



改革网



中国改革报  
微信公众号

# 新征程上改革大有可为

## 学习贯彻党的十九大精神

□ 白龙

“首次开会,就定了很多大事!”11月20日下午,十九届中央全面深化改革领导小组召开第一次会议,引起广泛关注。习近平总书记主持会议时强调,过去几年来改革已经大有作为,新征程上改革仍大有可为。这一要求,为各地区各部门学习贯彻党的十九大精神,落实改革部署和改革要求指明了方向,增添了接力探索、接续奋斗的信心和干劲。

全面深化改革的系统性、整体性、协同性,在这次会议上得到了充分体现。人们还记起,十八届中央深改组最后一次会议指出,尚未落地或落实效果未达到预期的改革任务,党的十九大之后要继续做实。这次的会议强调,要继续推动党的十八大以来部署的改革任务落实。首尾相接的要求,充分体现了一张

蓝图绘到底的决心,体现了再接再厉、久久为功的改革者品质。同时也表明,十九大之后的改革,是在过去不平凡5年的改革基础之上进行的。如今,一大批改革理论成果、制度成果、实践成果已经形成,主要领域改革主体框架已经基本确立,这成为今天改革的更高起点,也是继续深化改革的坚实基础和有利条件。

对开辟道路的探索者来说,新征程上不乏挑战,也充满魅力。正因如此,习近平总书记才强调“新征程上改革仍大有可为”。此次深改组会议通盘考虑未来5年的工作,审议通过的文件涉及领域众多,也大都是难啃的硬骨头。不论是推进国有资产管理公开透明、全面深化新时代教师队伍建设改革,还是培养使用全科医生、中央团校改革、知识产权审判领域改革等,都牵涉到方方面面,影响到未来无数人的生活。越是如此,

就越需要改革者奋发有为、勇于担当。司法改革的“燃灯者”邹碧华曾告诫同行:哪有把船划到江心就弃桨投江的道理?全面深化改革已行至中流,唯奋楫者方能破浪前行。今天的改革者,是注定要进入历史的。每个人更有担当,历史的航程才能更为开阔。

改革的担子越挑越重。更高起点上的改革,必定要付出更为艰巨、更为艰苦的努力。例如,建设美丽中国,城市的环境治理已经取得一定成效,但农村环境治理依然进展缓慢,是一项难以一蹴而就的综合工程。此次深改组会议审议通过的《农村人居环境整治三年行动方案》,正是对这一问题对症下药,需要各级干部付出更多的努力。同时看到,更高起点上的改革,苦干也要巧干,善于运用已有的改革成果和经验。比如,过去一年,河长制已经全面推行,河畅水清岸绿的美好图景正变为现实。此次深改组会议审议通过的《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》,某种程度上正来自于对河长制经验的汲取。

新征程来自接续努力,但更多面对的是未知的前路。面对前人未曾涉足的改革“无人区”,各项工作如何找到路标,明确方向?改革的具体操作者怎样斟酌损益,调和鼎鼐?这就要求各地各部门认真领会十九大提出的改革任务和举措,按照党中央确定的全面深化改革的总目标,同时结合自身实际,善于把大的战略部署转化为自身的工作任务。以农村宅基地制度改革为例,各地面临的具体情况有所不同,需要在前期已有的试点经验和实践基础之上,严守底线,平衡好各方面的权益,进而形成可复制可推广经验。事实上,总目标引领、结合实际、试点先行、经验推广,正是改革开放近40年来,各领域改革得以顺利推进的宝贵经验之一。

明年,我们将迎来改革开放40周年。以此深改组会议为契机,抓紧谋划明年的改革工作,我们需要用更高的标准落实任务,同时保持工作力度和连续性,一茬接着一茬干,以实际行动迎接改革开放40周年。中华民族伟大复兴,也必将在“压茬拓展”的全面深化改革中实现。

**本报讯** 2017年6月23日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话,就攻克坚中之坚、解决难中之难、坚决打赢脱贫攻坚战作出部署安排。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》,对深度贫困地区脱贫攻坚工作作出全面部署。

《意见》指出,西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州(以下简称“三区三州”),以及贫困发生率超过18%的贫困县和贫困发生率超过20%的贫困村,自然条件差、经济基础弱、贫困程度深,是脱贫攻坚中的硬骨头,补齐这些短板是脱贫攻坚决战决胜的关键之策。

《意见》提出,中央统筹,重点支持“三区三州”。新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于深度贫困地区。加大中央财政投入力度,加大金融扶贫支持力度,加大项目布局倾斜力度,加大易地扶贫搬迁实施力度,加大生态扶贫支持力度,加大干部人才支持力度,加大社会帮扶力度,集中力量攻关,构建起适应深度贫困地区脱贫攻坚需要的支撑保障体系。

