中国改革报

2017.11.30
星期四

现代城市 Modern City

重点推荐

学懂弄通做实 加快实现新作为

11月20日，学习贯彻党的十九大精神市委宣讲团报告会在重庆市发改委举行。重庆市委宣讲团成员、市委常委、市政府常务副市长吴存荣紧扣党的十九大报告原文、重庆市委五届三次全会决议和重庆市委书记陈敏尔讲话精神，全面系统、重点突出地解读了党的十九大精神的丰富内涵和核心要义。

6版

“一户一产业” 打开村民致富门

湖南省常宁市白沙镇创新产业扶贫思路，“合作社+贫困户”的精准扶贫新模式已成为白沙镇贫困户精准脱贫的新引擎。目前，该镇已建专业合作社27个，带动贫困户500余人，发展养殖大户40余家。

6版

内外兼修补短板　江海生色惠民生

海南海口市创建全国文明城市已努力了四轮12年。通过创建全国文明城市，海口市容市貌、干部作风、群众观念、市民素质、社会治安等明显转变

□　凌广志　涂超华

海口市以问题为导向，列出解决时间表，逐一啃下“硬骨头”。海口先后开展环境卫生、交通秩序、病媒生物、校园周边等18项城市专项整治，并把禁毒等社会问题纳入“创文”工作，同部署、同考核，收到了很好的效果。

内河治污建湿地公园、海岸线整治透绿见海，一座滨江滨海的花园城市终于展现悦目芳容；曾经脏乱差的背街小巷“净脸整容”，污水横流的菜市场变得如同超市，老街坊们露出了笑脸；整治不文明陋习，倡导文明新风，广大市民受到文明洗礼……在全国文明城市创建中，海南省海口市这座年轻的省会城市内外兼修，实现蝶变。

科学创建 抓住突出问题补短板

海南省1988年建省，省会海口市的市政建设短板较多。城区市政道路规划建设起点低、基础差，经常导致交通混乱拥堵；环卫设施不足，城市环境脏乱差；背街小巷坑洼不平，占道经营普遍；城市内河污染，黑臭水体让人避之不及……

创建全国文明城市，海口市已努力了四轮12年。在12年的追赶中，海口不断缩小着与先进城市的差距。海南省委常委、海口市委书记张琦说：“海口已经到了管理与发展同等重要的阶段，必须把创建全国文明城市作为推进城市建设和社会治理的重要载体。”海口提出通过严格对标、科学创建，着力提升城市治理体系和治理能力现代化水平。

海口市以问题为导向，列出解决时间表，逐一啃下“硬骨头”。海口先后开展环境卫生、交通秩序、病媒生物、校园周边等18项城市专项整治，并把禁毒等社会问题纳入“创文”工作，同部署、同考核，收到了很好的效果。

创建的关键在干部。海口开通问政电视直播节目，让群众当“考官”，出台20多项制度构建起“督考合一”的奖惩体系，用干部的“辛苦指数”来换取群众的“幸福指数”。

通过创建全国文明城市，海口市容市貌、干部作风、群众观念、市民素质、社会治安等明显转变。城市形象和城市文明程度的提升也极大推动了经济发展。2016年海口经济总量和增速均为全省第一，增速继续位居全国35个大中城市前列；2017年上半年全市完成地区生产总值同比增长7.3%，累计完成固定资产投资同比增长16.8%。

民生为本 一切为了百姓幸福感

小菜场系着大民生。去年以来，海口市以政府补贴企业参与的方式，从“表”到“里”对全市42家农贸市场进行升级改造，并新增面积约3万平方米，增加辐射人口35万人。

把人民群众的小事当作自己的大事。海口市市长倪强说，把利民惠民作为创建工作的落脚点，海口每年投向民生资金占财政支出的75%。两年多来，城区道路、文化科普设施、环卫设施、农贸市场改造等基础设施项目281个，项目总投资137.2亿元，城市功能配套不断完善。

背街小巷虽是城市的小角落，却是老百姓生活的大舞台，在城市建设中容易被忽略。自2015年以来，海口市启动背街小巷改造，按照“硬化、亮化、绿化、美化、文化”的标准，2400多条小巷焕然一新。

良好的生态环境就是民生。海口市坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，推进城市生态文明建设。贯穿海口主城区南北16公里的美舍河，在过去的17年里经历四度整治依然黑臭。从去年底开始，美舍河新一轮治理一改过去“头疼医头、脚疼医脚”的治水方式，转变为通过“望闻问切喝中药”的方式进行生态治水。经过近1年的努力，目前主城区水环境功能均已达标，实现了“水清、岸绿、景美、民乐”的综合治理目标。从小傍河而居的市民谢艳娟告诉新华社记者，记忆里的美舍河又回来了。

