

# 贯彻落实新发展理念 建设现代化经济体系

国家发展和改革委员会党组书记、主任 何立峰

## 学习宣传贯彻党的十九大精神

党的十九大报告指出,经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是中国发展新的历史方位。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。面对新时代新目标新要求,我们必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实新发展理念,加快建设现代化经济体系,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

### 新时代新征程,深刻认识建设现代化经济体系的重大意义

新中国成立后,我国逐步建立了比较完整的国民经济体系。改革开放以来,我国经济体系不断完善。党的十八大以来,面对严峻复杂的国际国内环境,以习近平同志为核心的党中央坚持以新发展理念为指导,以供给侧结构性改革为主线,坚持稳中求进工作总基调,有力有序有效推动我国经济平稳健康可持续发展,实现了稳中向好、稳中有进,中国特色社会主义迈入新时代。党的十九大报告站在新的历史起点上,高瞻远瞩、审时度势,对建设现代化经济体系作出全面部署,为我们做好当前和今后的经济工作指明了方向、明确了目标,具有十分重要的理论指导意义。

建设现代化经济体系是实现新征程新目标的必由之路。从全面建成小康社会到基本实现现代化,再到全面建成社会主义现代化强国,是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。要实现这一战略安排,必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持解放和发展社会生产力,推动经济持续健康发展。这就要求我们,着眼于抢占世界科技和经济竞争制高点,着力推进科技进步和产业优化升级,不断提升我国在国际分工中的地位,不断塑造我国在国际竞争中的新优势,不断扩大我国经济对全球的影响力,为实现“两个阶段”新目标奠定坚实基础。

建设现代化经济体系是应对我国社会矛盾主要新变化的迫切需要。当前,发展不平衡不充分问题已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。尽

管过去我国经济增长很快,但发展质量和效益还不高,创新能力不够强,全要素生产率和国际水平相比还有很大提升空间,资源配置效率还有待进一步提高,实体经济水平有待提高,生态环境保护任重道远,民生领域还有不少短板,城乡区域发展和收入分配差距依然较大。要解决好发展不平衡不充分的问题,就必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局协调推进“四个全面”战略布局,不断提高经济发展质量和效益,努力实现消费投资良性循环、城乡区域协调发展、人与自然和谐共生、国内国际两个市场良性互动、经济社会协调协同发展。

建设现代化经济体系是适应经济发展新特征新要求的主动选择。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这意味着盲目追求速度和以规模为重点的发展方式已经难以为继,只有实现高质量发展,才能推动经济建设再上新台阶。从国际看,国际金融危机深层次影响继续显现,世界经济复苏进程仍然曲折,只有实现我国经济的高质量发展,才能在激烈的国际竞争中赢得主动。建设现代化经济体系,就是要主动求变,坚持变中求新、变中求进、变中突破,在新发展理念指导下,加快转变经济发展方式,推动我国经济不断提质增效升级。

### 新目标新要求,准确把握建设现代化经济体系的关键环节

习近平总书记指出,中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。为有效解决不平衡不充分的发展问题,必须运用科学的思路和方法来指导经济工作,加快建设现代化经济体系,不断增强我国经济创新力和竞争力。

要坚持把提质增效放在首要位置,加快推动质量变革。习近平总书记强调,建设现代化经济体系,要把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。当前,我国发展不平衡不充分的问题,在经济领域主要表现为结构性问题,实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡这“三大失衡”矛盾尤为突出。面对这些问题,必须在供给侧上下功夫,向结构优化找出路,用改革的办法,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,促进我国产业迈向全球价值链中高端,扩大优质增量供给,提高供给体系质量效率。

要坚持完善社会主义市场经济体制,加快推动效率变革。习近平总书记强调,要着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。当前,我国社会主义市场经济体制不断优化,但还存在不少束缚市场主体活力、阻碍市场和价值规律充分发挥作用的弊端。这就要求,一方面,使市场在资源配置中起决定性作用,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,加快形成统一开放、竞争有序的市场体系,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。另一方面,更好发挥政府作用。切实转变政府职能,深化简政放权,放管结合并重、优化服务,创新监管方式,不断创新和完善宏观调控,发挥国家发展规划的战略导向作用,健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制,不断增强政府公信力和执行力。

要坚持创新驱动,加快推动动力变革。习近平总书记强调,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。从近几年我国经济发展的实践看,低成本资源和要素投入形成的驱动力明显减弱,传统比较优势日益减弱,经济发展面临动力转换节点,依靠增加要素投入和出口拉动的粗放型发展模式已经行不通,发展动力必须转向创新驱动,形成先发新优势,实现创新引领发展,为经济持续健康发展打造新引擎、构建新支撑。为此,必须在推动发展的内生动力和活力上来一个根本性转变,加快建设创新型国家,强化国家创新体系建设,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

