中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2017.11.29 星期三
本版编辑：于 馨 Email：jenny1938@126.com 热 线：(010)56805032

生活富裕 奔的是那日子甜

构建长效政策机制，通过发展农村经济、组织农民外出务工经商、增加农民财产性收入等多种途径，不断缩小城乡居民收入差距

□ 朱 磊 刘 峰

中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。生活富裕就是要让农民有持续稳定的收入来源，经济宽裕，衣食无忧，生活便利，共同富裕。习近平总书记强调，要构建长效政策机制，通过发展农村经济、组织农民外出务工经商、增加农民财产性收入等多种途径，不断缩小城乡居民收入差距，让广大农民尽快富裕起来。

班子强 产业壮 小康生活有保障

十九大报告提出要振兴乡村，我们村要看向长远，加强基层班子建设，搞好绿色发展，撸起袖子加油干！争取到2020年，集体收入过3000万元，人均收入过3万元。

——河北正定县正定镇塔元庄村党支部书记 尹计平

在河北正定县塔元庄村里转转，街道宽敞，绿树成荫，漂亮干净的楼房、洋房鳞次栉比。广场上，老人闲坐畅聊，孩子追逐打闹，各有各的乐。

这个幸福感写在百姓脸上的富裕村，早先却是个彻底的穷村：480户村民的主要收入就是靠种地，人均年收入不足4000元，村集体负债30多万元。村内乱，人心散，村民纷纷“外逃”出村务工，村子的发展陷入泥淖。

然而近几年来，村“两委”班子大胆探索，村子发生了巨变。截至2016年底，村集体收入达1000万元、固定资产过5亿元、村民人均纯收入达2.1万元，分别是2013年之前的3.3倍、5倍和2.4倍。

变化从何而来？村党支部书记尹计平认为，火车跑得快，全靠车头带。“基层班子建设是乡村振兴的首要保证。没有坚强的组织堡垒，啥也干不成。”

塔元庄村狠抓班子建设，村“两委”班子立下“廉政承诺书”，制定了“三不三清”纪律，即“不吃、不拿、不贪”“自身清、家庭清、朋友清”。同时，雷打不动地落实日碰头会、月党员会、村民代表会、民主议政会、全体村民会等制度，通报村里大事小情，征求意见建议，让村民当家做主。

人心聚了，做事就有干劲了。为改变村里早先农田分散、收入上不去的难题，塔元庄村“两委”商议后决定：流转土地，实施集约连片发展。全村共流转土地450亩，以合作社为单位的高效农业占总数的2/3，不少劳动力从传统农业中解放出来，从事二三产业。村民还可自愿入股，每年每亩地除1000元保底收益外，年终还二次分红，大伙收入显著增加了。

如今的塔元庄村，村民们的生活美滋滋的。村集体投资2300万元筹建村级养老院，可实现全村200余名70岁以上老年人全部免费入住。对60岁以上的老人，每人每月发放200元养老金。

多途径 助增收 共同富裕有奔头

一个人富不算富，大家富才算富。让乡亲们入股合作社，就是想着让大伙最大程度参与进来，一起致富。到现在，联村下辖的八个村农民人均纯收入突破1.12万元，1161名贫困人口摘掉了贫困帽。

——贵州六盘水市盘州市普古乡娘娘山联村党委书记 陶正学

晚饭时分，山里的天就黑透了。虫鸣渐作，娘娘山一片静谧。村民张雨国从公司用罢晚餐回到灯火通明的家里，还另有一番张罗。“去年把自家三层小楼改造成了农家旅馆，虽然只有18个床位，但每个月至少也有4000多元的收入。”

山旮旯里开办起农家乐，张雨国说头一个要感谢陶正学，“没有陶正学带着大伙做农业、搞旅游，舍烹村不会是今天这个样子。”

以前啥样？“这里是整个盘州市最偏远的地方，开车往返一趟县城要6个小时，人多地少，村民开山辟土，种些苞谷洋芋度春秋。”村支书陶永川说，2012年，村里人均纯收入不足4000元，经济支柱就是外出打工。

村民口中的陶正学年轻时在外闯荡，挣下家业。可在2012年5月份，陶正学却犯了牛性子，押上全部身家回老家成立了银湖种养殖农民专业合作社，计划流转土地栽种经果作物。可村民不领情。第一次认股大会响应者寥寥。土坷垃里还能长出金疙瘩？

陶正学改换策略，包了两个车拉上60多个村民去云南转了一圈，参观昆明的生态庄园、蒙自的石榴、丽江的雪桃。“有果园、有山水、有宾馆，原来农业还可以这么做！”一路下来，陶永川啧啧感叹。

