江区落户,占地440亩的白鹭湾新经济总部园区正加快建设。

极米科技、数联铭品、蓝光英诺等一大批新经济成长企业及研发机构已在成都高新区开花结果,微软云加速基地、腾讯众创空间等经济孵化载体总面积达到356万平方米。

在成都金牛区,全国79个城市用户超过4000万的新经济企业——三泰“速递易”项目已布局成型,日周转包裹将超过100万件……

2016年,成都新经济产业增幅已超过10%,战略性新兴产业占规模以上工业比重达31%,高新技术产业产值达到8446亿元。

今年以来,随着成都国家中心城市建设的新蓝图绘就,成都“新十字”战略方针的提出,“成都产业新政50条”的发布和实施,成都正构建新的产业生态圈,重塑城市经济地理,新经济发展速度加快。

10月30日,正威国际集团和浪潮集团两大世界500强的新经济项目落户成都武侯区,总投资20余亿元。11月10日,成都郫都区一口气签下世界上最大人脸识别技术平台的独角兽企业在内的4家行业领先科技创新类企业,投资总额超过60亿元。11月15日,落地成都简阳的710亿元重大项目,有近50%都是投资规模大、技术含量高、带动能力强的新经济项目。11月24日,5大新经济产业项目落户成都简州新城,投资总额近100亿元……

当前,成都正全面全面深化改革试验区、自贸区建设、蓉欧国际快铁提速、天府国际机场建设等一系列战略机遇叠加。

全市278家世界500强企业,将为成都新经济发展培养和蕴藏大量人才;56所大学、60多个国家实验室、70万的高校学生,充足的人力资源储备等优势,势必推动成都新经济闯进全国前列。

工信部赛迪公司日前对全国334个地级以上城市进行系统化分析发布“2016年中国城市新经济竞争力百强榜”,成都位居西部第一。赛迪研究院城市经济研究中心主任王高翔认为,成都已成为最适合发展新经济的城市之一。

#### 走成都特色新经济之路

在成都新经济发展大会上,四川省委常委、成都市委书记范锐平表示,全市将以研发新技术、培育新组织、发展新产业、创造新业态、探索新模式为基本路径,聚焦数字经济、智能经济、绿色经济、创意经济、流量经济、共享经济“六大形态”,构建“提升服务实体经济能力、推进智慧城市建设、科技创新创业、人力资本协同、消费提档升级、绿色低碳发展、现代供应链创新应用”7大多元化应用场景,走一条具有成都特色的新经济发展路径。

在“六大形态”方面,成都将加快发展数字产业,建设全球软件制造基地和世界软件名城;将大力推动智能制造;深入实施《成都制造2025》和“互联网+”行动计划,加快建设综合性国家科学中心;将把绿色经济作为新经济发展引擎,持久推动全域增绿,为新兴产业赋能,建设宜居生活城市;结合乡村振兴战略,着重培育具有“蜀”味的原创IP经济,建设中国数字创意之都

和国际音乐名城,加快建设西部文创中心;全面增强国际高端资源要素吸引力和整合力,提升流量承载力、控制力、运作力,提高高端信息流、资金流、知识流、人才流控制力,加快建设国际交通枢纽和国家门户城市;在共享经济上重点突破,努力把成都建设成为共享经济发展策源地和领先城市。

在“七大应用场景”方面,成都重点推动实体经济发展理念、生产要素、组织模式变革,切实增强经济创新力、竞争力;打造“云、网、端、数”四位一体政务云平台,让居民共享科技便利、点亮智慧生活;大力促进创新链、产业链、资本链“三链融合”,让创新创业成为城市永续发展的强动力;深入实施人才优先发展战略,强化人才精准招引,推进“蜀才归蓉”,加快构建符合城市发展需要的人力资本协同体系;深化消费供给侧结构性改革,优化消费环境,推动“成都消费”向品牌化、高端化、国际化发展,打造国际时尚之都,打造更多具有老成都、蜀都味、国际范的“良品美器”;加快打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧供应链体系,全力打造优势新兴产业供应链高地;积极争取国家级国际化重大创新平台在蓉布局,建设国家制造业创新中心、国家技术创新与成果转化基地、国家文化创新研究中心等。