要坚持稳中求进,保持战略定力。习近平总书记强调,稳中求进是治国理政的重要原则和经济工作的方法论。建设现代化经济体系既是持久战,也包括攻坚战,关键是要保持战略定力,应势而谋。一方面,要把该“稳”的稳住。在国内外环境深刻复杂变化的背景下,必须维护好经济平稳运行的大局,统筹把握改革的力度、发展的速度和经济社会可承受的程度,稳定宏观政策、稳定经济运行、稳定社会预期、稳守风险底线,为更好地“进”提供稳定的宏观环境。另一方面,要在“进”上取得积极进展。建设现代化经济体系不仅需要量的积累,更重质量和效益的提升,必须要在改革攻坚、结构调整等关键领域勇于进取,促进产业转型升级、提质增效,大力提高全要素生产率,推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。

》2版

## 中欧班列串起丝路机遇

### 改革时评

□ 陆娅楠

日前,中国铁路总公司传来消息:自2011年开行以来,中欧班列累计开行数量突破了6000列。这个数字,乍一听似乎稀松平常,毕竟中国铁路一日的跨局货车开行量就相当于这个7年累积量的2/3。然而,回溯历史就会发现,6000列中欧班列的开行,着实不易。

2011年,中欧班列开行元年,这趟跨境货运列车只开行了17列,其后每年的开行量依次为42列、80列、308列、815列、1702列,可谓翻倍增长。到今年,中欧班列的年开行量突破3000列,已经超过了2011年—2016年6年开行数量的总和。

是什么引发中欧班列的爆发性增长呢?不断提升的高性价比,是重要原因。这几年,通过合作各方的不懈努力,中欧班列的运输时间不断缩短,开行线路和密度逐渐增加。作为运输产品,中欧班列已经以速度快、安全性高而闻名。曾有义乌商人算过账,同样一批小商品运去西班牙马德里,中欧班列的运程比海运缩短了9000公里,运行时间从21天压缩到最快16天,比海运至少节省一半多的时间,运输成本下降了近30%。这样的致富快车,谁不愿意搭乘?

中欧班列受热捧的根本原因,并不只是因为产品本身,更在于它所承载的共商共建共享的全球治理新理念。自4年前,中国提出共建“丝绸之路经济带”的倡议以来,“一带一路”的朋友圈不断扩大,沿线国家人民群众的获得感实实在在。换言之,倡议是中国的,机遇却是全世界共享的,中欧班列就是最好的范例。

中欧班列是趟普惠列车。中欧班列虽然由中国发起,却不是一边倒、一头赚的利己生意。在2000多种“中国制造”运抵中亚和欧洲市场的同时,英国母婴产品、德国啤酒、西班牙火腿、哈萨克斯坦面粉等抢手“海淘货”,也通过中欧班列来到中国消费者手中,让欧洲企业抓住了中国消费升级的商机。在全球经济复苏低迷的背景下,高效率的中欧班列激活了更多的潜在需求,让沿线制造业与消费者互惠互利。

中欧班列又是一个开放包容的合作平台。中欧班列连接中欧,却造福沿线,是振兴区域经济的“孵化器”“造血仪”。航空、海运往往都是直达运输,中途不再发生任何交易,而跨境铁路运输却可以中途多次编组,卸下货物,再装运新货,因此也形成了强大的外溢效应。每一个铁路中转编组站就相当于一个网络热点,可以集聚制造、仓储、运输、金融、信息、餐饮、住宿等多种产业,形成新型产业园或物流特色小镇,为沿线地区调整产业结构、增加就业岗位提供“造血”机能。实际上,通过各沿线国家共商共建,像新疆阿拉山口等城市,已开始“借路下蛋”,站在“一带一路”的“风口”上,等待磨砺成“丝绸之路经济带”上璀璨夺目的明珠。

11月21日,习近平主席在致首届丝绸之路沿线民间组织合作网络论坛的贺信中指出,建设丝绸之路沿线民间组织合作网络是加强沿线各国民间交流合作、促进民心相通的重要举措。中欧列车,正如游走在这张合作网络中的画笔,勾勒出中国与沿线国家共同发展的美好前景。

“计利当计天下利。”中欧班列累计开行6000列只是一个新的开始,随着中国全面开放新格局的形成,中欧班列必将牵引丝绸之路经济带建设行稳致远。

## 我国将创建“中国制造2025”国家级示范区

直辖市市辖区和副省级市、地级市均可申请,距离相近、产业关联度高的城市可联合申请

**本报讯** 国务院办公厅日前印发《关于创建“中国制造2025”国家级示范区的通知》(以下简称《通知》),指出通过创建示范区,鼓励和支持地方探索实体经济尤其是制造业转型升级的新路径、新模式。我国也将在产业配套、创新支撑等方面对示范区进行政策支持。工信部副部长辛国斌说,此举将更加有助于发展制造业,创造良好的市场环境,具有创新意义和示范效应。