返乡再开会。“合作社总股份100股，每股20万元。”陶正学宣布完，下面的热情高涨又变作了鸦雀无声，“谁掏得出来这么多钱？”有人嘀咕。半晌，陶正学又说：“钱不够的，几家共同认一股；再不够，你出10万元，我借10万元给你，赚了你按20万元分红，赔了算我的。”

天上掉馅饼，人群又活跃起来。这100个股份，最终确认实际股东人数超过450人。2000万元的注册资本，村民们占股73%，实际出资额仅有730万元，陶正学和弟弟实际出资1270万元，仅占股27%。至此，一场“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的三变改革在乌蒙高原腹地拉开了大幕。

传非遗 发展快 富了口袋富脑袋

十九大报告中提出坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛。作为刺绣非遗项目的传承人，我有责任为刺绣艺术的发展贡献力量。用传统文化来丰富村民的精神世界，还能带领大家增收致富，一举两得。

——宁夏回族自治区非物质文化遗产项目传承人 赵秀兰

最近一段时间，宁夏非物质文化遗产项目传承人赵秀兰比以往更忙了。走进宁夏吴忠市红寺堡区移民博物馆的文化活动室，只见10多名绣娘或在桌前临摹图案，或在飞针走线，或在讨论作品的针法布局……而赵秀兰正忙着挑选作品，选出手工精良的打包整理。“这是从学员那里收的，准备带到厦门参加展销会。”赵秀兰说，“一方面是给咱们的刺绣传承做推广，另一方面也能帮大家找个好的营生，开拓一条致富的路子。”

10月中旬，农忙时节刚过，赵秀兰来到曾经办过培训班的红寺堡区南川乡白墩村村部。60多名绣娘带好了绣品和工具迫不及待地等候着验收和学习，从二三十岁的小媳妇到六七十岁的老奶奶，还有些妈妈带着闺女一同前来。

基地的学员都是农村妇女，贫困户和残疾人居多。自2013年成立以来，赵秀兰刺绣培训基地已培训贫困妇女和残疾人达到1万人次。基地现有正式员工超过40名，其中残疾妇女20名。

32岁的残疾妇女张馨走路不便，干不了重活，老公在外打工，家里还有两个孩子，日子过得很困难。听说刺绣培训基地招收学员，坚持要来试试。“赵老师非常严格，针法、配色上面不能有一点点差池，刚一开始总是要求我反复拆、反复绣，直到几个月后，我的第一幅作品卖了出去，才明白老师的用心。活做得精细，绣品价值才高，才不辜负这门手艺。”桌案前正在绣活的张馨说，“每个月除了2000元的工资外，还有绩效，日子过得更有希望了。”

现在大伙有空就绣绣花，琢磨手艺，闲了就去跳跳舞唱唱歌，心里踏实。赵秀兰笑道：“这些年，通过非遗文化产业的方式来对接这些农村妇女，我看到了农村在物质生活上的改变，更看到了这些妇女们精神面貌上的变化，她们说话的底气更足，脸上的笑容更多了！”

云南农民画家土豆作画成“网红”

今年60岁的云南农民画家刘海因为在土豆上作画，成为寻甸县当地小有名气的“网红”。现在刘海还谋划着在村里成立农民画协会，把喜欢画画的村民都集中起来搞创作。图为村民展示完工的土豆画。 刘冉阳 摄

农创客：浙江乡村振兴的“生力军”

专业知识扎实、市场意识强烈、有一定工作阅历的“新农民”，善用技术改变农业，极大地推动了现代农业发展

□ 方问禹

在2017浙江农业博览会上，浙江省优秀“农创客”代表沈杰展示了“物联网+生态渔业”创业项目。半个月前，该项目获得了农业部举办的2017年全国农村创业创新项目创意大赛总决赛初创组银奖。

如今在浙江，和沈杰一样的“农创客”超过1600名。他们懂农业、爱农村、爱农民，全心投入现代农业、农村生态、乡风文明等建设，逐渐壮大成为乡村振兴的“生力军”。

用技术改变农业的“新农民”

沈杰毕业于中国科学院通信与信息系统专业，从事物联网研究和实践15年，是无锡物联网产业研究院的副院长。2016年，他回到家乡——浙江湖州市南浔区菱湖镇，创办了庆渔堂农业科技有限公司，开始以“农创客”的身份活跃在长三角渔业重镇的池塘边。

“庆渔堂”正在重塑渔业生态：以水产养殖为切入点，应用物联网运营服务模式，解决水产品供给侧矛盾突出、技术和模式落后、产业链信息孤岛化严重、环境污染、农药残留严重等核心问题，为养殖户创造财富，为消费者保障安全，为社会保护生态。

