奉献有价值的改革新闻

2017.11.29
星期三
今日12版　第6444期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

逾20省份“试水”聘任制公务员

管理新规进一步明确定位、路径、出口，意味着今后将从试点走向常态化

□ 李劲峰　乌梦达　孙　飞

近日，新疆发布公告，为自治区地矿局、乌鲁木齐高新区、昌吉农科园招聘9名聘任制公务员。新华社记者发现，仅10月份以来，已有四川德阳、河南开封、山西省、新疆四个地区发布招聘聘任制公务员的公告。据不完全统计，截至目前，全国至少已有21个省份“试水”聘任制公务员招聘。

中办、国办不久前印发《聘任制公务员管理规定（试行）》，对聘任制公务员的招聘、管理、出口等方面进一步明确。打破公务员“铁饭碗”的聘任制将如何实现“常态化”？

专业门槛高是聘任制公务员岗位共同特征

专业门槛要求高是聘任制公务员岗位的共性特征。山西省大数据产业办公室招聘的两名聘任制公务员，明确要求有5年以上大数据相关行业从业经历；新疆地矿局主任工程师岗位要求具备10年以上相关工作经历，且具有相应专业高级工程师及以上职称；河南开封市招聘的地方海事局船舶检验师，要求具备注册验船师（C级及以上）资格，具有两年及以上船舶检验或同类工作经验。

据了解，目前，我国公务员有选任制、委任制、聘任制三种类型。聘任制公务员源于2006年1月1日起施行的公务员法，其中提出机关根据工作需要，可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。

2007年，深圳、上海浦东两地在全国率先开展聘任制公务员试点，此后试点范围陆续扩大到北京、江苏、湖北等地。

2015年，武汉大学建筑与土木工程专业硕士毕业生朱立伟通过公开招聘成为武汉市首批聘任制公务员。他在新洲区阳逻开发区管委会建设运营主管岗位上，全程参与开发区两个PPP项目谈判、签约、落地推进。“我是2015年10月签约上岗，合同聘期是3年，聘期结束后可以考虑续聘，或自由求职。”朱立伟说。

中国人事科学研究院原院长吴江说，聘期制是聘任制公务员与委任制最大的区别。委任制公务员只要工作不犯严重错误，就能一直干到退休，是“铁饭碗”。“聘任制公务员聘期一般是1年到5年，聘任到期后就可能不再聘任，若年度考核不称职就会被解除聘任合同。”

并非全是“高薪”，有猎头开出三倍工资挖人

聘任制公务员是否是公务员队伍中的“高薪”群体？记者采访发现，不同地区、不同部门聘任制公务员待遇水平存在较大差异。

山西省大数据产业办公室此次招聘公务员，列出的年薪为30万到40万元。新疆维吾尔自治区地矿局主任工程师岗位年薪为13万到15万元，乌鲁木齐高新区招聘的人力资源规划师、招商运营总监、国有资产监管专员3个岗位，年薪均为15万到25万元。而武汉市首批公开招聘的聘任制公务员，给出的年薪为税前16万元。当地干部表示，这个薪酬水平确实比一般公务员要高，但也仅属于略高于副处级的水平。

委任制公务员的工资水平由职务和职级决定，国家与地方都有明确标准。聘任制公务员的薪酬待遇如何确定？武汉市人社局副局长徐冬先表示，聘任制公务员实行协议工资制，由招聘单位结合市场因素和公务员工资水平综合考虑。聘任机关确定的招聘职位工资额度，需报同级人社、财政部门核定。

北京市一位聘任制公务员介绍，聘任制公务员岗位需要的金融、法律、工程领域专业人员，往往在人才市场上也很抢手。因此，尽管公务员岗位具备一定的工作平台优势，但也有一些岗位由于地方政府开出的待遇太低、报名人数太少而被迫取消。

一位基层人社部门负责人介绍，有的聘任制公务员聘期还没有结束，就被猎头公司盯上，开出三倍薪酬水平挖人。“这些既具备操作经验又熟悉行政事务的人才特别受青睐，不少单位担心留不住人。”

从试点走向常态化需进一步细化待遇、出口等

一些受访人士介绍，新规的出台，对聘任制公务员的定位、路径、出口都进一步明确。比如，明确达到聘期满五年、年度考核均称职等条件，经批准可转为委任制公务员；县级以上地方各级公务员主管部门负责本辖区内聘任制公务员的综合管理工作，这些意味着今后聘任制公务员将从试点走向常态化。

记者梳理发现，前期“试水”招聘的公务员，多集中在各地新区或开发区，涉及经济运行、园区建设、海事管理、交通物流、信息数据等专业领域。一位聘任制公务员介绍，这类岗位通常与市场衔接紧密，相应的专业性人才很难从体制内直接培养。