《通知》明确,直辖市市辖区和副省级市、地级市均可

申请创建示范区,距离相近、产业关联度高的城市可联合申请创建示范区。

“在示范区创建要求中,特别提出坚持一区一案、差异化发展,这将鼓励和引导各地加快构建具有自身特色和优势的新型制造业体系,实现精准发力,避免一哄而上。”工信部规划司副司长李北光说。

在示范区政策扶持上,《通知》提出,国务院有关部门要将目前已在国家自主创新示范区等区域实施的市场准入制

度改革、财税金融、土地供应等有关政策扩展到示范区。示范区制定实施的各项政策措施要对各类企业一视同仁。

辛国斌认为,在政策和制度上的先试先行将更加释放市场主体创新活力,加速制造业提质增效。“比如,统筹用好各类政府资金和产业基金,加快实施普惠金融服务,试点推动老旧商业设施、仓储设施、闲置楼宇等转为创业孵化基地,落实好股权激励和人才优惠便利等政策,都针对当前制造业成本高、融资难等问题提出了切实解决方案。”(张辛欣)

## 集体产权制度“三变”振兴乡村

安徽繁昌县通过制度创新促进农户和现代农业融合衔接

□ 王 菲

“今年我们家单靠土地租金和村集体经济分红这两处,坐在家裡就有八九千元的收入。”安徽繁昌县平铺镇新林村村民严金刚喜不自禁地告诉新华社记者,“以前觉得村集体经济‘空’,现在咱农民变成了‘股东’能分红,打心眼里觉得踏实、安心。”

资源变资产,资金变股金,农民变股东。作为全国农村集体产权制度改革的试点县,繁昌县通过制度创新打通农村集体经济发展的“任督”二脉,促进农户和现代农业的融合衔接。

“集体产权制度改革决不能‘一股了之,吃光分净’,要充分利用各类资产资源条件,提高村集体经济组织‘造血’功能,才能帮助农民可持续地增收。”繁昌县副县长胡清照说。

“一听说集体财产要分配到人,农民变股东,每年年终还要分红,村里人的积极性非常高。”新林村村委会负责人介绍

说,“以前村里林场每年只有5万多元的承包费收入,现在我们村决定利用专项扶持资金对林场进行改造,发展立体种植,上面种青梅,下面种白茶,提高林场的收益。”

为了扶持农村集体经济发展,繁昌县财政每年安排2000万元专项资金,扶持村集体经济组织开发利用集体土地、森林、荒地、滩涂等资源,真正实现“资源变资产”。

在峨山镇童坝村,记者看到村里正准备利用县里的扶持资金,把村集体闲置厂房和村庄建设用地改建成1000平方米的仓储设施,建成后按每月每平方米9元的价格租出去,一年给村集体增加11万元的收入。

“发展集体经济要因地制宜。我们鼓励区位优势条件好的集体经济组织对闲置办公用房、校舍、厂房等集体财产,通过改造入股、联营龙头企业,实现资金变股金。”胡清照说。

溜溜果菜园集团股份有限公司

2011年落户繁昌县,主打休闲食品生产销售,年产值15亿元。公司负责人宁鹏飞介绍,公司和当地的农业合作社合作,在平铺镇流转了2000亩土地,合作社对农户进行技术指导、种苗提供、土壤分析等,从源头确保原料的品质,大面积集约化种植也提高了农业机械化水平。

“未来计划在当地建成10万亩的青梅种植基地,还将进一步深化与村集体合作组织的合作。”宁鹏飞说。

对分配到户的土地承包经营权,繁昌县在尊重承包农户意愿以及不改变承包耕地、林地用途的前提下,正在积极探索用土地经营权入股龙头企业,引入工商资本发展股份合作,把农民真正变成“股东”。同时与银行合作,探索土地经营权的抵押贷款。

繁昌县农委主任王家彬告诉记者,今年年底前将完成全县1/3村的集体经济组织设立,实现经济组织实体化、资产经营市场化。



### 武汉杨泗港长江大桥北岸主塔成功封顶

日前,武汉杨泗港长江大桥北岸主塔成功封顶。杨泗港长江大桥是武汉市第十座长江大桥,全长4.13公里,主桥采用单跨1700米双层钢桁梁悬索桥,其中上层为城市快速路,双向6车道,设计行车时速80公里;下层为城市主干道,双向4车道,设计行车时速60公里,两侧设非机动车道及人行道。

新华社记者 肖艺九 摄