新一代植保无人机、农业农村智慧云平台、智能交互云种植系统、连锁庄稼医院、青创农场……这些现代农业项目，都是农创客的创业作品。

在2017浙江农业博览会上，以一道茶席呈现的展品前人头攒动：泡的是铁皮石斛花茶或灵芝茶，摆的是铁皮石斛饼干、药膳、灵芝盆景、铁皮石斛花山泉皂、灵芝牙膏等中药材精深加工产品。

浙江省农业厅总农艺师蔡元杰说，专业知识扎实、市场意识强烈、有一定工作阅历的农创客群体正在壮大，包括阿里、华为出来的专家和高管，北京大学在读博士等青年才俊，这些“新农民”善用技术改变农业，极大地推动了浙江现代农业发展。

为农村注入活力的“年轻人”

80后陈小东法学科班出身，曾在上海一家金融机构就职8年、待遇丰厚，但2013年他不顾父母反对，毅然返乡投农，一路艰辛创出“水稻+水产+瓜果”的稻田立体生态循环种养新模式，实现了“百斤鱼、百斤瓜、百斤菱、千斤粮、万元钱”。

不仅个人事业发展得好，陈小东还成了当地三农发展的“领头羊”，他给老乡讲生态、支持农业转型，农民复制的稻田立体生态循环种养面积超过2万亩。

浙江省农业厅厅长林建东表示，农创客给浙江三农发展带来了新的能量和活力，他们注重以精细、生态、科学的生产过程来强化农产品的绿色安全，不仅影响和改变农村传统的生产方式，带动农民跟养跟种，也让更多农民分享二、三产业的利润，带领农民走上了增收致富路。

在农创客带动下，浙江越来越多的年轻人选择返乡下乡创新创业，他们为乡村注入新活力，并在乡风文明、乡村治理等方面发挥积极作用。

德清莫干山脚下的仙潭村曾是贫困村，村里1200多个劳动人口大都外出务工。在农创客示范带领下，仙潭村青壮年返乡创业近年形成趋势，2016年村里120个农家乐经营户接待了12.4万游客，农民人均年收入达到32,084元。

驱动乡村振兴的“生力军”

浙江通过政策引导、搭建平台、培育典型、加大宣传等办法，培育壮大农创客队伍，成为驱动乡村振兴的“生力军”。“农创客”一词，还写入2017年浙江省政府工作报告。

目前，浙江全省农创客已经有1600余人，其中80后、90后占88%，本科及以上学历占56%，包括北大、清华、浙大等名校高才生65人，来自美国、英国、加拿大等海归18人。

浙江省农业厅组织农创客、农技专家、涉农高校、创投机构等主体，成立了浙江省农创客发展联合会、打造统一资源平台，目前会员113名，与恒丰银行杭州分行、浙江省农业区域合作促进会等金融、创投平台签订战略合作协议。

据了解，浙江将建设农创客产业园，构建有场地、有资源、有平台、有导师、有伙伴的全要素服务能力的农业众创空间。

据介绍，未来三年内，杭州富阳区“农创客小镇”将打造成一个核心区1000亩、扩展区5000亩规模，集生态农业、智慧农业、创意农业于一体的农业科技创业孵化平台。

声 音

给新农人多些帮衬

□ 朱 隽

机器人伸出灵巧的手臂采摘黄瓜，云端放养管理让农户通过手机随时随地了解养殖状况，遥感技术快速准确清点全域的蔬菜大棚数量……日前结束的首届全国新农民新技术创业创新博览会上，不仅众多现代感十足的农业技术让人目不暇接，还有不少新农人的创意创业项目也让人脑洞大开。人们在感叹这些好点子的满满新意时，也在关注如何才能让这些好创意扎扎实实地落到田里，顺顺利利地结出丰硕果实。

随着强农惠农政策力度逐渐加大，农村基础设施及公共服务的改善，近两年回乡创业热度渐升。不管是小有积累的70后，还是初出茅庐的90后，不少见识过外面世界的有志者选择把新技术、新理念带回家，成为新农人。从数量看，据农业部此前的统计，目前我国各类返乡下乡创业人员已达700万人。从创业项目看，超过80%的新农人创办的都是农村产业融合类项目，既有特色种养、农产品加工，也有休闲农业、乡村旅游，还有信息服务、电子商务等，一二三产业齐头并进。从带动能力看，新农人创办的经济实体平均吸纳就业人数达到7人~8人。