《意见》提出,中央和国家机关有关部门要落实行业主管责任,对“三区三州”和其他深度贫困地区、深度贫困问题,予以统筹支持解决。重点解决因病致贫、因残致贫、饮水安全、住房安全等问题,加强教育扶贫、就业扶贫、基础设施建设、土地政策支持和兜底保障工作,打出政策组合拳。

《意见》提出,地方要统筹整合资源,紧盯最困难的地方,瞄准最困难的群体,扭住最急需解决的问题,集中力量解决本区域内深度贫困问题。要落实脱贫攻坚主体责任,明确本区域内深度贫困地区,制定计划,加大投入。要做实做细建档立卡,加强贫困人口精准识别和精准退出,实现动态管理,打牢精准基础。要加强驻村帮扶工作,调整充实第一书记和驻村工作队,明确工作任务,加强日常管理。要实施贫困村提升工程,推进基础设施和公共服务体系建设,改善生产生活条件,发展特色产业,壮大村集体经济。

《意见》要求,打赢深度贫困地区脱贫攻坚战,要继续发挥我们的政治优势和制度优势,发挥贫困地区贫困群众主动性创造性,凝聚起各方面力量。坚定打赢深度贫困地区脱贫攻坚战的信心,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,深入推进抓党建促脱贫攻坚,加强扶贫资金监管,解决形式主义等倾向性问题,激发深度贫困地区和贫困人口脱贫致富内生动力,确保完成深度贫困地区脱贫攻坚任务。

## 支持深度贫困地区脱贫攻坚

中办国办印发实施意见,重点支持“三区三州”

### 发展改革动态

## 学习十九大精神 解析经济新热点

中国社会科学院相关部门举办专题论坛

**本报讯** 记者李宏伟报道 中国社会科学院研究生院继续教育学院日前在京举办“学习十九大精神、解析经济新热点”论坛,旨在研讨新时期我国经济发展战略与发展格局的变化。中国社会科学院研究生院副院长王兵出席论坛并致辞,国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志作了“关于学习十九大报告精神的体会”主题演讲。

王兵在致辞中表示,中国社会科学院要切实履行党中央对中国社会科学院的三大定位要求,即马克思主义的坚强阵地,中国哲学社会科学研究的最高殿堂,党中央国务院重要的思想库和智囊团,为实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

侯永志在主题演讲中说,党的十九大报告指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。他表示,理解新时代社会主要矛盾的变化可以从三个方面来讲:一是需求的变化。二是发展不充分。三是发展不平衡,比如城乡差距、区域差距、收入差距等。

论坛期间,中国社会科学院相关负责人、社会知名学者等主讲嘉宾就“十九大精神以及十九大之后的社会发展与社会保障”“从深化供给侧结构性改革推进《中国制造2025》”“推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”等主题作了演讲。

## 以经贸园区建设推进国际产能合作

经贸园区建设与发展论坛在京召开

**本报讯** 11月21日在京召开的“2017亚信及有关国家经贸园区建设与发展论坛”上,与会人员规模空前,经贸园区建设纷纷建言献策。

各类境外经贸合作园区不仅为中国优质企业“走出去”提供了平台,也为境外国家和地区带来了资金、技术和经验。商务部数据显示,截至目前,中方在欧亚地区共建成36个初具规模的境外经贸合作区,涉及加工制造、农业种植、资源能源等多个领域,为促进当地经济社会发展做出积极贡献。

商务部欧亚司商务参赞刘雪松建议,要加强互联互通建设,积极构建以基础设施互联互通为轴,以经贸园区为点,以产业链、物流链、价值链联通项目为面的亚信经济合作走廊,发挥示范带动效应。此外,经贸合作园区建设还要促进投资贸易联动发展,鼓励支持中小企业合作等,以更好地推进国际产能合作。

联合国工业发展组织中国南南工业合作中心主任郭力说,目前不少国家在政策上突出绿色发展理念,但发达国家和发展中国家在绿色工业方面存在一些差距和分歧。建议中国境外经贸园区能够在自愿的基础上按照联合国工发组织倡导的绿色工业园区建设的标准进行建设和管理,从而取得发展经济和保护环境的双赢。

中国机电产品进出口商会会长张钰晶说,未来机电商会将通过下设的专门机构,着力推进国际产能合作;扩大境外经贸合作区投资促进机制平台覆盖范围,打造企业与园区对接的“一站式”服务平台等方式,进一步做好境外园区建设发展工作。(于佳欣)