部分基层人社部门负责人介绍，国家出台的规定使聘任制公务员岗位吸引力大幅提升，同时赋予各级公务员管理部门相应综合管理职能。各地将陆续出台实施细则，今后聘任制公务员将更常见，岗位也更多元化。

此外，一些业内人士也指出，相对于委任制公务员招录的“逢进必考”，聘任制公务员的招聘无疑自由空间更大，要警惕个别人通过聘任制进行“萝卜招聘”，转而变成委任制，最后实现公务员身份的“曲线救国”。

国家行政学院教授汪玉凯等表示，随着聘任制公务员范围与数量的扩大，应加强对招聘全过程的审核与监督，提高透明度，对聘任制公务员的工资增长机制、转任委任制职级等重要环节明确实施细则。

部分在京全国政协委员参观“砥砺奋进的五年”大型成就展

11月28日下午，近200名在京全国政协委员走进北京展览馆，参观“砥砺奋进的五年”大型成就展。。范小建委员站在展示全国政协扶贫监督调研内容的图片前仿佛又回到了今年四月份的调研现场，图片中对贫困户进行入户访谈的委员就是范小建，他向记者讲述了当时调研的情况。五年来，全国政协搭建协商平台、创新协商载体、增加协商密度，形成了以全体会议为龙头，以专题议政性常委会议和专题协商会为重点，以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局。据悉，大型成就展9月下旬开幕以来，参观人员总数已超过200万人次。

本报记者　高弘杰　摄

交通控股集团成立　山西国企航母启航

山西省省长楼阳生要求，以法治思维改革精神创新办法，妥善化解债务风险，有效破解发展难题，靠改革出活力，靠改革出竞争力，靠改革出效益

□ 本报记者　田孔社

11月24日，山西交通控股集团有限公司（下称“山西交控集团”）在太原正式揭牌成立。这是山西省今年正式成立的第五家专业化大集团公司。

山西组建交控集团一直牵动各方视野。山西省省长楼阳生在出席成立揭牌仪式时指出，组建交控集团，是省委、省政府作出的重大决策部署。为了彻底解决政企不分等长期制约山西省交通事业发展的体制机制障碍，楼阳生多次深入一线调研，主持研究顶层设计，确定化解政府债务、理顺管理体制、打造旗舰劲旅三大目标，下决心从根上改、制上破、治上立。

楼阳生指出，山西交控集团应势而生。这个“势”，就是全省上下兴起学懂弄通做实党的十九大精神热潮，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照省委十一届五次全会部署，坚定不移推动新时代资源型经济转型的发展大势；这个“势”，就是山西省坚持“发展前进一步就需要改革前进一步”的理念，强有力推进国企国资等重大改革，奋力挺进全国全面深化改革“第一方阵”的改革大势；这个“势”，就是山西省加快建设现代综合交通运输体系，全面提升基础设施水平，构建内陆地区对外开放新高地的开放大势。

楼阳生强调，交控集团要抢抓机遇、对标一流，落实市场化导向、竞争力目标、股份制改造、专业化重组、板块化经营和科学化监管的要求，努力打造国内一流、具有国际竞争力的现代交通企业集团。一要推进内部整合重组，尽快搭建资产治理架构，理顺内部板块经营体制。整合成效主要看是否提升了资源配置效率，是否提高了行业地位和话语权，是否有利于降低经营成本、提高管理水平、提升质量品牌和增强核心竞争力。二要加快建立现代企业治理结构、组织结构、产权结构，引进战略投资者，推进混合所有制改革，实现产权多元化。三要坚持产融结合、智慧智能，下功夫做优产品做强主业，推进交通基础设施投资、建设、管理、运营一体化。四要把党的领导融入公司治理各方面各环节，落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，发挥好集团党委的领导核心和政治核心作用、企业基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

楼阳生要求，交控集团要树立强烈的改革意识，以法治思维改革精神创新办法，妥善化解债务风险，有效破解发展难题，靠改革出活力，靠改革出竞争力，靠改革出效益，使改革的过程成为发展的过程、职工得益的过程。山西省国资委要履行好出资人职责，加强工作协调；省交通厅等职能部门、金融机构要携起手来，加大支持力度，提供优质服务，共同推动交控集团做优做强做大。

7月14日，山西省政府第155次常务会议正式批准成立山西交通控股集团有限公司；11月4日，山西省委组织部公示袁清茂、郝玉柱分别拟任山西交通控股公司董事长、总经理；11月15日，“山西交控集团”完成注册资本约500亿元，静态资产达4000亿元，居全国交通企业前列，是山西省政府出资设立的国有独资公司。旗下设16个高速公路分公司和若干个全资、控股、参股子公司，现有高速公路5000余公里，占全省高速公路总里程的95%，总资产约5000亿元。