从总体看，随着队伍的不断壮大，新农人正在成为现代农业发展的新兴力量。近距离观察，并非每个新农人的创业故事都能以成功作为注脚。笔者在采访中就遇到过这样的案例。一位农民工外出务工多年，小有积蓄后回乡发展食用菌种植，为了拉长销售时间，打算上烘干和冷冻设备，可当地缺乏动力电，满腔热情被骨感的现实打败。类似的基础设施不完善、公共服务不配套、证照办理环节多等问题的确制约了不少新农人的创业热情，融资难、用地难、人才聘用难、市场开拓难和技术获得难等难题，更是让不少创业路上的新农人铩羽而归。所以，新农人想要创业成功，除了自身努力外，更需要匹配的好环境。

好环境离不开有力的政策扶持。各地对于新农人的扶持，不能只停留在搞比赛、做评比的层面，而是要从用地、用电、资金、技术等方面实实在在地出台政策，放松管制，解决难题。新农人创业，由于底子薄、经验少，可能会出现投入多、风险高、见效慢等情况，短期内或许很难给地方政府带来GDP和税收增长。但越是这样，越需要宽松的体制机制，良好的创业生态，公平、有力的扶持，让每一个新农人都拥有轻松的开始，以及成功的可能。

好环境离不开友好的舆论氛围。长期以来，由于城乡二元，不少人对于农民有误解，对务农有偏见。如今“三农”的发展需要懂技术、会管理、善经营的各类人才，从社会认知上应当尽快确立农民是职业而非身份，吸引更多有志于“三农”事业的人才回归农村开创事业。与此同时，创业有可能成功，也有可能失败。失败有的是因为准备不够充分，或是能力尚未具备，有的甚至可能就是运气不佳，对于创业失败的新农人，应当宽容以待，提供相应的兜底保障以鼓励他们重整旗鼓。

双创汇

河北返乡下乡创业个人可申请贷款

本报讯 河北省近日印发的《河北省人民政府办公厅关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一、二、三产业融合发展的实施意见》（以下简称《意见》）中提出，对符合创业担保贷款条件的可给予个人最高10万元、合伙创业最高40万元的创业担保贷款额度，财政部门按照规定的贴息标准予以贴息。为鼓励和支持农民工、中高等院校毕业生等返乡下乡人员到农村创业创新，为建设美丽乡村贡献才智。

《意见》还提出，加快将现有财政政策措施向返乡下乡人员创业创新拓展，落实好对符合条件的返乡下乡人员创业创新项目相关强农惠农富农政策。新型职业农民培育、农村一、二、三产业融合发展等各类财政支农项目和产业基金，将符合条件的返乡下乡人员纳入扶持范围，采取以奖代补、先建后补等方式予以积极支持。结合支持战略性新兴产业发展、支持工业转型升级等资金政策，对涉及返乡下乡创业人员的项目予以支持。

（温 文）

成都农职院试点“现代学徒制”

本报讯 近日，四川成都农业科技职业学院现代农业分院举行了一场特别的“现代学徒制”实习成果分享暨总结表彰会。实习生代表争相上台分享学习心得，在企业任职的“师傅”传授创业就业要领。

成都农业科技职业学院现代农业分院院长张世鲜介绍说，该院自2015年开展现代学徒制试点工作以来，先后与川单种业、隆平高科、北京金色农华等10余家企事业单位建立了合作关系。双方共同研制人才培养方案，开发课程、教材、组织考核评价，教学采取“双导师”制，由学校教师和企业师傅共同承担，现有企业师傅30余人。

现代农业分院现代学徒制的培养模式主要有两种。一种是以兴趣为导向，打破专业建制班束缚，学生根据不同兴趣和职业规划，与企业共同组建动态班。企业量身订制企业化课程，学生定期到企业参与师傅指导的现代学徒制学习实践，达到毕业学分要求的可提前毕业。

另一种采取“三结合”“双循环”“两指导”的育人方式，即育人与社会、教学与生产、学习与实践有机结合。同时，由校内专任教师同企业管理者、技师共同承担教学，学习场所在学校和企业间交替，在循环中逐渐提高学生岗位工作能力。

据介绍，在现代学徒制试点工作的推动下，现代农业分院相继开设了一批与现代农业科技紧密结合的实训课程。现代农业分院采购了无人植保飞机等现代农业机械，无人机农业教育飞防工作走在了四川省内前列。（吴晓颖）

本报社址：北京市亦庄地盛西路6号中改传媒大厦 邮政编码100176 值班电话(010)56805051 广告发行部(010)56805116 广告经营许可证：京朝工商广字第8183号 零售价1.00元 本报照排 经济日报印刷厂印刷