推进城市中央公园建设、完成192条道路和12个小游园绿化美化工程，透绿见蓝、透光见海……自2013年以来，海口空气质量连续4年位居全国74个重点城市第一位，市民的获得感和幸福感不断增加。今年，海口市又荣获了国家卫生城市的称号。

崇德向善 提升城市文明新高度

电动车多而且横冲直撞，一直是海口市让人头疼的交通乱象。海口花大力气整治电动车乱象，领导干部和广大党员以及志愿者一起，利用下班或双休日时间上街维护交通秩序，劝阻违章。通过近1年的整治，这一“城市病”得到明显遏制，道路交通环境大为改观。

“从小处细处着手，我们努力使创建成为提升市民素质和城市文明程度的过程。”海口市文明办主任吴清德说，通过强化对社会的教育宣传以及开展“小手拉大手”等文明创建活动，市民文明意识和素质不断提升。在去年的一场户外演出中，5万多观众在演出结束后自觉把垃圾带走，演出现场没留下一点垃圾。

海口大力弘扬社会正能量，不断推动社会文明进步和良好道德风尚的形成，凡人善举层出不穷。近两年来，海口有22人先后入选“中国好人榜”，涌现出129名道德模范。

志愿服务是城市文明的风景线。海口全市的注册志愿者已达26万人，占建成区人口的16%；以城市立法的形式创造性设立“全民公益日”，建立了志愿者星级认定、回馈奖励等一系列制度，推进志愿服务常态化。

“慢行绿道” 助力绿色出行

为给市民出行营造良好的环境，国家园林城市——浙江省慈溪市今年9月底在北三环路两侧开辟出两条3公里长的“慢行绿道”。该绿道采用生态透水混凝土，并配以座椅、垃圾桶、照明等设施，绿荫环绕，满布花草。近两年来，慈溪市积极倡导市民绿色低碳出行，目前共建成“慢行绿道”22公里。图为空中俯瞰新建的“慢行绿道”。

新华社记者　徐昱　摄

城市视点

文明创建 种桃种李种春风

□　吕晓勋

日前，中国文明网发布了第五届全国文明城市名单，以及复查确认继续保留该荣誉称号的往届全国文明城市名单。面对这一颇具含金量的荣誉，当选城市有理由自豪，其经验值得借鉴。

文明，是现代城市的底色。作为反映城市整体文明水平的综合性荣誉称号，全国文明城市一直被视为最具价值的“城市名片”。可以说，结合地方实际，让文明特色不断扩展、汇成美丽的城市风景，是一个城市上上下下共同努力的目标。

然而，罗马并非一日建成，城市文明的涵养也要久久为功。现实中，也有创城不在平时而在“评时”的怪象，验收来了焕然一新，评比完了退回起点。评比中杜绝一阵风式的急躁冒进、防止走过场式的注水掺假，正是对城市文明发展规律的把握。获得全国文明城市“五连冠”的张家港市，上世纪90年代至今市委领导换了8任，却从未改变对“文明”的重视，20多年来，城市志愿者组织增加到400多个，“中国好人”数量位居江苏省县（市）第一……正如当地一位网友所言：“文明就像身边的一盏明灯，不仅净化了人们的灵魂，还指引了城市进步的方向。”

文明人创文明城，文明城养文明人。衡量一个城市的文明水平，看“颜值”，更看“气质”。来到一个城市，以前人们看基础设施、自然环境、公共服务，现在则更关注市民素质、文明风尚、精神状态。市民对待文明的态度，很大程度上决定了城市的“软实力”。台湾作家三毛说：“每个人心里一亩田，用它来种什么？种桃种李种春风。”文明存在于每个市民的行动中，创城带来的市民文明素养和思想境界的提高，无疑是城市走向更高层次文明最深厚的土壤。

城市的核心是人。创建全国文明城市的过程，就是做大文明增量的过程，就是分享文明成果、为民谋福祉的过程。无论是食品安全、医疗卫生，还是交通秩序、社会治安，很多问题和投诉，从本质上看都是文明建设不平衡、不充分的结果。正因此，除了评选时注重城市文明建设，城市管理者更要多了解市民的关切，将文明创建活动与群众的美好生活需求对接，通过全社会的参与，让市民真切感受到“创城为我”“创城惠我”。

文明创建是一项利国利民、造福社会的长效工程，只有起点，没有终点。随着城市发展理念和人们生活观念的不断进步，文明的含义必然会不断拓展。用越来越高的标准要求自己，推进绣花一样的精细管理，呵护成风化人的共同愿望，必定会出现更多环境优美、和谐宜居、人民满意的文明城市。