作为山西省内重大交通项目的投融资主体，山西交控集团是一个集投融资、勘察设计、施工监理、设施运营和资本运作等于一体的交通全产业链集团。在组建过程中，山西交控集团确立了“以路为基、产融结合、创新驱动、多元发展”的发展思路，着力构建“四大产业”板块、“三级管控”模式。并提出力争到2020年，成为国内一流、具有核心国际竞争力的交通企业集团。

改革时评

开创国企混改新局面

□ 周　雷

近日，“31家国有企业被纳入第三批混合所有制改革试点范围”的消息成为市场热点话题。各方在密切关注“混改”试点进展的同时，更对深化国企改革的新突破充满了期待。

从本质上说，混合所有制经济是不同所有制资本之间相互参股的股份制经济，是一种富有活力和效率的资本组织形式。发展混合所有制经济，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。国有企业发展混合所有制经济，实现各种所有制资本交叉持股和相互融合，能够发挥国有资本的规模优势、技术优势和管理优势，发挥非国有资本的活力和创造力，促进国有企业完善法人治理结构、提高国有资本投资和运营效率，促进非国有资本平等使用生产要素、公平分享经营收益。这对于解放和发展社会生产力、打造具有全球竞争力的世界一流企业等均大有裨益。

为做好“混改”工作，国家采取了在一些重点领域试点先行先试的办法。有19家中央企业被纳入第一、第二批混合所有制改革试点，重点任务逐步落地，超过三分之一的试点企业已基本完成引入投资者、设立新公司、重构公司治理机制、建立内部激励机制等工作。通过“混改”，相关企业投资实力明显增强，杠杆率明显降低，经营状况明显改善，试点的示范带动作用逐渐显现。特别是中国联通“混改”试点方案落地实施，其改革力度之大超出市场预期，有力提振了业界信心。

尽管第三批“混改”试点具体名单尚未公布，但是从已发布的信息看，相对于前两批试点，第三批试点企业的数量更多、覆盖面更广，既有中央企业，也有地方国企，扩围之势明显。下一步，国家有关部门将推动三批试点任务落地见效，加快形成可复制可推广的制度性经验，加强对地方“混改”的协调指导。

从全国情况看，混合所有制改革企业数量在不断增多，“混改”企业层级在提升，“混改”行业领域也在拓展之中。南方一些省份积极推进“混改”的同时，北方多个地区混合所有制改革也加紧推出新的重要举措。“混改”上下联动、南北呼应的良好态势有望形成。

党的十九大对深化国企改革提出了明确任务和新的更高要求，推进“混改”工作势必要有更大作为。国务院国资委主任肖亚庆近日透露，今后还要积极推进主业处于充分竞争行业和领域的商业类国企混改。鼓励包括民营企业在内的非国有资本投资主体通过多种方式参与国企改制重组，也鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业，建立健全混合所有制企业治理机制。

中央预算内投资全程实行在线监测

国家发改委印发《中央预算内投资计划实施综合监管暂行办法》

本报讯　记者付朝欢报道　为规范和加强中央预算内投资计划实施的综合监管，提高中央预算内投资使用效益，近日，国家发改委印发《中央预算内投资计划实施综合监管暂行办法》（以下简称《办法》），适用于国家发改委内部中央预算内投资计划下达后的全过程和各环节的监督管理活动。

《办法》要求，建立分工明确、各负其责、纵横联动的投资计划监管体系，形成协同监管机制；将所有中央预算内投资项目纳入监管范围，对每个项目计划下达、计划实施的全过程实行在线监测；加强监管成果运用，将稽察检查结果作为制定完善政策、安排投资计划、改进投资管理的重要依据。

《办法》明确，重大项目稽察特派员办公室（以下简称稽察办）和负责安排中央预算内投资计划的司局（以下简称各相关司局）共同履行中央预算内投资计划实施的监管职责。稽察办对计划下达后投资监管实行统筹组织管理，统一规范程序，统一处罚标准，组织实施专项稽察和综合检查。各相关司局对分管领域中央预算内投资计划实施履行监管职责。

《办法》提出，建立投资监管与投资安排紧密衔接的激励约束机制。对存在虚假申报、骗取或转移、侵占、挪用中央预算内投资等严重问题的项目，应视情况撤销项目，将中央预算内投资收回用于其他项目，并在一定时期内不再受理有关项目单位的资金申请报告。此外，建立守信联合激励、失信联合惩戒制度，将存在突出问题的项目单位及有关人员纳入“黑名单”，按规定程序和途径推送至全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统，实施联合惩戒。