### 本报作为国际产能合作论坛指定合作媒体受邀参展

11月21日-22日,2017国际产能合作论坛暨第九届中国对外投资合作洽谈会在京举行。本报作为论坛指定合作媒体受邀参展,受到参会代表关注。图为本报展位。

本报记者 王健生 摄

# 28部门联合惩戒对外经济合作失信行为

国家发改委等28个部门联合发文,提出加强对外经济合作信用记录建设,并针对对外经济合作领域严重失信主体提出39条联合惩戒措施

□ 本报记者 何玲

国家发改委、人民银行、商务部等28个部门日前联合印发《关于加强对外经济合作领域信用体系建设的指导意见》(以下简称《指导意见》)和《关于对对外经济合作领域严重失信主体开展联合惩戒的合作备忘录》(以下简称《备忘录》),明确在对外经济合作领域,以对外投资、对外承包工程和对外劳务合作、对外贸易、对外金融合作为重点,加强对外经济合作信用记录建设。

国家发改委外资司司长顾大伟表示,“建立健全企业履行主体责任、政府依法监管和社会广泛参与的信用体系,将有效提高对外经济合作参与者诚信意识,提高对外经济合作水平,树立良好形象。《指导意见》和《备忘录》的发布标志着我国对外经济合作领域信用体系初步建立。”

### 加强四大主体信用记录建设

根据《指导意见》,参与实施设施联通、贸易畅通、资金融通等合作的对外经济合作主体和相关责任人,如出现违反国内及合作国家和地区相关法律法规以及违反国际公约、联合国决议,扰乱对外经济合作秩序且对推进“一带一路”建设造成严重影响、危害我国声誉利益等行为,相关主

管部门将失信主体、责任人和失信行为为信用记录。

其中,对外投资主体和相关责任人失信行为包括:未按规定履行报批手续,虚假投资、捏造伪造项目信息骗取国家主管部门核准或备案文件以及办理境外投资外汇登记等,骗取资金以及办理资金购汇及汇出,违规将应调回的利润、撤资等资金滞留境外,恶性竞争、扰乱对外经济合作秩序等造成严重不良影响行为。

对外承包工程、对外劳务合作主体和相关责任人失信行为包括:虚假投标、围标串标、骗贷骗汇、工程质量、安全生产不符合相关标准,未及足额缴存外派劳务备用金、违法违规外派和非法人派、侵害劳务人员合法权益等造成严重不良影响行为。

对外金融合作主体责任人失信行为包括:利用夸大、捏造不实信息冲击人民币汇率以及违反国际收支统计申报义务或未按规定进行国际收支申报,情节严重的,非法跨境资本流动、洗钱、逃税、非法集资、非法证券期货行为,且为暴力恐怖、分裂破坏、渗透颠覆活动融资等造成严重不良影响行为。

对外贸易主体和相关责任人失信行为包括:出售假冒伪劣产品,通过虚假贸易、非法买卖外汇、骗贷骗购骗骗骗外汇、洗

钱、套利、编造虚假业绩,或者因企业产品质量安全问题等造成严重不良影响行为。

与此同时,《指导意见》鼓励行业组织、社会信用服务机构积极参与信用记录建设,通过各种渠道依法依规搜集整理对外经济合作领域各类主体的失信信息。鼓励广大人民群众如实举报相关失信行为。

### 明确五大类39条惩戒措施

《指导意见》提出,各相关部门通过签署对外经济合作领域失信行为联合惩戒合作备忘录,对严重失信主体依法依规实施联合惩戒。同时鼓励各类社会机构和企业法人依据法律法规和规章制度,采用市场化的手段,对失信企业在信贷担保、保险费率、招标投标等方面采取限制性措施,强化失信联合惩戒的效果。

对此,《备忘录》针对上述四大对外经济合作主体和责任人提出五大类39条联合惩戒措施。联合惩戒对象为被对外经济合作主管部门和地方列为对外经济合作领域严重失信行为的主体责任和相关责任人。具体包括:有关主管部门将严重失信主体作为对外投资重点监控对象;有关主管部门依据相关法律法规对严重失信主体不

予办理对外投资项下外汇登记、购汇、汇出手续等;有关管理部门停止对严重失信主体对外投资项目给予政策支持等39条惩戒措施。

“失信就要面临联合惩戒,这些企业会被国家有关部门列入黑名单。国家发改委及相关各部门通过全国信用信息共享平台定期向签署《备忘录》的相关部门提供‘黑名单’信息,并按照有关规定动态更新。同时在相关部门网站和国家企业信用信息公示系统、‘信用中国’网站等向社会公布。”顾大伟介绍说。

### 建立信用信息纠错修复机制

“实施联合惩戒是手段,不是目的。为了失信主体改正机会,在制度安排方面,《指导意见》明确提出建立‘修复机制’,即制定信用信息主体异议和申诉流程,保护信用信息主体合法权益。建立信用信息纠错、修复机制,明确各类信用信息期限,失信惩戒期限,畅通信用修复渠道,丰富信用信息修复方式。”顾大伟说。

据介绍,相关政府部门、行业协会组织和社会信用服务机构将严格遵照有关规定,建立健全保障信用信息安全的规章制度,严格执行信用信息采集、查询和使用的权限和程序。

新闻热线:01056805067  
本版编辑:王军善