延伸阅读

市容焕然一新　城市迸发活力

青海西宁市在全国文明城市创建中积极探索科学绿色发展新路

□　陈凯　顾玲　赵雅芳

“西宁城开下的郁金香，扮靓了夏都风光，中国故事我来唱，金凤凰展开了翅膀……”一曲《青海花儿》表达出老百姓对青海省西宁市创建全国文明城市的喜悦。

西宁市将践行社会主义核心价值观贯穿整个精神文明建设，以“生态优先、绿色发展”为指南，以“为民、惠民、靠民”为理念，着力提升市民文明素质、改革城市管理、治理城市环境，探索出一条在生态脆弱、经济欠发达地区实现城市科学绿色发展的新路，让西宁市容焕然一新、百姓生活舒适惬意、城市发展迸发活力。

下放城市管理事权

今年7月，家住西宁市小桥社区的38岁单亲妈妈索兆英和上初中的女儿喜气洋洋地搬进了公租房。

索兆英因患精神疾病失去劳动能力，和女儿靠低保金维持生计。2015年4月，索兆英准备申请公租房。当她听说申请一套公租房要盖八个章时，一下子泄了气：记不清事、认不了路，该怎么办申请？

登门慰问、代办事务……索兆英从来没想过，从申报、初审到复审、分房，社区代办员王娟全程帮她办理了手续，让她顺利搬进新居。

“创城为民、创城惠民，老百姓需要实实在在的东西。作为创建文明城市的最基层单元，我们社区就是要为老百姓办实事，让‘为民’‘惠民’见到实效。”西宁市城北区小桥大街办事处小桥社区居委会党委书记、社区主任代素英说。

近年来，西宁市推进城市管理重心下移、职能下沉，将市容环境卫生管理、环境保护管理、交通管理等23项城市管理事权下放到街道办事处。

夜晚降临，新华社记者在西宁市城中区莫家街看到，街道综合执法队伍的最基层站点——“24小时平安在线”综合执法指挥中心平台的警务车警灯长亮，全天候执勤。目前，西宁市在15个街道办事处成立了城管综合执法指挥中心，并从公安、民政、交通等部门抽调了74名执法人员派驻各街道综合执法指挥中心。

打造城市生态名片

清澈的人工湖边芦苇飘荡、水草丰茂，沿着木栈道一路前行，一边是清秀的湖水，另一边是茵茵绿地……过去脏乱的城中村、搁置的建筑用地，如今已变成绿地和景观公园，成了群众休闲健身的好去处。

作为一个生态脆弱、资源贫乏的城市，西宁的未来在于绿色发展。

“退路、退建给市民，为城市空间留白。”西宁市绿色发展委员会主任刘波介绍说，“我们拿出土地搞绿化，给市民良好的空气和环境。西宁市甘河工业园区已规划6540亩工业用地准备建设园林博览园，还要打造217平方公里西堡森林公园。”

“生态似水，发展如舟。”西宁市创建文明城市与建设绿色发展样板城市同步并行，以绿色发展为抓手，扩大城区绿地建设，由点及面提升城市绿化景观，清理河道水面，治理空气污染，推动了城市可持续发展，逐步实现了高原绿、西宁蓝、河湖清和绿色人文发展。

如今的西宁，300公里的城市绿道已经建成，9个主题公园免费开放，公共交通全部实现了新能源，南北两山森林覆盖率增加到75%，城区绿化率达到42%，空气优良率达85.02%，在西北五省中率先建成了国家森林城市。

擦亮古城精神底色

夏季的每个周五傍晚，在城北区朝阳公园里，由社区退休居民组建的11支文艺演出队会轮流进行文艺展演。

西宁市委宣传部长、创城领导小组办公室主任王霞说：“我们通过学习教育、先进典型激励等做法，大力培育和践行社会主义核心价值观，以主题实践活动助推市民思想道德建设，并以群众性精神文明创建活动推动全民参与创建。”

西宁先后评选各级各类道德模范、身边好人270多名，5万多户家庭成为五星级文明户，占到全市居民的10%。在道德模范、先进人物、志愿者和文明劝导员的宣传引导下，社会主义核心价值观融入百姓生活，市民整体文明素质得到提升：随地扔垃圾、吐痰的少了，违反交通规则、乱闯马路的少了，遵规守纪、热心助人、参与志愿服务的市民越来越多。

“3年来，我们努力打造绿色发展样板城市、建设幸福西宁，兑现了‘城市，让生活更美好’的承诺。”西宁市委书记王晓说。

现代城市编辑部
主任：雷茂盛　执行主编：王丽娟
新闻热线：(010)56805152
监督电话：(010)56805167
电邮：cityweekly2001@126.com